

Дорогие читатели!

Друзья познаются в беде. Познаются не только друзья, но и соседи, да и просто люди.

Познавали себя и других те, кто 15 октября оказался в зоне подтопления. Со стихией не поспоришь. Не сразишься. Однако тех, кто шел против нее и рисковал собой, спасая других, оказалось немало.

Например, хадыженский герой Арутюн Мелконян, директор местного предприятия ЖКХ, во время наводнения всю ночь курсировал на тракторе между затопленными домами и возвышенностью, куда перевозил местных жителей. Спас 30 человек.

В Джубге тоже был свой герой, также работник сферы ЖКХ. Он во время потопа не выходил из воды, помогая людям. Уверены, таких героев немало. Люди сплотились, не «расклеились», боролись со стихией. А в последующие дни начали восстанавливать свой быт, не сетуя на судьбу.

Через несколько дней после стихии мы побывали в Джубге, которая постепенно налаживала привычный ход жизни. Поразились работе молодых девочек – работников администрации. С каким участием они общались с людьми, как готовы были помочь каждому пострадавшему! Выслушивали, без усталости работали. И делали это не просто по долгу службы, а потому, что понимали: они – на передовой.

В нашем материале «Стихия прошла. Жизнь продолжается» мы рассказали несколько историй пострадавших семей, а также собрали информацию о том, как шла работа по устранению последствий стихии и как будут помогать тем, кто остался без крова.

Октябрь стал месяцем проведения всероссийской переписи. Помочь переписать краснодарцев вызвался наш журналист Лев Рыжков. О том, как проходила перепись населения, кто работал с людьми, и о том, зачем нужно переписывать население, читайте в нашем материале «Перепись-2010: взгляд изнутри».

В вопросах: прошло ли время кризиса, когда восстановится рынок строительства и когда выгоднее покупать недвижимость, разбирались наш журналист Фатима Шеуджен в материале «Настало время покупки жилья».

С окончанием учебного заведения для многих заканчивается время получения оценок. Но не для тех, кто руководит муниципальными образованиями. Каждый год города и районы края проходят «тест на успеваемость». Их работу исследуют с точки зрения экономического развития, доходов населения, уровня развития сфер здравоохранения и образования, жилищно-коммунального хозяйства, организации муниципального управления и др. Все эти данные вместе с рейтингами попадают в Сводный доклад Красно-



**Словена Соколова**  
ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

дарского края «О результатах мониторинга эффективности деятельности местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Краснодарского края». Этот доклад, вернее, его сокращенная версия под названием «Рейтинги муниципальных образований Краснодарского края» стала темой нашего номера.

**Учредитель издания: ассоциация «Совет муниципальных образований Краснодарского края»**

**Редакционный совет:**

Ахеджак Мурат Казбекович  
Заместитель главы администрации  
Краснодарского края  
по вопросам внутренней политики.

Синяговский Владимир Ильич  
И.о. председателя ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Краснодарского края»,  
глава муниципального образования  
город Новороссийск.

Акулинин Игорь Евгеньевич  
Председатель палаты городских  
и сельских поселений ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Краснодарского края»,  
глава муниципального образования  
Успенский район.

Евланов Владимир Лазаревич  
Член правления ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Краснодарского края»,  
глава муниципального образования  
город Краснодар.

Имгрунт Иван Иванович  
Член правления ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Краснодарского края»,  
глава муниципального образования  
Белореченский район.

Касьянов Валерий Васильевич  
Руководитель департамента  
по делам СМИ, печати,  
телерадиовещания и средств  
массовых коммуникаций  
Краснодарского края.

Перонко Иван Александрович  
Заместитель главы администрации  
Краснодарского края, руководитель  
департамента по финансам,  
бюджету и контролю.

Черненко Алексей Дмитриевич  
Директор департамента  
по взаимодействию  
с органами местного самоуправления  
администрации Краснодарского края.

Шустенков Александр Иванович  
Председатель комитета  
Законодательного собрания  
Краснодарского края  
по вопросам местного самоуправления,  
административно-территориального  
устройства и социально-экономического  
развития территорий.



**16 Перепись–2010:  
взгляд изнутри**

В октябре в России проходила перепись населения – мероприятие просто невероятных, поистине гигантских масштабов.

**12 Единый день голосования:  
технологии и опыт**

10 октября в России состоялся единый день выборов. Особенностью выборов в Краснодарском крае стало применение современных информационных технологий.



«Местное самоуправление Кубани»

№ 10, октябрь, 2010

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия.

Свидетельство о регистрации средств массовой информации ПИ № ФС77 – 32251 от 10 июня 2008 г.

Адрес редакции:  
350000,  
Краснодар, ул. Ленина, 65, оф. 306

Главный редактор: (861)275-12-70  
Отдел рекламы: (861) 275-12-55  
Редакция: (861) 275-12-55  
E-mail: polit.msk@mail.ru

Главный редактор: Словена Соколова  
Выпускающий редактор: Нина Надюк  
Отдел рекламы: Ольга Костюк,  
Инна Ковалева

Над номером работали:  
Текст: Анна Столяренко,  
Ирина Путилина, Словена Соколова,  
Лев Рыжков, Нина Надюк,  
Инна Ковалева, Фатима Шеуджен

**Федерация**

И. Ковалева  
*Социальные проблемы.  
Как их решить?*..... 6

**События**

С. Соколова  
*Стихия прошла.  
Жизнь продолжается*..... 8

Н. Надюк  
*О медицине на высшем уровне*..... 11

*Наша «Формула-1»!*..... 14

**Образование**

Н. Надюк  
*Учитель по призванию*..... 18

**Кубанский парламент**

Л. Рыжков  
*На благо Кубани*..... 20

**Ипотека**

Ф. Шеуджен  
*Настало время покупки жилья*..... 22

**Экономика**

Ф. Шеуджен  
*Региональные банки:  
как включить зеленый свет?*..... 24

**Культура**

И. Путилина  
*Завтра начинается сегодня*..... 26

**Тема номера**

*Рейтинги  
муниципальных образований  
Краснодарского края*..... 30

**Межрегиональное сотрудничество**

А. Столяренко  
*В городе на Волге  
изучали опыт Кубани*..... 56

**Личность**

И. Путилина  
*Обвенчанная с песней*..... 58

Фото: ИТАР-ТАСС (стр. 57),  
Иван Семенец, Виктор Парамонов,  
Владимир Плешаков  
Корректор: Татьяна Семенова  
Тираж: 1150 экз.  
Подписано в печать 08.11.2010  
Заказ № 0 – 1420  
Отпечатано в типографии ООО «Астериск»  
г. Краснодар, ул. Дзержинского, 7  
Точка зрения редакции не всегда совпадает  
с мнением авторов статей. Редакция  
не несет ответственности за содержание  
рекламных публикаций и предоставленные  
фотоматериалы. При перепечатке матери-  
алов ссылка на журнал обязательна.

# Поздравляем с днем рождения

**Волненко**

**Андрея Владимировича,**  
главу МО Отрадненский район

**Горб**

**Владимира Васильевича,**  
главу МО Староминский район

**Сергеева**

**Сергея Павловича,**  
главу МО Тихорецкий район

**Бугаева**

**Сергея Александровича,**  
главу Мостовского городского  
поселения МО Мостовский район

**Спичка**

**Валерия Владимировича,**  
главу Приморско-Ахтарского  
городского поселения  
МО Приморско-Ахтарский район

**Гончарова**

**Сергея Олеговича,**  
главу Тверского сельского поселения  
МО Апшеронский район

**Бургуненко**

**Виктора Анатольевича,**  
главу Бжедуховского сельского  
поселения МО Белореченский район

**Нестеренко**

**Евгения Ивановича,**  
главу Первомайского  
сельского поселения  
МО Белореченский район

**Сычева**

**Владимира Ивановича,**  
главу Новомалороссийского  
сельского поселения  
МО Выселковский район

**Улицкого**

**Вячеслава Ивановича,**  
главу Гулькевичского городского  
поселения МО Гулькевичский район

**Перевертайло**

**Ларису Валентиновну,**  
главу сельского поселения Венцы-Заря  
МО Гулькевичский район

**Сивоконя**

**Андрея Алексеевича,**  
главу Южно-Кубанского сельского  
поселения МО Динской район

**Карстена**

**Олега Юрьевича,**  
главу Ейского сельского поселения  
МО Ейский район

**Семибратова**

**Александра Ивановича,**  
главу Моревского сельского  
поселения МО Ейский район

**Псардиева**

**Александра Лукьяновича,**  
главу Казанского сельского  
поселения МО Кавказский район

**Донца**

**Юрия Викторовича,**  
главу Красногвардейского сельского  
поселения МО Каневской район

**Вервыкишко**

**Александра Анатольевича,**  
главу Новомышастовского сельского  
поселения МО Красноармейский район

**Подоляна**

**Василия Федоровича,**  
главу Молдавского сельского  
поселения МО Крымский район

**Куценко**

**Алексея Юрьевича,**  
главу Безводного сельского  
поселения МО Курганинский район

**Татьянко**

**Олега Владимировича,**  
главу Темиргоевского сельского  
поселения МО Курганинский район

**Харченко**

**Григория Александровича,**  
главу Кисляковского сельского  
поселения МО Куцевский район

**Горбенко**

**Владимира Викторовича,**  
главу Шкуринского сельского  
поселения МО Куцевский район

**Коваленко**

**Полину Николаевну,**  
главу Отваженнского сельского  
поселения МО Лабинский район

**Грищенко**

**Ларису Николаевну,**  
главу Унароковского сельского  
поселения МО Мостовский район

**Щербуха**

**Ольгу Алексеевну,**  
главу Кубанского сельского поселения  
МО Новопокровский район

**Сидоренко**

**Александра Владимировича,**  
главу Ольгинского сельского поселения  
МО Приморско-Ахтарский район

**Крикун**

**Игоря Васильевича,**  
главу Северского сельского  
поселения МО Северский район

**Осторожную**

**Раису Ахатовну,**  
главу Калужского сельского  
поселения МО Северский район

**Шарудилова**

**Александра Викторовича,**  
главу Шабановского сельского  
поселения МО Северский район

**Безуглого**

**Николая Степановича,**  
главу Прикубанского сельского  
поселения МО Славянский район

**Фесенко**

**Виктора Васильевича,**  
главу Новоясенского сельского  
поселения МО Староминский район

**Петренко**

**Сергея Сергеевича,**  
главу Куйбышевского сельского  
поселения МО Староминский район

**Басловяка**

**Михаила Анатольевича,**  
главу Таманского сельского  
поселения МО Темрюкский район

**Желтобрюхову**

**Наталью Ивановну,**  
главу Поселкового сельского  
поселения МО Тимашевский район

**Чопа**

**Александра Ивановича,**  
главу Парковского сельского  
поселения МО Тихорецкий район

**Барсукова**

**Бориса Борисовича,**  
главу Шаумянского сельского  
поселения МО Туапсинский район

**Кириллову**

**Людмилу Владимировну,**  
главу Вимовского сельского поселения  
МО Усть-Лабинский район

**Попову**

**Антонину Николаевну,**  
главу Восточного сельского поселения  
МО Усть-Лабинский район

**Гришина**

**Евгения Ивановича,**  
главу Ленинского сельского поселения  
МО Усть-Лабинский район

**Недорез**

**Татьяну Николаевну,**  
главу Глафиоровского сельского  
поселения МО Щербиновский район

Октябрь



## СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ. КАК ИХ РЕШИТЬ?

14 ОКТЯБРЯ СОСТОЯЛСЯ ТРЕТИЙ СЪЕЗД СОЦИАЛЬНЫХ ПЕДАГОГОВ И СОЦИАЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ. С ЕГО УЧАСТНИКАМИ ВСТРЕТИЛСЯ ПРЕЗИДЕНТ ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ

ТЕКСТ: *Инна Ковалева*

**С**вои предложения по улучшению сферы социального обслуживания в стране внесли министр здравоохранения и социального развития РФ Татьяна Голикова, президент Союза социальных педагогов и социальных работников Антонина Дашкина, а также представители региональных администраций, общественных организаций и бизнеса.

Открывая встречу, президент отметил важность профессии социального работника. Сегодня в данной сфере трудится около 500 тысяч человек по всей стране.

– Это сложная и ответственная работа, которая требует серьезной душевной мобилизации, – подчеркнул Дмитрий Медведев. – Люди, занятые в данной отрасли, в силу своих убеждений и психологической настроенности способны работать с очень не простой частью общества – с нашим старшим поколением, причем зачастую в крайне затруднительных условиях и за небольшую зарплату.

При этом, не стал скрывать Дмитрий Анатольевич, население не очень избаловано обилием социальных услуг – в этом аспекте Россия не так развита, как другие государства. Поэтому было решено сконцентрироваться на проблематике социального обслуживания в стране, придав ей государственный приоритет.

### БИЗНЕС ПОЗАБОТИТСЯ О СТАРИКАХ

В первую очередь нужно уделить внимание достойной оплате труда. В стране слишком сильный разброс в уровнях заработной платы социальных работников, и эти неровности необходимо сглаживать. Решить проблему можно как увеличением финансирования данной сферы, так и разумными организационными мерами. Кроме того, заметил глава государства, крайне важно, чтобы проблемами пожилых людей занимались не только госструктуры, но и неправительственные организации, общественные объединения и деловые круги. За границей этому вопросу большое внимание уделяет бизнес – посредством пожертвований и организации частных учреждений.

– Зрелость российского бизнеса также должна заключаться именно в этом. Каждый, кто смог добиться успеха, вносит посильный вклад в заботу о людях пожилого возраста. Но это должна быть не обязанность, а скорее моральная потребность, – высказал свое мнение Дмитрий Медведев.

В ходе встречи эту идею поддержал участник съезда руководитель компании Senior Group Николай Кобляков. На сегодняшний день он является, пожалуй, единственным

бизнесменом, который представляет нарождающийся элемент системы социального обслуживания. Николай Кобляков дал понять, что затраты на содержание пожилых людей будут расти, так что и бизнесу, и государству придется вкладывать деньги. Сегодня в нашей стране 220 тысяч «коек» (то есть мест в домах престарелых), но к 2020 году потребность в них возрастет в три раза. Введение одного нового места стоит 1 миллион рублей. Государству предстоит вложить около 500 миллиардов. Очевидно, что таких денег у правительства нет. Поэтому так необходимо привлечение частных средств в сферу социального обслуживания. Для облегчения участия бизнеса в социальном обеспечении Николай Кобляков предложил разрешить вложение денег пенсионных накоплений в социальную недвижимость (сегодня, согласно 66-у постановлению, пенсионные резервы могут вкладываться в любой тип недвижимости, кроме социальной). Президент весьма заинтересовался данным предложением и заверил, что оно будет тщательно проработано.

## СОЦИАЛЬНЫЙ СТАТУС

Основной темой встречи стало улучшение положения самих социальных работников. Антонина Дашкина тепло поблагодарила Дмитрия Анатольевича за поддержку в организации съезда.

– Встреча специалистов социальной сферы со всей страны – это один из очень важных шагов к повышению престижа и статуса самой профессии, – отметила она.

Антонина Дашкина также напомнила, что специальности «социальный работник» в России в следующем году исполняется 20 лет. С одной стороны, эта профессия еще очень молода, но с другой – уже накоплен солидный опыт. По словам Антонины Дашкиной, знания о проблемах в сфере социального обслуживания Союз социальных педагогов и социальных работников собирал по крупицам во всех уголках страны.

– Наши социальные работники, особенно сельские, без транспорта, компьютеров, механизированных средств ухода и реабилитационных методов осуществляют помощь, не задумываясь, что это можно сделать по-другому, – призналась она.

Поэтому опыт обобщили и готовы передать государству в виде конкретных предложений. И хотя сегодня регулирование в социальной сфере децентрализовано, должен существовать набор минимальных стандартов, поддерживать которые будут обязаны все регионы России.

Продолжая эту тему, министр труда и социального развития Северной Осетии Лариса Туганова рассказала о том, что социальные работники Северокавказского региона накопили огромный, но, к сожалению, печальный опыт оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, террористических и диверсионных актов. Поэтому встает вопрос о возможности осуществления психологической и профессиональной реабилитации. По мнению Ларисы Тугановой, тем социальным работникам, которые постоянно находятся в стрессовых условиях: участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций, помогают пережить людям большое горе, – необходимо предоставлять санаторно-курортное лечение за счет государства.

Ее поддержала Татьяна Голикова:

– Существует проблема эмоционального выгорания. Сердца не хватает. Социальным работникам приходится принимать на себя проблемы других людей, а это морально очень тяжело.

Поэтому улучшить социальное обеспечение таких работников, приняв определенные стандарты для всей

страны, просто необходимо. Президент поддержал эту идею.

На встрече также поднимался вопрос об улучшении условий труда специалистов сферы социального обслуживания.

– Сегодня социальный работник у нас зачастую выполняет обязанности служащего ЖКХ, – рассказала глава Минздрава Союзразвития. – Приведу пример: зимой у одиноко проживающего пенсионера дорожку к дому занесло снегом. И социальному работнику, чтобы пройти и принести еду и лекарства, приходится брать в руки лопату и эту дорожку расчищать. Поэтому наша задача – облегчить его труд. Проблему можно решить путем обеспечения мобильными системами связи и хотя бы минимальным транспортом.

Министр также предложила создать мобильные социально-медицинские бригады, которые могли бы решать проблемы доступности и удобства для медицинских и социальных работников. Поддержала Татьяна Алексеевна и предложение представителей Ярославской области об организации всероссийского конкурса на звание лучшего социального работника:

– На примере премий «Лучший врач года» и «Призвание» мы могли бы ввести двадцать номинаций по одному миллиону рублей в качестве приза на каждую.

Эту идею Дмитрий Анатольевич одобрил, отметив, что, если есть премия для врачей, то должна быть и для работников социальной сферы. А предложение Антонины Дашкиной наградить социальных работников, спасавших этим летом погорельцев, он принял еще быстрее.

– Награды проще дать, чем деньги из бюджета, – засмеялся он.

## ГОСЗАКАЗ ОСЛОЖНЯЕТ РАБОТУ

В рамках встречи были высказаны и жалобы. Директор пансионата для ветеранов труда № 31 (его президент посетил перед заседанием) Людмила Цыплакова указала на недостатки в 94-м Федеральном законе о госзакупках. Она объяснила, что социальные учреждения все должны закупать на аукционах, но установленные правила не позволяют делать это оперативно. Это также касается и внебюджетных денег.

– 75 процентов от пенсии наши старики перечисляют на внебюджетный счет. На эти деньги мы обеспечиваем их всем необходимым. Но закупки также идут через аукционы, и я никак не могу объяснить пенсионерам, почему приходится ждать месяцами, – рассказала Людмила Борисовна.

Кроме того, существует проблема недобросовестных поставщиков, избавление от которых возможно только через суд, что также требует колоссального времени. Само же сохранение таких поставщиков (а закон был призван с ними бороться), по ее мнению, говорит о том, что введенный законом отбор победителя аукциона по минимальной стоимости продукции не слишком эффективен. «Не всегда деньги являются критерием оценки», – согласился Дмитрий Медведев и пояснил, что знает о манипуляциях в целях получения госзаказа, основанных на занижении цен. Он предложил откорректировать законодательство, но заметил: «С 94-ФЗ коррупция все еще есть, но без него ее было бы больше».

Подводя итог встрече, президент еще раз подчеркнул значимость профессии:

– Мы должны сделать социальную службу более престижной. Ведь от того, как будет чувствовать себя сам работник, в значительной мере зависит и самочувствие его подопечного. ■

**28 СЕНТЯБРЯ**

Указом Президента Совет по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике преобразован в Комиссию.

**28 СЕНТЯБРЯ**

Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об инновационном центре «Сколково»».

**1 ОКТЯБРЯ**

Президент РФ провел заседание Совета безопасности по вопросам создания современных систем связи для нужд обороны и безопасности страны, поддержания правопорядка. Члены Совбеза обсудили проект основных направлений государственной политики в этой области на период до 2020 года и шаги по их реализации.

**3 ОКТЯБРЯ**

Дмитрий Медведев в соответствии с пунктом «г» статьи 84 Конституции РФ внес для рассмотрения в Государственную Думу проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**4 ОКТЯБРЯ**

Глава государства утвердил перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития переработки сельскохозяйственной и рыбной продукции, прошедшего 15 сентября 2010 года.

**4 ОКТЯБРЯ**

Утвержден перечень поручений по итогам совещания по вопросам финансовой устойчивости агропромышленного комплекса.

# СТИХИЯ ПРОШЛА. ЖИЗНЬ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

МАШИНА СКОРОЙ ПОМОЩИ, МИЛИЦИЯ, СОТРУДНИКИ МЧС И ОГРОМНЫЕ ОЧЕРЕДИ... ТАК ВЫГЛЯДЕЛА ПЛОЩАДКА ПЕРЕД ЗДАНИЕМ АДМИНИСТРАЦИИ ДЖУБГИ 20 ОКТЯБРЯ

ТЕКСТ: *Словена Соколова*

**Н**а первом этаже, изрядно пострадавшем от стихии, раздают самое необходимое. В одном углу – мешки с картошкой, в другом – коробки с сухим пайком: крупы, сахаром, банками с консервами. Тут же – пледы, резиновые сапоги, постельное белье, средства гигиены. Работники администрации – молодые девушки, сами обутые в резиновые сапоги, – стараются изо всех сил. Они знают по имени каждого, кто пришел к ним за помощью; знают, как сильно они пострадали. На лестнице толпятся люди: они ищут в списках пострадавших домов свои и соседские адреса. Испуг прошел. От пережитого стресса люди сплотились. И рады тому, что остались живы.

– В районе девяти вечера пришла вода. Мы со всей семьей собрали документы, перебрались на второй этаж и вызвали службу спасения. Пока машина доехала до нашего дома, вода поднялась так, что добраться до ворот было уже невозможно. К тому же выход заблокировал плавающий диван. Жена кричала от страха, а дети, словно околеченные, молчали, потеряв дар речи. Страшно было всем. Страшно от того, что контролировать ситуацию невозможно, – вспоминает Владимир, семья которого попала в зону подтопления, и продолжает: – В итоге затопило соседскую машину, теперь она не подлежит ремонту. Мою – искорежило; она стояла за воротами, заботиться о «движимом» имуществе было некогда. Но главное, что все остались живы. Потому что сила воды была огромной: многотонный КраЗ, на котором снимали людей с крыш домов, плыл, как легкая лодка, по улице; течением несло 40-тонную бочку.

Сейчас большая семья из девяти человек ютится в одной комнате, которую затопило меньше всего. В их доме вода достигала почти двух метров.

Соседка Владимира Татьяна Кулыгина в момент стихии осталась дома одна.

– Я пришла с работы в районе восьми вечера. Дом стоит у реки, вот и пошла посмотреть: ждуть воды или нет. Ведь в наших краях потоп не редкость. Лестница, ведущая в воду, полностью затоплена не была. Оставалось еще четыре ступеньки. Мы приход потоп так и проверяем, ступеньками. Я спокойно пошла в дом чаю попить. Свет в это время уже отключили. Зажгла свечу. Так и сидела, ждала с работы мужа с дочерью. Вдруг слышу, соседи уж очень громко разговаривают. Выглянула, а там, мамочки, воды уже по колено! Выйти через дверь невозможно: вода так подперла. Тогда я схватила паспорта (вода зашла в дом) и, кое-как выбравшись через окно, по грудь в воде, преодолевая течение, начала пробираться к лестнице на второй этаж. Связь в ту ночь была отвратительной – ни мужу, ни дочери дозвониться было невозможно. Муж, когда самое страшное миновало, также по грудь в воде, пришел ко мне. Четыре часа ужаса пролетели как одна минута. Теперь вот который день вычищаем дом. От силы волны у нас проломило входные железные двери! Вся техника затоплена. Но так у всех: испорчены стиральные машины, холодильники, телевизоры; автомобили затоплены, – рассказывает Татьяна.

На вопрос, не хотят ли они переехать из этого опасного места, жители отвечают с улыбкой и оптимизмом:

– Нас водой отсюда не выгонишь!

Живущие на соседней улице семьи Давидян и Мерзоян потеряли все нажитое. Их дома вода не пощадила: залил почти под потолок, разрушила стены и фундамент. Восстановлению жилища не подлежат. Сейчас семьи живут в санатории, и будут оставаться там до тех пор, пока не получат новое жилье.

– Мы очень надеемся на губернатора, он обещал помочь, – в один голос говорят мужчины и вспоминают свои истории...

– Я в тот день утром забрал дедушку из туапсинской больницы. Он еще был с катетером, в не очень хорошем состоянии. Кто ж знал, что вечером произойдет такое бедствие?! В итоге его вместе с бабушкой чуть ли не в плывь пришлось транспортировать в санаторий. Семилетний сын от пережитого страха уже четвертый день не разговаривает. Отправили его к родственникам. Похоже, что понадобится работа с психологом, – растерянно рассказывает Роман Мерзоян.

Проезжаем дальше. Работа кипит: народ вымывает дома, стирает в тазах одежду; на улицах работают люди в жилетах, где-то копают, где-то – убирают грязь. Дел еще масса:



надо высушить вещи и дома, на улицах поставить новые дорожные знаки, установить вырванные шлагбаумы. Главное уже сделано: в домах есть свет и появилась вода.

Все как один благодарят за помощь и местную, и краевую администрации. Быстро был налажен привоз воды и продуктов. Стоит отметить и сплоченность самих жителей. Предприниматели без разговоров размещали подтопленцев в гостиницах. Другие на КраЗах спасали пострадавших, снимая их с крыш в момент разразившейся стихии.

Вряд ли эти люди забудут то, что произошло с ними в ту ночь. Но каждый из них благодарен, что остался жив.

Но стихия пощадила не всех. В пострадавших районах на момент подготовки нашего материала было известно о 16 погибших и 7 пропавших без вести.

## ПОМОЩЬ БУДЕТ

Утром 16 октября в зону стихийного бедствия вылетел губернатор Кубани Александр Ткачев. Ознакомившись с ситуацией, он провел на месте заседание оперативного штаба по ликвидации последствий ЧС.

Всего от стихии пострадали 20 населенных пунктов Туапсинского и Апшеронского районов, а также Сочи. По требованию Александра Ткачева в поселках в сжатые сроки было восстановлено электро- и водоснабжение.

Всем пострадавшим в качестве единовременной и срочной помощи выплачивали по 10 тысяч рублей на каждого члена семьи. Также губернатор заявил, что администрация Краснодарского края выделит пострадавшим от наводнения по 150 тысяч рублей на каждого члена семьи. Однако этого придется немного подождать.

– Сейчас мы должны определить размер ущерба, прошу вас набраться терпения, – попросил Александр Ткачев людей. – Никто брошенным или забытым не останется.

Всего в зоне бедствия оказалось 916 жилых домов и 45 тысяч человек.

В Туапсинском районе без крова остались 1378 человек. Триста из них оперативно эвакуировано из зоны бедствия. Тех, у кого не оказалось родственников, власти разместили в школах, санаториях и пансионатах.

От стихии в районе пострадало 6 мостов, нарушено автомобильное сообщение с рядом горных поселков. Оказались подтопленными туапсинский водозабор и морской порт.

Самая сложная ситуация была в селе Кирпичном. Жителям доставляли воду, продукты и все необходимое в люльке, которую спасатели перетягивали на тросе через горную реку. Таким же способом оттуда эвакуировали людей. Часть села оказалась отрезанной от «большой земли» из-за разрушенного моста через реку Туапсинку. Буквально в осадном положении там находилось около 400 человек. ►

### 5 ОКТЯБРЯ

Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Куба об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и капитал».

### 5 ОКТЯБРЯ

Дмитрий Медведев провел расширенное заседание Совета по развитию местного самоуправления. Обсуждались вопросы благоустройства территорий, повышения качества жилищно-коммунального обслуживания.

### 8 ОКТЯБРЯ

Президент РФ подписал Указ «О награждении государственными наградами Российской Федерации членов экипажа воздушного судна «Ту-154» Мирнинского авиационного предприятия акционерной компании «АЛРОСА» (закрытого акционерного общества), Республика Саха (Якутия)».

### 12 ОКТЯБРЯ

Внесены изменения в закон об обращении лекарственных средств.

### 13 ОКТЯБРЯ

Дмитрий Медведев утвердил перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления, прошедшего 5 октября 2010 года.

### 14 ОКТЯБРЯ

Президент РФ принял участие в работе V Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ. Тема форума – «Инновационное и гуманитарное партнерство – основа динамичного развития стран СНГ».

### 18 ОКТЯБРЯ

Внесены изменения в закон «О вынужденных переселенцах».



В Апшеронском районе затопило 409 домов, 1023 человека попали в зону бедствия. Здесь оказались поврежденными школа и детский сад. Частично разрушено 9 мостов.

На прямую поддержку пострадавшим людям уже выделено более 48 миллионов рублей. А всего ущерб, как отметил глава региона, составляет порядка 2 миллиардов. Деньги на восстановление будут выделяться из краевого бюджета.

По решению Александра Ткачева для сбора помощи пострадавшим создан единый благотворительный счет.

18 октября удалось полностью восстановить работу водозаборов в поселках Джубга и Новомихайловском, а также в селе Кривенковском, электроснабжение – в селах Крайном и Вольном, поселках Южном, Лермонтово и Джубга.

Возобновлено железнодорожное сообщение, которое было временно прекращено на территории села Кривенковского Туапсинского района.

Однако стихия проверяет на прочность не только строения, но и власть. Губернатор Краснодарского края объявил об отстранении от занимаемых должностей заместителя главы по делам ГО и ЧС Туапсинского района Владимира Истомина и главы Георгиевского сельского поселения Михаила Трупакова.

Как отметил глава региона, чиновники не справились со своими обязанностями в сложные для района дни.

### **К 1 ЯНВАРЯ ДОМА ПОСТРОЯТ!**

На место стихийного бедствия 22 октября приехал премьер-министр Владимир Путин. В Туапсинском районе он провел заседание оперативного штаба, в котором приняли участие полпред президента в ЮФО Владимир Устинов, глава МЧС России Сергей Шойгу, министр регионального развития Виктор Басаргин, губернатор Кубани Александр Ткачев и глава Туапсинского района Владимир Лыбанев.

Перед началом заседания оперативного штаба, расположенного в поселке Новомихайловском, Владимир Путин выразил свои соболезнования семьям погибших, а также заявил, что помимо уже упомянутых 150 тысяч рублей принято решение дополнительно выплатить еще по 100 тысяч из федерального и по 25 тысяч – из краевого бюджетов именно на восстановление домовладений.

Владимир Путин подчеркнул, что семьям погибших будет выплачено из федерального бюджета по 1 миллиону рублей.

Сергей Шойгу доложил, что более 1800 домов уже обследовано. 304 дома восстановлению не подлежат. Вместо них для пострадавших за счет федерального и краевого бюджетов будет построено новое жилье. Контроль за ходом работ премьер-министр возложил на администрацию Краснодарского края.

На заседании Сергей Шойгу отметил, что ситуация во время наводнения была очень сложной. Мало того, что осадков за несколько часов выпало больше месячной нормы, – ситуацию усугубили выходы смерчей на берег. Он предложил установить на Черноморском побережье системы раннего предупреждения смерчей и цунами. Как подчеркнул глава МЧС, краевые власти сделали все, чтобы пострадавшие люди чувствовали себя максимально комфортно.

Виктор Басаргин внес предложение о разработке программы по переселению людей из паводкоопасных территорий.

– Такого сокрушительного удара природы Кубань не знала много лет, – отметил на совещании Александр Ткачев. – Со страшного наводнения 2002 года, которое тоже унесло жизни людей и серьезно ударило по экономике. И сейчас, как и тогда, трагедия объединила Кубань. Тысячи семей во всех районах края сегодня собирают гуманитарную помощь, предприятия отчисляют средства.

В районах был объявлен режим чрезвычайной ситуации. Начали работать оперативные штабы, в зону бедствия были переброшены большие силы федеральных и краевых спасательных служб. Аварийно-спасательная операция проводилась четко, слаженно и эффективно. И это помогло избежать еще больших потерь. В первые часы после трагедии была создана мощная команда для проведения поисково-спасательных работ, ликвидации ЧС. Всего в первые сутки было задействовано более тысячи спасателей, около 300 единиц техники. Спасательные и восстановительные работы велись круглосуточно. Как отметил Александр Ткачев, было привлечено максимальное количество ремонтно-восстановительных бригад и техники из всех близлежащих районов и Краснодара. Были стянуты силы также из других территорий края.

Губернатор Кубани поблагодарил правительство за оказанную поддержку. И пообещал, что к 1 января 2011 года будет построено 304 дома для пострадавших от наводнения.

– Это тяжелая задача, но я уверен: мы справимся, – сказал Александр Ткачев. ■





## О МЕДИЦИНЕ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

460 МИЛЛИАРДОВ РУБЛЕЙ ВЫДЕЛЯЕТ ГОСУДАРСТВО  
НА МОДЕРНИЗАЦИЮ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

— **К**акие средства из федерального бюджета получит край завтра, будет зависеть от того, как кубанское здравоохранение работает сегодня, — подчеркнул губернатор Александр Ткачев на расширенной коллегии департамента здравоохранения, которая прошла в краевой клинической больнице им. Очаповского.

Руководители края, главы городов и районов, их заместители по социальным вопросам, главные врачи больниц, руководители страховых и аптечных организаций Кубани смогли не только обсудить «болевые точки» и перспективы медицины, но и в режиме он-лайн увидеть в действии медтехнологии будущего. Как хирурги в операционной возвращают слух ребенку и как спасают жизнь пострадавшему в ДТП, которого прямо во время сове-

щения доставили в краевую больницу на вертолете.

—Высокотехнологичная медицина за последние годы сделала огромный шаг вперед, — подчеркнул глава края. — Впечатляют успехи в кардиологии. Наши медики осваивают «Эверест» медицины — трансплантологию. Только в краевой больнице успешно проведены уже 32 пересадки почек, 9 пересадок печени и 17 — сердца. Летальность при этом — нулевая. И это заслуженный повод для гордости!

За последние три года построено и реконструировано 27 объектов здравоохранения, на что было выделено 10 млрд. рублей.

Как рассказала вице-губернатор Галина Золина, по итогам первого полугодия, в крае растет рождаемость. На свет появилось на 123 кубанца больше, чем за шесть месяцев прошлого го-

да. Смертность, наоборот, сокращается. Продолжительность жизни на Кубани на два года больше, чем в среднем по стране.

Говорили на коллегии и о зарплате медицинских работников — она выросла почти на треть. Врач сегодня получает в среднем 20 тысяч рублей, медсестра — 12 тысяч.

Вопрос повышения уровня оплаты труда медиков будет среди приоритетных и в новом федеральном проекте модернизации здравоохранения.

Но, по словам Александра Ткачева, чтобы средства, которые поступят на модернизацию, не были выброшены на ветер, нужна 100-процентная компьютеризация рабочих мест врачей. Пока же в крае нет ни одного полностью оснащенного компьютерами медучреждения.

Губернатор призвал глав городов и районов уделить особое внимание вопросам медицины.

—Мы готовы выделять вам деньги, но на условиях софинансирования и под конкретного главного врача, под конкретные проекты. Здравоохранение — это стратегическое направление нашей экономики. И заниматься им нужно предметно, — подчеркнул Александр Ткачев. ■



**АРМАВИРСКИЙ СОВХОЗ «ДЕКОРАТИВНЫЕ КУЛЬТУРЫ»** более 30 лет занимается производством посадочного материала: хвойных, лиственных, многолетних лиственно-декоративных и красивоцветущих культур. А также выращивает саженцы лиственных и хвойных растений, семена газонных трав. Поставляет более 150 наименований продукции в контейнерах. Предприятие находится в одном ряду с крупнейшими производителями саженцев декоративных культур России.

На площади в 205 гектаров мы выращиваем качественный посадочный материал, пользующийся спросом в России и за ее пределами. Применяем новые технологии, что дает возможность снижать затраты труда и, соответственно, цены на нашу продукцию. Ведем интенсивные разработки по выращиванию новых культур — это позволяет значительно расширить ассортимент наших саженцев.

МП г. Армавира «Армавирский совхоз «Декоративные культуры» им. Н. С. Плохова  
352903, Россия, Краснодарский край, г. Армавир, ул. Урупская, 1

Тел./факс (86137) 3-58-86 — приемная  
Тел. (86137) 3-56-27 — бухгалтерия

E-mail: [sovhoz@armavir.org](mailto:sovhoz@armavir.org)  
Сайт: [www.sovhoz.armavir.org](http://www.sovhoz.armavir.org)



## ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ: ТЕХНОЛОГИИ И ОПЫТ

ТЕКСТ: *Словена Соколова*

**10** октября в России состоялся единый день выборов. В списки избирателей было внесено около 30 миллионов кандидатов. Особенностью выборов в Краснодарском крае стало применение современных информационных технологий.

На Кубани в этот день проходили выборы глав трех муниципальных районов: Каневского, Северского и Туапсинского, и девяти сельских поселений. Кроме того жители Краснодара и Горячего Ключа выбирали депутатов представительных органов (городской Думы Краснодара 5-го созыва и Совета муниципального образования город Горячий Ключ 5-го созыва). В Славянском районе состоялись дополнительные выборы депутата Совета муниципального образования.

Все региональные выборы координировались центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В течение дня проходили видеоконференции с субъектами РФ, в которых представители региональных избир-

комов рассказывали о делах на местах. В некоторых регионах присутствовали сами представители ЦИК.

Так, в рамках видеоконференции представители избиркома Краснодарского края рассказали, что в целях обеспечения максимальной открытости и гласности процедур голосования и подсчета голосов в помещениях для голосования на четырех избирательных участках впервые установили веб-камеры. На выборах депутатов Совета муниципального образования город Горячий Ключ комплексы обработки избирательных бюллетеней использовались на 10 участках. На одном из избирательных пунктов для контроля доставки документации была установлена система ГЛОНАСС «АвтоТрекер».

С приглашением принять участие в выборах к кубанцам обратился губернатор Краснодарского края Александр Ткачев:

– В жизни каждого из нас есть моменты, когда мы определяем собственную судьбу на годы вперед. Когда вы-

бираем профессию, создаем семью. А еще наступает время, когда нужно принять решение – в каком городе и крае нам жить, будут ли у нас стабильная работа и достаток в семье, будем ли мы спокойны за своих детей и родителей.

10 октября нам предстоит не просто очередные выборы. Мы выберем власть, которая ближе всего к народу. И от которой напрямую зависит качество жизни людей.

В среднем в голосовании принял участие 46,1% избирателей. В марте этот показатель был чуть ниже и составил 45,33%.

### ВЫБОРЫ В ЦИФРАХ

За кресла глав Северского, Каневского и Туапсинского районов боролись 10 кандидатов. Из них троешли от партии «Единая Россия», двое – от ЛДПР, остальные пятеро – самовыдвиженцы.

Во всех районах края безоговорочную победу одержали кандидаты, поддержанные губернатором края, – представители партии «Единая Россия».

Главой муниципального образования Северский район избран Батищев Сергей Васильевич. Он вновь подтвердил свое право пребывать на этой должности. За его кандидатуру отдали свои голоса 81,66% избирателей. Явка в районе составила 49,28%.

Главой муниципального образования Каневской район, также подтвердив свое положение, вновь стал Герасименко Александр Викторович. Он победил с результатом в 89,94% голосов. Явка составила 73,15%.

В Туапсинском районе ранее исполняющему обязанности главы муниципального образования Лыбаневу Владимиру Викторовичу избиратели отдали 90,96% голосов. Явка в районе составила 58,84%.

Выборы глав состоялись также в девяти сельских поселениях Краснодарского края: Бейсугском сельском поселении Выселковского района, Гришковском сельском поселении Калининского района, Стародеревянковском сельском поселении Каневского района, Протичкинском сельском поселении Красноармейского района, Петропавловском и Родниковском сельских поселениях Курганинского района, Маевском сельском поселении Славянского района, Дербентском сельском поселении Тимашевского района и Новорожественском сельском поселении Тихорецкого района.

Всего в выборах на должности глав сельских поселений края принял участие 31 кандидат. Из них 9 человек – представители партии «Единая Рос-

сия», 1 – КПРФ, 3 – ЛДПР и 18 – самовыдвиженцы.

По поселенческим выборам средняя явка составила 61,98%. При этом наиболее активными оказались жители Родниковского сельского поселения Курганинского района. Там на выборы пришло 75,92% избирателей. Самая низкая явка (39,73%) была зафиксирована в Дербентском сельском поселении Тимашевского района.

По итогам голосований должности глав в 9 поселений заняли кандидаты от «Единой России».

Депутатами городской Думы Краснодара 5-го созыва было избрано 42 человека.

На выборы депутатов городской Думы Краснодара партия «Единая Россия» выдвинула 39 кандидатов, КПРФ – 42, ЛДПР – 35, «Справедливая Россия» – 18, «Патриоты России» – 10, «Яблоко» – 4.

Также в выборах участвовало 130 кандидатов-самовыдвиженцев.

Всего на регистрацию сдали документы 249 кандидатов. Из их числа были зарегистрированы и приняли участие в выборах 144 кандидата, среди которых: 39 – от партии «Единая Россия», 4 – от КПРФ, 8 – от «Справедливой России», 14 – от ЛДПР, 1 – от «Па-

триотов России», а также 78 самовыдвиженцев.

Было отказано в регистрации 48 кандидатам. Из них: 3 – от КПРФ, 11 – от ЛДПР, 9 – от «Справедливой России», 5 – от «Патриотов России», 2 – от партии «Яблоко» и 18 самовыдвиженцев.

После регистрации вышло 57 кандидатов: 35 – от КПРФ, 7 – от ЛДПР, 1 – от «Патриотов России», 1 – от партии «Яблоко» и 13 самовыдвиженцев.

Явка на выборах составила 38,01%.

На выборах депутатов в Совет муниципального образования город Горячий Ключ 5-го созыва было выдвинуто 73 кандидата. Все они боролись за 20 свободных кресел в Совете.

Для участия в выборах от партии «Единая Россия» было выдвинуто 18 кандидатов, от КПРФ – 11, от ЛДПР – 2, от «Справедливой России» – 6, от партии «Патриоты России» – 6, 30 кандидатов-самовыдвиженцев.

Всего на регистрацию сдали документы 63 кандидата. Из них были зарегистрированы и приняли участие в выборах 39: 18 – от партии «Единая Россия», 4 – от КПРФ, 2 – от «Справедливой России», 2 – от ЛДПР и 13 самовыдвиженцев.

Было отказано в регистрации 11 кандидатам: 3 – от коммунистической партии, 1 – от «Патриотов России», 7 самовыдвиженцам.

10 кандидатов выжили после сдачи документов. Из них: 1 кандидат от «КПРФ», 4 – от «Справедливой России», 5 самовыдвиженцев. После регистрации выжили: 1 кандидат от КПРФ, 1 – от «Патриотов России», 1 самовыдвиженец.

Явка на выборах в Горячем Ключе составила 59,70%.

Подводя итоги выборов, вице-губернатор Краснодарского края Мурат Ахеджак сказал, что в целом результаты голосований даже немного превзошли ожидания.

– Я считаю, да и практика показывает, что кубанцы – люди прагматичные, и понимают значимость вопроса «Кто будет представлять интересы в местной власти?». Отрадно отметить то, что на этих выборах явка была достаточно высокой, – сказал Мурат Казбекович.

Успех правящей партии власти, по мнению вице-губернатора, объяснить просто: люди выбирали не обещания, а уже конкретные действия кандидатов. ■

## Результаты выборов депутатов городской Думы Краснодара 5-го созыва

№ п/п	Название партии	Сдали документы на регистрацию	Участвовало	Избрано	% от общего числа
1	ЕДИНАЯ РОССИЯ	39	39	39	92,86%
2	КПРФ	42	4	0	0%
3	ЛДПР	32	14	0	0%
4	Справедливая Россия	17	8	2	4,76%
5	Патриоты России	7	1	0	0%
6	Яблоко	3	0	0	0%
7	Самовыдвижение	109	78	1	2,44%
	Итого:	249	144	42	100%

## Результаты выборов депутатов Совета муниципального образования город Горячий Ключ 5-го созыва

№ п/п	Название партии	Сдали документы на регистрацию	Участвовало	Избрано	% от общего числа
1	ЕДИНАЯ РОССИЯ	18	18	18	90%
2	КПРФ	9	4	1	5%
3	ЛДПР	2	2	0	0%
4	Справедливая Россия	6	2	0	0%
5	Патриоты России	2	0	0	0%
6	Самовыдвижение	26	13	1	5%
	Итого:	63	39	20	100%

## НАША «ФОРМУЛА-1»!

Сбылась мечта многих поколений спортивных болельщиков. Легендарные гонки «Формула-1» приходят в Россию. И не просто в Россию, а в Краснодарский край, в Сочи.

Контракт на проведение «королевских» гонок уже подписан. В знаковом для края и всей страны событии участвовали председатель правительства России Владимир Путин и губернатор Кубани Александр Ткачев.

Согласно контракту, первый рев болидов болельщики услышат в Сочи уже в 2014-м, а проходить гонки в олимпийской столице будут до 2020 года, причем контракт может быть продлен еще на пять лет.

Для Кубани это не просто спортивное, а действительно историческое событие. Его можно смело ставить в один ряд с Олимпиадой и чемпионатом мира по футболу.

Заполучить главные гонки планеты пытались 30 лет. Многие города и регионы России, начиная с Москвы, бо-



ролись за это право. Но окончательную прописку «королева автогонок» получила именно в Краснодарском крае.

Опыт проведения национальных гран-при «Формулы-1» показывает, что в среднем они собирают не меньше 100 тысяч туристов. А самые зрелищные привлекают до 200 тысяч человек. Это значит, что на Кубани будут заполнены гостиницы и оставшая инфраструктура отдыха. Только новых гостиничных номеров к Олим-

пиаде будет построено 24 тысячи, не считая реконструкции действующих отелей.

Гран-при России станет новой визитной карточкой Сочи и всего региона и новым стимулом для инвестиций.

Построят трассу для «Формулы-1» в Олимпийском парке, в Имеретинской долине. При этом большую ее часть планируется вписать в ту инфраструктуру, которая строится к Олимпийским играм-2014. ■

## АГРОТЕХСЕРВИС-Н

**ХИМИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ РАСТЕНИЙ ◀**  
**МИНЕРАЛЬНЫЕ УДОБРЕНИЯ ◀**  
**СЕМЕНА: ПОДСОЛНЕЧНИКА, КУКУРУЗЫ, ◀**  
**СВЕКЛЫ, ОВОЩНЫХ КУЛЬТУР**

Консультационно-агрономическое сопровождение в период вегетации ◀

Гибкая система скидок ◀

Возможность рассрочки платежа ◀



353020,  
 Краснодарский край,  
 Новопокровский район,  
 ст. Новопокровская,  
 ул. Западная, 2  
 тел./факс: (86149) 7-14-45  
 моб.: (928) 411-11-66  
 (918) 293-65-06  
 e-mail: info@agrotehservice.net





Вышел в свет очередной специальный выпуск Системы ГАРАНТ – «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае». Данный проект реализован специалистами компании «Агентство правовой информации «Гарант» совместно с департаментом инвестиций и проектного сопровождения Краснодарского края и Торгово-промышленной палатой Краснодарского края.

Специальный выпуск содержит в себе наиболее важные нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня по теме «Предпринимательство», а также нормативные правовые акты, регулирующие вопросы: страхования, банкротства, охраны труда, размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и многие другие.

Особую практическую ценность представляют справочная информация и уникальные консультации, содержащиеся в блоке «Вопросы и ответы службы Правового консалтинга» по тематике «Предпринимательство», подготовленные экспертами службы Правового консалтинга ГАРАНТ по вопросам практического применения законодательства в области бухучета и отчетности, налогового, трудового права, гражданского законодательства по вопросам предпринимательской деятельности, бюджетного учета и госзакупок. Тысячи наших клиентов, получив консультацию экспертов, оперативно решив поставленную задачу, ощутили надежную правовую поддержку ГАРАНТ и лично убедились в том, что правовой консалтинг — это один из самых простых

и удобных способов решения проблемы! В этом разделе приведена консультация экспертов службы Правового консалтинга.

*Вправе ли организация-арендатор перечислять арендную плату на ссудный счет третьего лица по указанию арендодателя — индивидуального предпринимателя?*

*Рассмотрев вопрос, мы пришли к следующему выводу:* Исполнение обязательства третьему лицу, указанному кредитором (арендодателем), не противоречит закону.

**Обоснование вывода:**

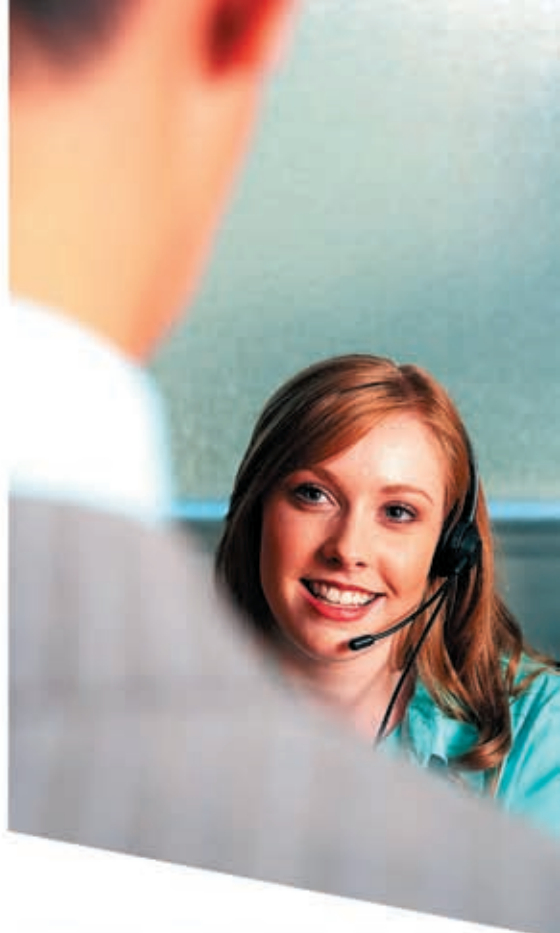
В соответствии со ст. 312 ГК РФ, если иное не предусмотрено соглашением сторон и не вытекает из обычаев делового оборота или существа обязательства, должник вправе при исполнении обязательства потребовать доказательств того, что исполнение принимается самим кредитором или уполномоченным им на это лицом, и несет риск последствий непредъявления такого требования.

Исходя из буквального толкования данной нормы, не только исполнение обязательства может быть принято самим кредитором, но и уполномоченным им лицом.

Следует обратить внимание на то, что перечисление денежных средств не на расчетный счет предпринимателя-арендодателя, а на ссудный счет третьего лица, уполномоченного арендодателем, в рассматриваемой ситуации является, по сути, исполнением обязательства арендатором перед арендодателем.

Для того чтобы имелись юридические основания для перечисления денежных средств за услуги аренды, оказанные индивидуальным предпринимателем, необходимо наличие определенно выраженной воли арендодателя на то, чтобы исполнение производилось третьему лицу.

Наиболее целесообразным в данной ситуации представляется направление арендатору письменного указания (в произвольной форме) на перечисление денежных средств на ссудный счет третьего лица (с указанием соответствующих реквизитов). Представляется правомерным и заключение дополнительного соглашения к уже су-



ществующему договору аренды о том, что оплата может быть произведена на расчетный счет арендодателя либо на счета третьих лиц по указанию последнего.

Возможность перечисления арендатором денежных средств на счет не арендодателя, а третьего лица, уполномоченного им, подтверждается судебной арбитражной практикой (смотрите, например, постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 27 марта 2002 г. № Ф08-850/2002).

Необходимо также обратить внимание на нормы ст. 408 ГК РФ. Согласно п. 1 надлежащее исполнение прекращает обязательство. Кредитор, принимая исполнение, обязан по требованию должника выдать ему расписку в получении исполнения полностью или в соответствующей части (п. 2 ст. 408 ГК РФ).

Поэтому должник (организация) вправе потребовать у кредитора (индивидуального предпринимателя) составления и выдачи соответствующего документа с указанием, что исполнение обязательства было произведено надлежащим образом, а кредитор обязан выдать его должнику.

Ответ подготовил:

эксперт службы Правового консалтинга ГАРАНТ Анна Мазухина

Контроль качества ответа:

рецензент службы Правового консалтинга ГАРАНТ Максим Золотых

## Агентство правовой информации «Гарант»

г. Краснодар, ул. Промышленная, 74  
тел./факс: (861) 255-28-38  
[www.apigarant.ru](http://www.apigarant.ru)





## ПЕРЕПИСЬ–2010: ВЗГЛЯД ИЗНУТРИ

САМЫМ ПОПУЛЯРНЫМ ЦВЕТОМ ПРОШЕДШЕГО ОКТЯБРЯ СТАЛ, НЕСОМНЕННО, СИНИЙ. ЛЮДИ В СИНИХ ШАРФАХ И С СУМКАМИ ТАКОГО ЖЕ ЦВЕТА ПОЯВЛЯЛИСЬ В КАЖДОМ ДВОРЕ, ЗАХОДИЛИ В КАЖДЫЙ ДОМ

ТЕКСТ: Лев Рыжков

**В** октябре в России проходила перепись населения – мероприятие просто невероятных, поистине гигантских масштабов. Не все представляют, какая титаническая работа производилась в переписных штабах и статуправлениях. Приоткроем немного завесу.

### БУДНИ ПЕРЕПИСЧИКОВ

Штаб переписчиков Карасунского округа Краснодара расположен в подвале жилого дома по улице Ставропольской. Помещение выделил РЭП – это небольшая, двоянная комнатка, в которой день и ночь кипит работа. Трудиться над заполненными за день переписными листами здесь заканчивают около полуночи, а то и позже. В штаб то и дело заходят жители, которые по тем или иным причинам не могут принять переписчиков дома. Желających исполнить свой гражданский долг «на стационаре» немало.

Каждые пять – десять минут в штаб заглядывают граждане. «Перепишите нас здесь, а то работаем допоздна, дома даже вечером нас не найдете», – говорит пришедшая женщина. Свободная переписчица, молодая девушка, тут же принимается за работу, деловито и профессионально заполняя листы. Постоянно звонит телефон: жители района хотят поучаствовать в переписи по телефону. Делать так – можно. Такая инициатива переписчиками только приветствуется.

На стене, помимо агитматериалов, прикреплены листы бумаги, озаглавленные «Молодцы!». «Молодцы» – лучшие переписчики, не допускающие ошибок при заполнении листов и успевающие обойти за смену максимальное количество квартир. Сотрудники штаба говорят, что лучшие работники – студенты, занимающиеся переписью в свободное от занятий время. Они никогда не жалуются. Всегда выполняют норму – 40–50 человек в день. В отличие от более взрослых переписчиков – не устают.

Ходят переписчики обычно по одному.

– Не страшно? – спрашиваю. Тем более, что девушек – подавляющее большинство.

– А чего бояться? – говорит одна из них. – Встречают везде хорошо, приветливо. Есть, конечно, неблагополучные квартиры и дома. Их список нам предоставили правоохранительные органы. Туда мы ходим исключительно в сопровождении участкового.

### ЧАЙ, ПЕЧЕНЬЕ, УЛЫБКИ...

В том, как тепло встречают переписчиков жители, автор этих строк смог убедиться своими глазами. Вместе с очаровательной переписчицей, которую зовут Наташа, мы отправляемся «анкетировать» жителей квартала пятиэтажек-«хрущевок» недалеко от улицы Ставропольской.

– Золотые вы мои! – встречает нас бабуля на скамейке. – А я вашу пере-

пись видела с балкона еще два дня назад. Все ждала, что вы придете. Уже три дня жду.

Бабуля живет одна, но так и рвется провести нас к себе в квартиру, на пятый этаж. Отказываемся: подниматься старушке тяжело. Да и зачем? Переписчики всем верят на слово. Проверять документы и устраивать дотошный осмотр жилплощади – совсем не их задача.

– Так, – сверяется Наташа со списком. – Сейчас идем в этот подъезд. Там, на первых двух этажах, остались «недопереписанные».

В двухкомнатной квартире на втором этаже нас тоже ждут. Хозяйка – доброжелательная женщина чуть за пятьдесят – проводит нас в кухню, пытается напоить чаем, выставляет на стол печенье. Наташа, однако же, не спешит угощаться. Работы на сегодня еще много. Осталось переписать как минимум сорок человек. Тут не до чаевничаний.

– Легче всего опрашивать людей, проживающих в общежитиях, – говорит она. – Да и веселее. Студенты нам радуются, тоже за столы зазывают. К тому же в комнатах их живет по два – три человека. Пройдешь пятнадцать «трехместок» – и уже норма выполнена.

В штывки переписчиков не встречали нигде. Не могу в это поверить. Но, действительно, ни одна девушка в штабе не может припомнить каких-либо проявлений агрессии.

## С КАКОЙ ЦЕЛЬЮ ИНТЕРЕСУЕТЕСЬ?

По данным на 1 января 2010 года Краснодарский край занимал третье место по численности населения среди субъектов Российской Федерации (больше живет только в Москве и Московской области). Согласно январской статистике, на Кубани проживает 5161 тысяча человек. Цифра достоверная. Зачем тогда нужна перепись населения?

– Целью переписи населения является не только точный подсчет жителей городов, станиц и хуторов, – говорит пресс-секретарь внештатной группы «Краснодарстат-2010» Алина Миркова. – Листы переписи содержат вопросы, ответы на которые очень важны как для власти, так и для бизнеса. Это и жилищные условия, и сведения о том, сколько безработных в том или ином районе города и края, и многое другое. На основе изучения этих фактов будут составляться и корректироваться социальные программы. Принимают, развивающие инфра-

структуру тех или иных населенных пунктов или городских микрорайонов, также очень часто интересуются теми или иными цифрами.

К тому же статистики надеются получить более-менее точные данные о миграции. Согласно данным краевой миграционной службы, за последние несколько лет в край приехало всего-то чуть больше 3 тысяч человек. Есть все основания полагать, что на деле «гостей» Кубани несколько больше.

## НОВОВВЕДЕНИЯ И ВОПРОСЫ

В переписных бланках появились новые вопросы. Они касаются не только основной занятости, но и вторичной. Имеются вопросы и для безработных. В частности, в переписных листах спрашивается: искали ли они за последний месяц новую работу.

Предпринимаются попытки отследить миграцию. Так, тех граждан, что прибыли на Кубань начиная с октября прошлого года, переписчики спрашивали о предыдущем месте (регионе) жительства.

Также в нынешнем году переписчиками фиксировались не только официально зарегистрированные, но и гражданские браки.

Расширился круг вопросов об образовании. Теперь, если у вас есть высшее образование, у вас непременно должны были поинтересоваться: специалист вы, бакалавр или магистр? А также – есть ли у вас ученая степень.

Те, кто образования не имеет, также ответили на дополнительный вопрос: «Умеете ли вы читать и писать?». Однако в том же Карасунском округе на момент написания материала неграмотных пока что выявлено не было.

Произошло пополнение и в графе «Владение иностранными языками». Теперь опрашиваемый мог указать владение языком жестов. А таких людей на Кубани, надо сказать, немало.

Гражданам пришлось ответить и на вопросы о жилье, в котором они проживают. Работники переписи спрашивали о метраже жилья, материалах, из которых построен дом, времени постройки, наличии или отсутствии удобств в помещении.

## НЕКОТОРЫЕ ТОНКОСТИ

Около 30% переписчиков составили те, кто работал в 2002 году. Основной контингент переписчиков (в крае в эти дни работало около 5 тысяч человек)

был представлен студентами. Также могли с кадрами краевой департамент образования и центр занятости. Зарплата переписчика в период с 14 по 25 октября составила 5,5 тысячи рублей. Переписыванию предшествовала неделя обучения, во время которого будущих работников учили правильно, соблюдая все тонкости, заполнять листы, а также общаться с людьми. Каждого переписчика проверили по своим базам органы внутренних дел, чтобы предотвратить проникновение в их ряды криминальных элементов.

Что касается антисоциальных граждан, то и они, в большинстве случаев, радовались переписчикам. Заполнив анкету, они получали свидетельство о прохождении переписи. Для некоторых оно оказалось единственным документом, удостоверяющим личность. А вот труднее всего переписчикам было как раз с состоятельными людьми. Зачастую войти в их дома и квартиры было почти невозможно.

В крайстате работала «горячая линия» по вопросам переписи. В дни проведения мероприятия телефон управления был буквально раскален. Жителей края интересовал широкий спектр вопросов: от того, как принять участие в переписи по телефону, до того, что делать, если они по ошибке не пустили переписчиков на порог? Придут ли те еще раз?

## ПЕРЕПИСЬ ЗАКОНЧЕНА. ЧТО ДАЛЬШЕ?

А дальше работникам управлений статистики предстоит кропотливая и трудоемкая работа по подведению итогов переписи. Основные подсчеты будут закончены в апреле 2011 года. Полностью полученные сведения обработают значительно позже. Затем информация на дисках (не по Интернету) будет отправлена в Москву.

Многих волнует вопрос: признают ли Краснодар городом-«миллионником»? Этого бы очень хотелось и жителям, и представителям местного самоуправления. Города, численность населения которых превышает один миллион человек, имеют ряд льгот, в их бюджеты переводится дополнительное финансирование. Не будем забывать и о том, что не за горами сочинская Олимпиада. Краевой центр тоже не избежит притока туристов. Однако, если город не признают миллионником, со многими трудностями и тратами ему придется справляться за свой счет. Обнадеживает то, что в 2009 году была зафиксирована положительная динамика прироста населения. ■



Классная работа



## УЧИТЕЛЬ ПО ПРИЗВАНИЮ

ГОД УЧИТЕЛЯ В РОССИИ ОЗНАМЕНОВАЛСЯ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ НАЧАЛОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕЗИДЕНТСКОГО ПРОЕКТА «НАША НОВАЯ ШКОЛА». КАКИЕ БЫ ДИСКУССИИ ВОКРУГ ЭТОГО НИ ВЕЛИСЬ, ОДНОЙ ИЗ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ФИГУР В ШКОЛЕ ВСЕГДА БУДЕТ УЧИТЕЛЬ

ТЕКСТ: *Нина Надюк*

«Хороший учитель рождает хороших учеников», – писал русский математик М. В. Остроградский. Какие педагоги учат современное поколение?

Анна Михайловна Камынина – преподаватель Краснодарской гимназии № 87. Педагог с тридцатилетним стажем, «Лучший учитель России» 2008 года, «Лучший классный руководитель Краснодарского края», победитель первого тура всероссийского конкурса «Русское слово», победитель первых Россинских чтений в 2008 году среди работников образования Краснодара.

– Анна Михайловна, расскажите, как долго вы работаете в этой школе, и что, на ваш взгляд, помогло вам добиться столь высоких успехов?

– Здесь я работаю уже 19 лет. Сама школа существует 22 года. За это время зарекомендовала себя одним из лучших учебных учреждений Краснодара. По программе «Образование» гимназия дважды становилась победителем. Педагоги, конечно, тоже не должны

сидеть на месте. У нас очень сильный преподавательский состав. Мы стараемся участвовать во всероссийских, краевых и городских конкурсах.

В 2006 и 2007 годах наши учителя побеждали в конкурсе «Лучший учитель России», а в 2008-м его победителем стала я.

Мы, педагоги, стараемся не отставать от своих активных учеников. Во многом мои награды – это результат плодотворной работы с ребятами, их зазор и поддержка всегда воодушевляют.

– Какую совместную деятельность с учениками вы проводите?

– В Год русского языка вместе с ребятами, на тот момент это был 9 «Б» класс, сделали литературный путеводитель по Краснодару. Большинство учеников согласилось участвовать в этом мероприятии.

Нашли в городе все улицы, которые названы в честь наших великих писателей, – их в столице Кубани оказалось 29. Работа закипела. Ребята посещали

библиотеки, архивы для того, чтобы информация об улицах была полной и достоверной. Ученики измеряли, вместе с родителями, даже уличную протяженность.

Результатом нашей работы стала брошюра, которой гордится вся школа. Когда педагоги ведут уроки кубановедения, они часто пользуются информацией из нашего литературного путеводителя.

– Мы слышали о ваших литературных гостиных. Расскажите, как вы проводите эти мероприятия?

– Для меня работа начинается задолго до выступления – с определения темы, подходящей ребятам по программе, разработки сценария. Одно из главных условий – это участие всех учеников класса. Чтобы все испытали ощущения, которые дарят сцена, микрофоны, аплодисменты и общая атмосфера литературного праздника.

Одна из первых гостиных называлась «Строки, опаленные войной». Посвящена она была литературной эпохе Великой Отечественной. В процессе подготовки школьники разучивают стихи, делают декорации, подбирают музыку, ищут соответствующие костюмы. Для пушкинской поры девочки надевают длинные бальные платья, мальчики – строгие костюмы, а для военных «вечеров» – гимнастерки и сапоги. Костюмы помогают погрузиться в эпоху, совершить путешествие во времени и перенестись на несколько десятков или сотен лет назад.



Например, в литературной гостиной, посвященной творчеству Пушкина, ребята исполняли танец «экосез», настолько же характерный и популярный для того времени, насколько позабытый сейчас.

– *Что вы считаете главным в проведении таких гостиных?*

– Главное все-таки не танцы, а литературная составляющая. За время репетиций тратится немало сил: нужно, чтобы каждое слово чеканилось, чтобы все в зале могли услышать стихи. Ведь даже иностранное происхождение не освобождает от участия в гостиной. К примеру, когда Мэтью Ринер, американский ученик, обучавшийся в классе по обмену в 2008–2009 учебном году, прочитал стихотворение Пушкина, весь зал встал от восхищения. Зрители аплодировали ему как настоящему актеру-профессионалу.

– *Анна Михайловна, с радостью ли ученики соглашались участвовать в таких вечерах?*

– После таких мероприятий заходишь в другие классы, а там дети уже спра-

шивают, когда у них пройдет подобный вечер. Эти уроки сильно воодушевляют ребят. Усилия, которые они прилагают, приносят плоды: с одной стороны, аплодисменты и благодарность зрителей, с другой – знания русской поэзии. Приятно, что даже сейчас на встречах с выпускниками мы вспоминаем стихи и вечера, посвященные творчеству А. С. Пушкина, М. Ю. Лермонтова, А. А. Фета, Ф. И. Тютчева, С. А. Есенина, поэтов, писавших о Великой Отечественной войне.

– *Изменилась ли молодежь за последнее время? Легко ли школьники идут на контакт с учителем, или же современные технологии заменяют сlixвой живое общение?*

– Ребята очень хотят живого общения. К примеру, нынешние шестиклассники с нетерпением ждут наших разговоров по душам на волнующие их темы. Действительно, современные дети избалованы телефонами, компьютерами, сетью Интернет, но, к счастью, живое общение пока что на первом плане.

– *Как вы считаете, возраст учителя влияет на общение с учениками?*

– Конечно. Помню, когда я была молодым преподавателем, меня в школе приняли радушно. Молодость – это один из главных факторов успеха начинающего педагога. Молодой специалист легко найдет общий язык с учениками, быстрее сможет влиться в коллектив. Но опыт ценится в большей степени, нежели молодой задор. Поэтому начинающему учителю сразу же нужно зарекомендовать себя среди коллег и родителей учеников хорошим специалистом. Опытный педагог со стажем всегда будет востребован. Молодые люди четко должны понимать, какие задачи перед ними как начинающими учителями ставит образование.

– *На ваш взгляд, что главное в профессии учителя?*

– Хотелось бы, чтобы наша молодая смена не забывала говорить своим ученикам о любви к родине. Ведь учитель не просто дает знания – он воспитывает, подает пример. Здесь своевременно вспомнить изречение, которое, на мой взгляд, весьма ярко говорит о предназначении учителя: родители создают тело, учителя – душу. ■

**ЮГАГРО /2010**  
17-ый международный агропромышленный форум

**23—26 ноября**  
ВЦ «КраснодарЭКСПО», г. Краснодар, ул. Зиповская, 5

**Специализированные выставки Форума:**  
СЕЛЬХОЗТЕХНИКА. ЗАПЧАСТИ. СПЕЦТЕХНИКА | РАСТЕНИЕВОДСТВО | ЖИВОТНОВОДСТВО И ПТИЦЕВОДСТВО | ВСЕ ДЛЯ ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ АГРОПРОДУКЦИИ | СТАНДАРТИЗАЦИЯ И МЕТРОЛОГИЯ. АВТОМАТИЗАЦИЯ | БИЗНЕС ДЛЯ АПК. НАУКА ДЛЯ АПК |

**Проекты Форума:**  
Конгресс крупнейших сельхозпроизводителей юга России  
Саммит руководителей Министерств и Департаментов сельского хозяйства регионов России и стран Евросоюза  
Дни поля «ЮГАГРО»

**Организаторы:**

ВЦ «КраснодарЭКСПО»



**КРАСНОДАРЭКСПО**  
создавать события

IFWexpo Heidelberg GmbH

**IFWexpo**  
Heidelberg GmbH

**Поддержка:**

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Администрация Краснодарского края

Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края

Администрация муниципального образования город Краснодар

По вопросам участия обращаться в дирекцию форума:

тел. (861) 210 98 92, 210 98 93,

279 34 83, 210 34 36, 279 34 91

e-mail: [ugagro@krasnodarexpo.ru](mailto:ugagro@krasnodarexpo.ru)

[www.krasnodarexpo.ru](http://www.krasnodarexpo.ru)

**Генеральный спонсор:**



**Генеральный партнер:**



**Стратегический партнер конгресса:**



**Медиапартнеры:**



Ваш билет на выставку на [www.krasnodarexpo.ru](http://www.krasnodarexpo.ru)



## НА БЛАГО КУБАНИ

6 октября в Законодательном собрании Краснодарского края состоялась 37-я сессия. На ней было принято более пятидесяти законов

ТЕКСТ: Лев Рыжков

Основным направлением законодательной деятельности кубанских парламентариев стала экономика. Нововведения, которые ожидают обычных жителей края и представителей муниципальной власти, довольно любопытны.

По инициативе главы Кубани Александра Ткачева к повестке дня парламентского заседания было добавлено обсуждение вопроса предоставления дополнительных субсидий местным бюджетам.

По словам вице-губернатора Ивана Перонко, увеличились безвозмездные поступления из федерального бюджета. На сегодняшний день сумма составила 11 111 миллионов рублей. Большая часть этих денег будет направлена на строительство олимпийских объектов в Сочи (8,3 миллиарда рублей). На по-

стройку жилья для ветеранов выделяют 1,8 миллиарда. 572 миллиона станут инвестициями в агропромышленный комплекс. Компенсации за снос ветхого жилья и инвестиции в ЖКХ составят 200 миллионов. На строительство спорткомплексов выделят 100 миллионов рублей. 69 миллионов вложат в развитие малого и среднего бизнеса. Дети-инвалиды получат помощь в размере 11 миллионов рублей.

Также будет продолжено финансирование целевых программ из краевого бюджета. На развитие спорта выделят 57 миллионов, на ЖКХ – 90. Всего на завершение строительства и реконструкцию социальных объектов будет выделено более 1 миллиарда рублей.

Одними из наиболее приоритетных являются программы «Краснода-

ру – столичный облик», «Развитие дошкольного образования», «Программа по улучшению демографической ситуации, а также – по газификации.

– В целом край сработал неплохо, – подвел губернатор итог выступлению своего заместителя. – Кубань остается в числе самых коммерчески привлекательных регионов. Мы имеем возможность выделять средства на развитие социальной инфраструктуры и на 100% выполнять социальные обязательства.

В качестве подтверждения – цифры: денежная компенсация за льготный проезд ветеранов и инвалидов составит 136 миллионов рублей; 30 миллионов получат многодетные семьи в качестве ежемесячных выплат. Для детей из таких семей будут выделяться деньги даже по достижении ими совершеннолетия.

На реконструкцию социально значимых объектов будет дополнительно направлено свыше 1 миллиарда рублей. Половина этой суммы пойдет на реконструкцию краевой клинической больницы, где будет построена новая поликлиника вместе с реанимационным комплексом.

– Таких объектов немного даже в Европе, – отметил глава Кубани. – В год здесь будут делать около тысячи

операций. Для сравнения – в Ростове-на-Дону проводят 200 операций в год. Обновленная больница будет иметь новейшее оборудование, как в московских и американских клиниках. Обновится перинатальный центр, что позволит в разы уменьшить детскую смертность.

293 миллиона направят на строительство спортивных комплексов. Программа «Стадион» предусматривает реконструкцию 38 спортивных арен. Все стадионы края будут полностью приведены в порядок уже через три года. Еще одна краевая программа по реконструкции школьных спортзалов заработает в следующем году.

Для поддержки муниципальных образований из краевого бюджета будет выделено 333 миллиона рублей.

## СДЕЛАТЬ КРЕДИТЫ ДОСТУПНЫМИ

Особое внимание Александр Ткачев уделил ипотечному кредитованию кубанских семей. По его словам, в крае должна быть развернута программа доступной ипотеки. За следующие четыре года предполагается вовлечь в программу более 30 тысяч семей.

– Мы понимаем, что взять сегодня ипотечный кредит и ежемесячно его выплачивать способна далеко не всякая семья, однако система, которую мы предлагаем, делает ипотеку доступной для большинства населения, – сказал губернатор.

Появится возможность приобрести квартиру у семей с совокупным доходом в 25–40 тысяч рублей в месяц. Они могут ежемесячно откладывать 7–10 тысяч, однако сейчас кредиты для них недоступны. В настоящий момент платежи по ипотеке составляют 23,5 тысячи в месяц, что делает их недоступными для большинства кубанцев. Вице-губернатор Алексей Агафонов, выступивший с докладом на эту тему, заметил, что сегодня ипотекой могут воспользоваться 10% кубанских семей. Однако с принятием новых законодательных инициатив кредиты на жилье смогут взять, без особого ущерба для кошелька, уже 25% семей. Проект демократизации ипотечного кредитования уже получил одобрение в Минрегионразвития, которое включило Кубань в список «экспериментальных» регионов, где будет проводиться доступное кредитование. С интересом и поддержкой отнеслось к проекту и другое министерство – экономическое развития. Соответствующие законопроектные будут рассмотрены на следующей, 38-й, сессии ЗСК.

## РОСТ ТАРИФОВ ЖКХ БУДЕТ УМЕНЬШЕН

Помимо рассмотрения вопросов бюджета краевые парламентарии обратили внимание на многие насущные нужды населения. Например, постановили, что прожиточный уровень кубанского пенсионера должен сравняться с общероссийским и составить 4815 рублей. В нынешнем году свыше 150 тысяч кубанских пенсионеров уже получили из краевой казны компенсационные доплаты. Их общая сумма составила 175 миллионов рублей. Таким образом, формальное отставание от общероссийского уровня было компенсировано.

Депутаты внесли изменения в Закон Краснодарского края «Об утверждении краевой целевой программы «Развитие материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений Краснодарского края» на 2008–2010 гг.». Изменения были вызваны необходимостью приведения расходов в соответствие с законом о бюджете. Фактические затраты составили 294 миллиона рублей против запланированных 384 миллионов, то есть на 90 миллионов меньше. Однако уменьшение расходов не повлечет за собой снижения качества. Для государственных и муниципальных учреждений приобретено все необходимое оборудование. Большинство клиник, как в городах, так и в районах, уже оснащены современными радиотехническими системами.

В числе прочих парламентарии приняли закон «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса». Значение нового закона велико. Теперь коммунальщики не смогут произвольно «задирать» цены на услуги ЖКХ.

– Несколько дней назад в газетах была опубликована информация о грядущем росте тарифов на тепло на 18%, – сообщил в связи с этим председатель ЗСК Владимир Бекетов. – Вместе с тем краевые коммунальщики рассказали о том, что оптимальное повышение составит 12–14% вместо 18,8% по всей стране. Будем отстаивать минимальный рост.

После обсуждения закона выступил вице-губернатор Иван Перонко, который отметил, что за девять месяцев нынешнего года в консолидированный бюджет края поступило 90 миллиардов рублей, что на 14% больше, чем за аналогичный период 2009 года. В целом по России идет снижение

этого показателя на 5%. Если сравнивать с другими регионами, то в среднем Краснодарский край опережает большинство субъектов Российской Федерации на 10%. Превышены также показатели докризисного 2008 года. Настоящим чемпионом по доходам стал Сочи, уже получивший доходов на 2,7 миллиарда больше, чем в прошлом году. И, если экономические показатели края выросли в среднем на 14%, то отдельно взятые цифры по Сочи составили 28–30%.

Изменения были внесены и в краевую программу «Газификация Краснодарского края на 2007–2011 гг.». Согласно внесенным изменениям 9 районов и краевой центр получат дополнительные средства на полную газификацию жилых домов. 76 миллионов выделит краевой бюджет, 5,5 миллиона – бюджеты муниципальных образований. С начала года вложения в газификацию увеличились на 444 миллиона рублей.

## КИЛОМЕТРЫ ДОРОГ, КВАДРАТНЫЕ МЕТРЫ КВАРТИР

Также краевые депутаты внесли изменения в краевую целевую программу реконструкции и капитального ремонта улично-дорожной сети муниципальных образований. Согласно измененным объемам финансирования дорожного ремонта составят 1147,35 миллиона рублей. Из краевого бюджета на эти цели будет затрачено 592 миллиона, из местных бюджетов – 555,3 миллиона. В результате отремонтированными окажутся 276,3 километра дорог.

Изменения были внесены и в статью 4 закона «Об основах регулирования земельных отношений». В соответствии с этими изменениями утвержденной оказалась фиксированная сумма арендной платы за землю, находящуюся в государственной собственности.

Во втором чтении были внесены изменения в Градостроительный кодекс Краснодарского края. Они касаются энергетической эффективности и приборов учета израсходованных энергетических ресурсов.

Также во втором чтении приняты изменения в закон «О специализированном жилищном фонде». Теперь, согласно изменениям, размер служебной жилплощади, выделяемой работнику, составит 33 кв. м на человека. В случае, если семья состоит из двух человек, на каждого полагается по 21 кв. м, из трех и выше – по 18. ■

# НАСТАЛО ВРЕМЯ ПОКУПКИ ЖИЛЬЯ

Вышел ли регион из кризиса? На этот вопрос можно ответить, взглянув на темпы строительства в крае и на то, насколько оживило кредитование населения

ТЕКСТ: *Фатима Шеуджен*



Узнать из первых уст о состоянии строительной отрасли можно было на круглом столе «Рынок недвижимости города: итоги и прогнозы», который прошел в Краснодаре.

В мероприятии приняли участие и.о. начальника управления по финансовому рынку и ценным бумагам города Наталья Овсяная, исполнительный директор НП «Союз риэлтеров Кубани» Ольга Проценко, генеральный директор «Кубанского ипотечного агентства» Владислав Есин, президент строительной компании «Девелопмент-Юг» Сергей Иванов и управляющая Краснодарским филиалом банка «Возрождение» Ирина Чудинова.

## РЫНОК СТАБИЛИЗИРОВАЛСЯ

По словам Натальи Овсяной, за восемь месяцев 2010 года на рынке недвижимости столицы Кубани произошли значительные изменения. Темп роста общего ввода жилья за январь–август 2010 года по сравнению с ана-

логичным периодом 2009-го составил 151%. А ценовая ситуация на первичном и вторичном рынках жилья Краснодара характеризуется периодом относительной стабильности.

– Ипотека постепенно восстанавливается, набирает обороты для последующего развития, уже с учетом новых реалий и уроков кризиса, и сейчас идеальный момент для покупки жилья, – сказала Наталья Овсяная. – Отмечается в Краснодаре и рост количества сделок по жилищному кредитованию. Только за первое полугодие 2010 года банки города выдали жилищных кредитов на сумму 56 млрд. рублей. Кстати, кредитные организации значительно расширили и свои продуктовые линейки.

– Постепенно стало оживать кредитование долевого участия в строительстве, – отметила Наталья Викторовна. – К началу 2010 года на рынок вернулось большинство ранее активных участников. В настоящий момент на территории города функционирует 256 структурных подразделений банков. По количеству действующих кредитных

организаций и филиалов Краснодар занимает 2-е место в Южном федеральном округе, после Ростова-на-Дону, и 8-е – по России. На каждые 100 тыс. населения города приходится 30 кредитных организаций.

Также было отмечено, что возрос спрос на ипотеку. Большая часть краснодарских банков возобновила свои программы ипотечного жилищного кредитования, предлагая заемщикам кредиты на покупку как готового, так и строящегося жилья, на улучшение жилищных условий и на индивидуальное жилищное строительство.

Только за семь месяцев 2010 года банками было выдано 1112 жилищных кредитов на сумму 1400 млн. рублей, что более чем в 1,5 раза превышает показатели аналогичного периода 2009 года (660 жилищных кредитов на сумму 870 млн. рублей). Ипотечных кредитов в данном периоде банками была выдана 851 единица на общую сумму 1200 млн. рублей, что в 2,5 раза больше, чем 2009 году (330 ипотечных кредитов на сумму 500 млн. рублей).

### **ДОВЕРИЕ К ЗАСТРОЙЩИКАМ КРЕПНЕТ**

Что касается строительства, то за семь месяцев 2010 года на территории Краснодара введено в эксплуатацию 740 тыс. кв. м жилья, в том числе 465 индивидуальных (общей площадью в 87,5 тыс. кв. м), 69 многоквартирных и 47 двухэтажных жилых домов в коттеджном комплексе «Екатериновка».

– Рынок недвижимости Краснодара со второй половины 2009 года находится в фазе стабилизации, – сказала Наталья Овсяная. – В течение 2008–2009 гг. цены первичного рынка на жилье снизились более чем на 18%. А со второй половины 2009 года цены на жилую недвижимость перестали падать, но и не начали расти. По мнению специалистов, возможно до конца года на рынке недвижимости будет происходить небольшое колебание ценовых показателей в сторону их увеличения, как на первичном, так и на вторичном рынках.

Участники «круглого стола» сошлись во мнении, что спрос на жилье не только возобновился, но и изменил свою структуру.

– На сегодняшний день объем сделок на первичном рынке с агентствами недвижимости Краснодара вырос на 40%, – рассказала исполнительный директор НП «Союз риэлтеров Кубани» Ольга Проценко. – Это отражает тенденцию к укреплению доверия к застройщикам со стороны людей и готовность приобретать жилье на начальном этапе строительства. Кроме того, в 2010 году нами зафиксировано значительное увеличение спроса на недвижимость в Краснодаре со стороны граждан других регионов и государств. Число таких сделок в разных агентствах составляет до трети от общего объема.

Вместе с тем Ольга Проценко отметила, что цены на первичном рынке на 16% превысили показатели прошлого года. Это обусловлено и активизацией потенциальных покупателей. По ее словам, на сегодняшний день повышенным спросом пользуются 1- и 2-комнатные квартиры в объектах эконом- и среднего классов. Снижение количества сделок в традиционно отпусковой сезон было лишь в августе и весьма незначительным.

Также Ольга Проценко рассказала о ситуации на вторичном рынке жилья и отметила, что самая высокая цена за квадратный метр зафиксирована в Фестивальном микрорайоне – 49,9 тыс. рублей. На втором месте – Центр (48,3 тыс.), далее Юбилейный мкр – 43,9 тыс., Черемушки – 42,6 тыс., Комсомольский – 42,8 тыс., Гидростроителей – 41,9 тыс., Славянский мкр – 40,2 тыс. рублей за квадратный метр.

### **НУЖНА ПОДДЕРЖКА ГОСУДАРСТВА**

Генеральный директор ОАО «Кубанское ипотечное агентство» Владислав Есин отметил необходимость государственной поддержки строительства в городе.

– «Кубанское ипотечное агентство», как региональный оператор Агентства ипотечного жилищного кредитования (АИЖК), реализует комплекс мер, направленных на стимулирование первичного рынка жилья, – сказал он. – Стандартная программа «Новостройка» позволяет банкам кредитовать доленое участие в строительстве на ранних этапах, не дожидаясь получения свидетельства, что положительно сказывается на реализации застройщиками квартир. Кроме того, запущена масштабная программа кредитования застройщиков «Стимул». Финансирование происходит за счет средств АИЖК: банк получает ресурсы по цене, близкой к ставке рефинансирования, и с их помощью кредитует застройщика по собственным стандартам. Мы полагаем, что данная мера позволит вести строительство более активно и сгладит прогнозируемый спад на рынке жилой недвижимости в ближайшие два года.

### **ЦЕНЫ ВЫРАСТУТ?**

– В ближайшее время насыщения рынка жильем и, как следствие, снижения средней стоимости квадратного метра не произойдет, – отметил в продолжение темы президент СИК «Девелопмент-Юг» Сергей Иванов. – Более половины жилья в городе является аварийным или ветхим и подлежит сносу в течение 5–7 лет. С учетом того, что последние полтора года новые объекты практически не закладывались, дефицита предложения на рынке жилья и роста цен, к сожалению, избежать не удастся. Ситуацию исправит только конструктивный диалог и сотрудничество банков и застройщиков.

По словам Сергея Иванова, до кризиса ипотечные сделки составляли до 20% от объема продаж корпорации. Сегодня можно наблюдать, как возобновляется замороженная в кризис ипотека, – благодаря тому, что и к банкам, и к заемщикам понемногу приходит понимание того, как жить в новых условиях. С учетом позиции, занимаемой сегодня кредитными организациями, можно с уверенностью сказать, что количество ипотечных сделок будет расти. По прогнозам Сергея Иванова, в течение 10 лет в ипотеку будет приобретаться до 50% жилья.

Подводя итоги мероприятия, управляющая Краснодарским филиалом банка «Возрождение» Ирина Чудинова отметила:

– Все мы понимаем, что за ипотекой – будущее. Одним из условий для ее развития является формирование предложения на ипотечном рынке с учетом спроса и потребностей населения. Не может не радовать то, что в кризис банки были услышаны и государство отреагировало внесением изменений в программы АИЖК, в частности – уменьшением размера первоначального взноса. Однако сегодня многие из тех, кто стремится решить свой жилищный вопрос, не знают с чего начать. Понимая это и стремясь сделать процесс принятия решения об ипотеке максимально комфортным для клиента, нужно организовывать Дни открытых дверей. На таких мероприятиях обычно присутствуют представители администрации, застройщиков, риэлтерских и страховых компаний. Менеджеры банка предоставят каждому посетителю подробную персональную консультацию по всему спектру вопросов, связанных с покупкой жилья. Это позволит свести к минимуму временные затраты на получение необходимой информации и расчетов. ■

# РЕГИОНАЛЬНЫЕ БАНКИ: КАК ВКЛЮЧИТЬ ЗЕЛЕНый СВЕТ?

В октябре в Геленджике прошло совещание Совета ассоциации региональных банков России

ТЕКСТ: *Фатима Шеуджен*

В нем приняли участие президент данной организации Анатолий Аксаков, председатель Совета ассоциации «Россия» Александр Мурычев, заместитель начальника управления методологии текущего надзора Банка России Анжела Ханачевская, вице-губернатор Кубани Иван Перонко, руководитель департамента финансового и фондового рынка Краснодарского края Игорь Славинский и руководители региональных банков страны.

На мероприятии обсуждали существующие в развитии региональных банков барьеры и способы их устранения. Разговор зачастую упирался в несовершенство законодательства. И от того, насколько быстро эти вопросы будут разрешены, зависит не только успех региональных финансовых структур, но и развитие кредитования, а значит, и развитие малого и среднего бизнеса.

## НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Основной темой совещания стало обсуждение недостатков Положения Банка России № 254 «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудной и приравненной к ней задолженности». Их выявила посткризисная практика банковского кредитования. Среди недостатков – формальные критерии оценки риска заемщика, нечеткие формулировки, не идущее в расчет наличие поручителя, который имеет хорошее финансовое положение, и многое-многое другое.

Банкиры считают, что задача стимулирования экономического роста посредством расширения банковского кредитования предъявляет новые требования к содержанию банковского регулирования и надзора. От того, насколько адекватны и продуманны методики оценки кредитного качества за-

емщиков и банковских портфелей, во многом зависят финансовые результаты деятельности банков, их мотивация к расширению кредитования.

## КАКИМ ДОЛЖЕН БЫТЬ РЕЗЕРВ?

Обсудив недостатки, представители банковского сектора вынесли ряд предложений.

Например, выделить в отдельную категорию кредиты, реструктуризированные под бизнес-планы сроком свыше одного года; отойти от требования Положения по оценке финансового состояния на основании официальной отчетности и др.

Также предложили ввести регистрацию договоров залога движимого имущества. При этом следует учитывать, что создание резервов по ссудам снижает рентабельность кредита для банка. А это, в свою очередь, препятствует развитию бизнеса банка и малых предприятий, так как банк вынужден отбирать только тех заемщиков, с которыми он может минимизировать резервы или закладывать их в возможную процентную ставку.

В качестве альтернативного для определения кредитного риска предлагается иной подход, являющийся наиболее показательным и обоснованным. Он может быть основан на более широком использовании внутренних кредитных рейтингов, что является одним из методов, рекомендуемых для оценки уровня кредитного риска.

Для оценки размера создаваемых резервов также предлагается использовать систему внутренних кредитных рейтингов, которая позволит задать уровень вероятности дефолтов для различных категорий заемщиков (по направлению кредитования, масштабам бизнеса, отраслевой принадлежности и т.д.). Это позволит формировать портфели однородных ссуд по соответствующим критериям однород-

ности и создавать резерв на основании информации о потерях, в том числе с учетом взыскания по проблемным ссудам в результате реализации имущества и выплат поручителей. В данном случае резерв будет отражать реальный уровень потерь банка.

Внутренний кредитный рейтинг – это показатель, который дает комплексную и всестороннюю оценку финансового состояния, рентабельности бизнеса и кредитоспособности контрагентов (включая заемщиков) банка. Оценка кредитного рейтинга должна основываться на объективной информации. Особенно важно, чтобы соображения ответственных сотрудников банка об уровне лояльности клиента, объеме проводимых операций или дохода, который клиент принесит банку, не влияли на процесс определения кредитного рейтинга.

При определении внутреннего рейтинга заемщика необходимо учитывать как финансовую информацию, полученную из бухгалтерской, статистической, управленческой отчетности клиентов банка и других источников, так и нефинансовую – сведения о составе акционеров, уровне менеджмента заемщика, состоянии отраслей и регионов, влиянии государства на деятельность клиентов банка. Таким образом, рейтинговая система должна быть достаточно гибкой и объективной, позволяющей принимать в расчет не только цифровые показатели деятельности классифицируемого контрагента, но и информацию о его бизнесе, не выраженную количественно.

Классификация заемщиков по внутренним кредитным рейтингам позволяет ввести формализованную технологию оценки кредитного риска на всех этапах кредитования (как при первичном анализе кредитной заявки, так и при текущем мониторинге кредита).

Проблема управления кредитными рисками в российских банках не теряет своей актуальности. В период



кризиса многие системы кредитного риск-менеджмента, используемые коммерческими банками в повседневной практике, оказались неэффективными. Значительная часть заемщиков, попавшая в группу ненадежных и проблемных клиентов, имела достаточно высокую оценку кредитоспособности, рассчитанную по внутрибанковским стандартам.

До сих пор в большинстве российских банков проводят оценку кредитоспособности корпоративных заемщиков, а также заемщиков малого и среднего бизнеса на основании старых, докризисных, методик.

Банки часто подгоняют разрабатываемые методики под сложившийся уровень собственного кредитного портфеля, стремясь минимизировать отчисления в резервы по ссудам. Это связано также с недостатком методического обеспечения, предложенного Банком России.

Проверив кризисом действующий методический аппарат оценки кредитоспособности заемщиков, банки выявили необходимость разработки новых адекватных методик оценки вероятности дефолта.

Наиболее распространенными недостатками в деятельности банков по оценке кредитоспособности признали: отсутствие достаточной информации

о финансовом состоянии заемщиков и отсутствие легитимных способов выявления ложных сведений о них (нельзя игнорировать случаи умышленного искажения заемщиками официальной бухгалтерской отчетности, как правило, либо за счет завышения получаемых доходов, либо занижения понесенных расходов).

## ПРОГНОЗ УБЕРЕЖЕТ ОТ ПОСЛЕДСТВИЙ

– Все эти проблемы может помочь решить Банк России, накопивший информацию о более 14 тысячах предприятий за более чем шестилетний период, – сказал Анатолий Аксаков. – Использование такого рода статистической информации о заемщиках позволило бы банкам более точно определять их финансовое состояние и оценивать их положение в сравнении со средними значениями по отраслям и видам деятельности. Таким образом, методы оценки кредитоспособности заемщиков нуждаются в значительном улучшении. Одной из серьезнейших проблем является не только отсутствие у большинства российских банков собственных эффективных методик оценки вероятности дефолта, но и простое непонимание руко-

водителями кредитных организаций необходимости такого рода оценки, обусловленной недостаточностью информации, получаемой от заемщиков. В связи с этим крайне важной для банков России является разработка адаптированных методик оценки кредитоспособности, вероятности дефолта заемщиков, расчета минимальных требований к размеру резервируемого капитала с использованием современных международных подходов (в частности, системы IRB – внутренних кредитных рейтингов).

Своевременный прогноз вероятности дефолта заемщика может уберечь банк от нежелательных последствий, связанных с невыполнением заемщиком своих обязательств, чего не позволяют сделать методики оценки кредитоспособности, опирающиеся в большинстве своем на бухгалтерскую отчетность, зачастую не отражающую реального положения заемщика.

Представители Центрального банка, в свою очередь, пообещали рассмотреть вынесенные на Совет предложения.

## УСЛОВИЯ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОДИНАКОВЫМИ

– Ассоциация региональных банков России – очень влиятельная организация, которая поддерживает банки, осуществляющие кредитование региональной экономики, – рассказал нам Иван Перонко. – Еще на банковском форуме в Сочи, который прошел в начале сентября, мы достигли договоренности, чтобы Совет ассоциации провести в Геленджике. Для нас это знаковое событие, поскольку мы стремимся позиционировать Геленджик не только как курорт, но и как деловой центр. Все условия для этого есть – город активно строится.

В следующем году мы хотим предложить эту площадку для проведения международных банковских форумов и конференций.

Другая цель, которую мы преследуем, – активно, через ассоциацию, помогать региональным банкам. Ведь известно, что крупные банковские учреждения поддерживаются правительством, ЦБ. А региональные – по объемам кредитования значительно им уступают, но вместе с тем кредитуют очень широкий спектр предприятий малого и среднего бизнеса. А это значительная часть экономики, где сосредоточены трудовые ресурсы. И наша задача – сделать так, чтобы на банковском рынке условия были для всех одинаковыми. ■







# ЗАВТРА НАЧИНАЕТСЯ СЕГОДНЯ

В АНАПЕ СОСТОЯЛСЯ ЕЖЕГОДНЫЙ КРАЕВОЙ СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ  
РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА

ТЕКСТ: *Ирина Путилина*

Главной темой мероприятия стало обсуждение проблем и перспектив эффективного функционирования сферы художественного образования в муниципалитетах края. На сентябрьский педсовет пригласили не только директоров учебных заведений, руководителей региональных отделов культуры, но и сотрудников органов местного самоуправления.

## ТОЧКА ОТСЧЕТА

Безусловно, последние годы стали для учреждений художественного образования временем поступательного развития. Стоит поехать по городам и станицам и увидишь, что происходит обновление материально-технической базы. Я не говорю об открытии четырех новых школ – в Горячем Ключе, Каневском, Новопокровском и Славянском районах. Это события куда крупнее местного масштаба. Но и то, что в Апшеронском, Выселковском, Ейском, Мостовском и Павловском районах школы «со стажем» справились новоселье, переехав в новые здания, – уже праздник. Отрадно, что за счет краевых и муниципальных программ приобретаются музыкальные инструменты, сценические костюмы и различное оборудование. Проводится текущий ремонт зданий и помещений. Это, безусловно, плюс. Минус – в том, что более половины зданий сети все еще требуют капитального ремонта. Существен дефицит учебных площадей. Ведь в среднем по краю на одного учащегося приходится половина метража, положенного ему по норме.

Это означает, что потребность в художественном образовании в ря-

де муниципалитетов растет куда быстрее, чем предложение подобных услуг. Выход, хотя и не самый оптимальный, найден в тех муниципальных образованиях, где всерьез озабочены своим будущим. Организация учебных площадок школ художественного образования на базе общеобразовательных, дошкольных учреждений и учреждений культуры снимает многие преграды перед ребятами «из глубинки». Например, на хуторе Тысячном Гулькевичского района занятия на такой площадке посещают более трети всех юных жителей данного населенного пункта. Пока практика привилась лишь в чуть более чем половине учебных заведений дополнительного образования, где дали возможность приобрести к азам искусства 12 839 школьников. В их числе – образовательные учреждения Краснодар, Сочи, Абинского, Северского, Гулькевичского, Крыловского районов и ряда других муниципалитетов. С радостью следует признать, что их число продолжает расти. В Белореченском районе за последнее время открылись 3 такие площадки. Причем одна из них – на базе Белореченской воспитательной колонии. Это – один полюс, но есть и другой. Там, где муниципалитеты ограничили бюджетные выплаты учреждениям дополнительного образования лишь выплатами по двум статьям расходов – заработная плата и коммунальные услуги. В 25 муниципальных образованиях вовсе не имели региональных фондов поддержки одаренных детей, или их упразднили. И кто знает, не вздохнет ли кто-то из внуков или правнуков нынешних жителей Павловского, Отраденского или Брю-

► ховецкого районов: мол, оскудела наша земля талантами.

### КТО УЧИТ

Кубань может гордиться своими преподавателями художественных и творческих специальностей. Не случайно сразу три наши школы победили в общероссийском конкурсе «Детские школы искусств – достояние российского государства». Имена учащихся и руководителей кубанских образовательных учреждений культуры пополнили всероссийскую энциклопедию «Одаренные дети – будущее России». Краевым законом детские школы искусств поселка Мезмай Апшеронского района, станиц Федоровской и Холмской – Абинского отнесены к особо ценным объектам культурного достояния в области традиционной народной культуры. Ежегодно вручает свою премию «Лучший работник культуры» глава Гулькевичского района. В Геленджике уже стал традиционным конкурс «Культуры алмазный фонд». В Белореченске учреждено звание «Заслуженный учитель Белореченска». Это наглядное выражение признательности земляков тем, кто сеет доброе, вечное.

И все-таки все выступавшие обозначали положение с кадрами как проблему № 1. Если в 2008 году на местах не хватало 365 человек, то ныне – 451. Особенно остро нехватка педагогических кадров в Красноармейском (18 человек), Апшеронском, Северском и Славянском районах (16 вакансий). Плохо и то, что люди «третьего» возраста составляют значительную часть педагогического персонала. Никто не спорит, что мудрость и опыт представляют собой прекрасный тандем. Однако социологи не советуют, чтобы число пенсионеров превышало половину учительского состава. Надежда сегодня прежде всего на муниципальные программы развития кадрового потенциала, на установленные выплаты стимулирующего характера.

Но и этот процесс идет в крае неравномерно. Например, в Крыловском районе сумели изыскать возможность 50-процентного увеличения зарплаты молодым специалистам, а в краевом центре и Крымском районе ввиду недостаточности финансирования не предусмотрены надбавки за выслугу лет. В Каневском и Красноармейском районах стимулирующие выплаты сняли с 1 января нынешнего года.

Лучшим материальным стимулом для приглашения и «укоренения» высококвалифицированных специали-

стов являются ключи от квартиры. И то, что в Крыловском, Новопокровском, Выселковском, Белоглинском и некоторых других муниципалитетах изыскали подобную возможность, дорогого стоит и отзовется добром годы спустя.

Многие проблемы учебных заведений упираются в те кадры, что ими руководят. Бичом стала их высокая сменяемость. Поэтому решено создать резерв потенциальных кандидатов на руководящие должности и приглашать претендентов на собеседование и соответствующий инструктаж в департамент культуры. Недостаточная грамотность руководителей – одна из причин того, что восемь учебных заведений в крае не получили лицензий на образовательную деятельность. Среди других причин – отсутствие правоустанавливающих документов на здание и землю, несоответствие требованиям САНПиН и Госпожнадзора.

### ЧЕМУ УЧАТ, И КАК НАДО УЧИТЬ

Сегодня на повестке дня – создание универсальной, так называемой модельной, школы. Какой она должна быть? Об этом идут споры. Ясно одно: школа обязана отвечать самым современным требованиям, предъявляемым к учебным заведениям, и потребностям своего региона. Ближе всего к модели сегодня подошли в Горячем Ключе. Там создан единственный в своем роде инновационно-образовательный комплекс «Хоровод», основанный на совмещении общего и художественного образования. Другими словами, ребенок имеет возможность реализовать любое свое увлечение. В школе искусств есть и музыкальное, и хореографическое, и художественное, и театральное отделения. Преподают там на высочайшем уровне. Согласитесь, не всякий хор пригласит столичный камерный оркестр «Времена года» принять участие в премьерном концерте современной классической музыки на сцене краевой филармонии? Кстати, в Горячем Ключе имеется и абсолютно уникальное отделение – «Культура досуга». Там изучают иностранные языки с музыкальным уклоном. Поэтому в школе есть хор, исполняющий на английском языке, певческие коллективы с французской и немецкой специализацией. А ведь совсем недавно в городе-курорте была стандартная музыкальная школа.

Наш журнал уже писал о супругах Скворцовых и Уланских, которые с помощью собственной авторской педагогики, взяв за точку опоры традиционное народное творчество, буквально перевернули жизнь не только детей, но и их родителей на отдаленных хуторах Апшеронского и Абинского районов.

Расширение перечня образовательных услуг за счет нетрадиционных классов и отделений – это тоже примета времени. Архитектуре и дизайну теперь учат в Белореченске, эстрадно-джазовому искусству – в поселке Ильском Северского района и в селе Белая Глина. Класс кукольного театра открыт в станице Кушевской, а в Сочи – классы театра теней и театра марионеток. Отделения компьютерной графики, обеспеченные оборудованием, уже перестали быть редким явлением. В перспективе – создание классов эстрадно-циркового искусства и фотографии.

### АНАПА: РАКУРС ПЕРЕМЕН

Речь на совещании шла не просто о проблемах художественно-эстетического образования, но также об их «привязке» к муниципалитетам. Анапа была в числе лидеров. За благополучием и стабильностью чувствовалась продуманная система.

– Да, – подтвердила заведующая отделом культуры Ольга Казакова. – И в основе этого системного подхода – принцип «Вода камень точит».

Был в жизни Ольги период длинной в семь лет, когда она, профессиональный культурработник, стала бизнесменом. Дела шли успешно, но в 2003 году ее позвали возглавить городской отдел культуры, и она согласилась, практически не раздумывая. С чего начинать? Дел не сочтешь. Хозяйство немалое. Но больше всего занимала одна мысль: пионерия и комсомол канули в прошлое. Чем заполнить образовавшийся вакуум?

Так возникла идея собирать малышей в единственном тогда приличном зале кинотеатра «Родина». 350 человек – второклассники всего города. Над названием абонемента особо не заикливались – «Путешествие в мир прекрасного». А вот над программой размышляли. Посещение одного концерта – это еще не прикосновение к искусству. Малыш – что-то увидел, а что-то пропустил. Главная же беда подобных начинаний – скука. Стали искать доступные формы – чтобы присутствовали игра, сказка, световые эффекты и хореография. Теперь это для многих как «дважды два четыре». Но тогда, напомним, анапчане по-

пали в нишу между прошлым и будущим. Следует отдать должное креативности педагогов «музыкалок». Первый год Ольга Казакова не пропускала ни одного «утренника». Заглядывала в глаза детей. Что там: светится интерес, или залегла сонная скука? Ольга Олеговна и теперь любит наблюдать за тем, как ступенька за ступенькой приближаются ребята к пониманию музыки. В этом году те, кто первыми отправились в «Путешествие», пошли уже в десятый класс. Лица некоторых из них знакомы теперь ей и по сценическим выступлениям детских и юношеских коллективов художественной самодеятельности. Многие из «путешественников» занимались и занимаются в школах художественного образования, при поступлении в которые совсем не случайно царит жесткая конкуренция. Сегодня, к сожалению, это происходит далеко не везде. Анапа же по востребованности образовательных услуг находится в первой «тройке», уступая лишь Краснодару и Сочи.

Городским абонементом отнюдь не исчерпывается весь арсенал музыкального просветительства. Проводятся открытые уроки в отдаленных сельских школах.

– Расскажите, как вам это удается? – спрашиваю я Казакову во время одного из перерывов совещания, наслушавшись, как сетуют на трудности многие участники.

– Технология простая. Собираешь вместе всех руководителей сельских клубов и директоров музыкальных школ и школ искусств. Ставишь перед ними задачу – договоритесь, как вы будете сотрудничать. Ведь и на сцене, и в зале будут наши анапские дети. Работники клубов, вам нужно, чтобы к вам ходило подрастающее поколение? Педагоги, вам необходима пропаганда искусства? И те и другие обычно соглашаются. Работать начинают «под нажимом», продолжают – в охотку. Так случилось и с первой концертной бригадой, где вскоре свою значимость ощутили и концертирующие ученики, и их педагоги. Ведь у всех у них в юности была мечта о сольной исполнительской карьере.

– А транспорт?

– В начале учебного года муниципальные отделы культуры и образования издают совместный приказ. И потом по графику предоставляют свои автобусы. Если они, конечно, свободны.

– А какие проблемы? – допытываюсь я.

– Такие же, как у всех, – машет рукой Ольга Казакова. – Главная пробле-

### ИТОГИ В ЦИФРАХ

Сегодня в музыкальных и художественных школах, школах искусств занимается 14,4% юных кубанцев. Это значительно больше, чем в целом по России (11,1%) и у наших соседей по Южному федеральному округу. 35 детских музыкальных и 28 художественных школ, 116 школ искусств принадлежат муниципалитетам. Эти 179 учебных заведений и составляют сетевой ресурс художественного образования. Примечательно, что в краевом подчинении остается лишь одна, но особая школа. Чаще всего ее именуют школой Кубанского казачьего хора. В наступившем учебном году у нее, наконец, появится интернат. 60 талантов из глубинки смогут изучать народное искусство в этом уникальном учебном заведении, не мыкаясь по съемным квартирам.

ма – здания, где располагаются школы. Причислив нас к образовательным учреждениям, Роспотребнадзор усилил свои требования, обязывая нас отвечать всем СНИПам и другим правилам. Например, количеству метров учебной площади на одного ученика. С учетом возрастающего интереса к искусству мы получаем порой чрезмерную конкуренцию на экзаменах.

– Как выкручивается?

– По-разному. С законом не спорят. Художественная школа, например, вынуждена перейти на занятия в три смены...

Конечно, эти же проблемы и у многих знаменитых творческих коллективов Анапы. Слава «Соловейко» – детского ансамбля народной песни – давным-давно перелетела за границы Кубани. Именно Анапа располагает единственным в крае эстрадно-симфоническим оркестром, где плечом к плечу выступают дети и педагоги музыкальной школы № 1. Для них, кстати, в соответствии с краевой программой, недавно был приобретен комплект высококлассных инструментов.

В документах государственной аттестации отметили еще одну особенность города-курорта. Почти везде по краю потихоньку исчезают детские хоровые коллективы, а здесь они процветают. Достаточно вспомнить, например, певческие группы под руководством Натальи Марковой и Татьяны Глебовой. Подобная же картина и с оркестрами русских народных инстру-

ментов. Множество наград заработали хореографические коллективы.

Отдельные штрихи складываются в общую картину. По итогам краевой аккредитации учебных заведений сферы художественного образования четыре местные школы из семи повысили свою категорию. А единственная в городе «художка» даже перепрыгнула через одну, удостоившись сразу высшей отметки.

Город любит своих «звездочек» и следит за их судьбой. Раз в год анапские «надежды» выходят на алуу звездную дорожку. Глава администрации вручает каждой из них именную премию. На протяжении нескольких лет она составляла десять тысяч рублей. В нынешнем году из-за кризиса уменьшилась наполовину, но зато в число награжденных вошли отличившиеся в спорте и образовании.

В течение года в Анапе проходит 21 фестиваль, в том числе российские и международные. Два из них, «Синеокая Анапа» и «Анапа республика детства», собирают юные дарования со всей страны.

Это далеко не все мероприятия, что происходят в небольшом городе у Черного моря. Но вместе они и создают ту особую творческую атмосферу, которую отмечают все чуткие к подобным проявлениям люди. Даже если они попали в Анапу ненадолго.

### С ДУМОЙ О БУДУЩЕМ

Триумф певицы Анны Нетребко – гордость каждого кубанца. Но путь на олимпийские высоты искусства начинается с куда менее громких побед. Не случайно одним из критериев эффективности работы учебных заведений в сфере художественного образования является участие их воспитанников в исполнительских конкурсах и профессиональных выставках. 1015 наград вручены ребятам в этом году только на творческих состязаниях краевого уровня. 50 стипендий администрации Краснодарского края – это не только материальная поддержка особенно одаренных учащихся и студентов, но и своеобразный аванс на будущее. Не затерялись кубанцы и в многоцветии российских талантов. 12 наших ребят стали обладателями ежегодных премий в рамках приоритетного национального проекта «Образование». Трое удостоились звания «Молодые дарования России», став победителями одноименного федерального конкурса. Значит, и в XXI веке не оскудеет талантами земля кубанская. ■

# РЕЙТИНГИ

## МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ОБРАЗОВАНО 426 МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ,  
ИЗ КОТОРЫХ 7 ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И 37 МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года № 1313-р был проведен анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Краснодарского края. В рамках мониторинга были исследованы сферы здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, культуры, жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики, а также экономическое развитие, доходы населения, организация муниципального управления, эффективность расходования бюджетных средств.

Для обеспечения разностороннего мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления Краснодарского края в декабре 2009 года проведены социологические исследования во всех городских округах и му-

ниципальных районах края по основным вопросам, характеризующим социально-экономическое развитие муниципальных образований.

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления на основании докладов глав городских округов и муниципальных районов, корректировки и оценки показателей экспертной группой позволяет оценить эффективность расходования бюджетных средств, динамику изменения показателей, характеризующих качество жизни, уровень социально-экономического развития муниципальных образований, степень внедрения методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям муниципального управления. Результаты мониторинга опубликованы в Сводном докладе Краснодарского края «О результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Краснодарского края за 2009 год». В нашем издании мы публикуем его сокращенную версию.

### АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

### ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ТРАНСПОРТ

В среднем по муниципальным образованиям доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 94,6%, по городским округам – 95,1%, по муниципальным районам – 94,5%.

Среди городских округов лучшие показатели отмечены в Анапе, Армавире, Новороссийске, худшие – в Горячем Ключе и Геленджике.

Среди муниципальных районов лучшие показатели (100% – доля автомобильных дорог с твердым покрытием) отмечаются в 17 из них: Абин-

ском, Белореченском, Брюховецком, Динском, Ейском, Крымском, Ленинградском, Мостовском, Новокубанском, Новопокровском, Отрадненском, Павловском, Приморско-Ахтарском, Темрюкском, Тихорецком, Туапсинском и Успенском. На балансе (в реестре муниципальной собственности) 15 муниципальных районов края (в Белоглинском, Выселковском, Гулькевичском, Кавказском, Калининском, Каневском, Кореновском, Красноармейском, Крыловском, Северском, Славянском, Тбилисском, Тимашевском, Усть-Лабинском и Щербиновском районах) автомобильные дороги общего пользования местного значения с твердым покрытием не состоят.

Наибольшая доля населения, проживающего в населенных пунктах, не

имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа, муниципального района, в общей численности населения городского округа, муниципального района отмечена в 2 городских округах – в Геленджике и Сочи, а также в 6 муниципальных районах (от 1,39 до 6,0%) – в Тимашевском, Ленинградском, Красноармейском, Апшеронском, Кушевском и Белореченском.

Положительная динамика снижения доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа, муниципального района, по сравнению с 2008 годом отмечена в

Горячем Ключе, Абинском, Гулькевичском, Калининском, Каневском, Красноармейском, Куцевском, Северском, Славянском и Усть-Лабинском районах.

По прогнозным данным, к 2012 году в среднем по муниципальным образованиям доля населения, не имеющего регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром, снизится до 0,11%, в том числе по городским округам – до 0,08%, по муниципальным районам – до 0,12%.

Расходы бюджета на транспортную сферу в 2009 году в целом по городским округам и муниципальным районам составили 750,8 млн. рублей, с ростом к уровню 2008 года на 47,0%. При этом только 18 (40,9%) муниципальных образований края осуществляют указанные расходы. Из них максимальная доля от общего объема расходов отмечается в Геленджике (2,2%) и Краснодаре (2,2%), а минимальная – в Динском, Каневском, Кореновском районах и Горячем Ключе (по 0,1%).

Бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств на транспортную сферу в целом по краю составили 455,5 млн. рублей, или 60,7% от общего объема расходов на транспортную сферу. Бюджетные инвестиции на капитальные расходы направлялись в Армавире (100,0% от общего объема расходов на транспортную сферу), Геленджике (100,0%), Краснодаре (88,6%), Новороссийске (67,8%) и Выселковском районе (89,3%).

Расходы бюджета на дорожное хозяйство в целом по муниципальным образованиям составили 3,6 млрд. рублей, из них 38,7% – на увеличение стоимости основных средств. Эти средства были запланированы только в Анапе, Армавире, Геленджике, Краснодаре, Новороссийске, Сочи и Абинском районе.

Комплексная оценка по направлению «Дорожное хозяйство и транспорт» продемонстрировала, что лучшие показатели в данной сфере обеспечиваются в Краснодаре, Армавире, Геленджике и Новороссийске, а также в Павловском, Тбилиском, Выселковском, Динском, Кавказском и Славянском районах. Худшие показатели среди городских округов – в Сочи, Анапе и Горячем Ключе, среди муниципальных районов – в Северском, Белореченском, Тимашевском, Апшеронском и Красноармейском.

## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

По направлению «Сельское хозяйство» удельный вес прибыльных крупных ►

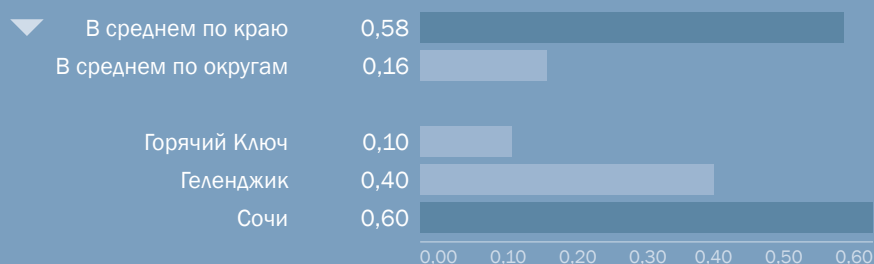
Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования местного значения (**городские округа**), %



(муниципальные районы), %



Наибольшая доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного транспортного сообщения с административным центром (**городские округа**), %



(муниципальные районы), %



► и средних сельскохозяйственных организаций в общем их числе по муниципальным районам составил 86,8%. В 15 (40,5%) муниципальных районах все сельскохозяйственные организации прибыльны.

Наибольшая доля убыточных сельскохозяйственных организаций (более 50,0%) отмечается в Мостовском, Староминском и Тимашевском районах.

Положительная динамика роста удельного веса прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций в общем их числе наблюдается в 8 муниципальных районах.

Максимальный рост удельного веса прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций (свыше 20,0%) по отношению к 2008 году отмечается в Ейском, Тбилисском и Крымском районах.

Снижение удельного веса прибыльных сельскохозяйственных организаций в 2009 году наблюдается в 13 муниципальных районах края, при этом максимальное снижение (свыше 20,0%) установлено в Щербиновском, Тимашевском, Мостовском и Староминском районах.

Причинами снижения доли прибыльных организаций стали низкая урожайность сельскохозяйственных культур и дополнительно понесенные затраты, связанные с тяжелыми погодными условиями – весенними заморозками, летней засухой, градом. Кроме того, на снижение доли прибыльных организаций повлияло снижение цен на реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства при одновременном увеличении цен на потребляемые горюче-смазочные материалы, средства защиты растений, минеральные удобрения, закупаемые семена, корма.

К концу 2012 года удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе прогнозируется на уровне 95,5%.

По сравнению с 2008 годом доля фактически используемых сельско-

хозяйственных угодий в общей площади сельскохозяйственных угодий в среднем по муниципальным районам увеличилась на 0,5% и составила 95,3%.

Основными причинами неполного использования сельскохозяйственных угодий явились наличие предприятий, находящихся в различных стадиях процедуры банкротства, земельные угодья которых находятся в стадии преобразования в собственность субъекта Российской Федерации, а также невостребованные земельные доли, которые после решения суда передаются в собственность субъекта Российской Федерации.

К концу 2012 года доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий в общей площади сельскохозяйственных угодий в среднем по муниципальным районам прогнозируется на уровне 98,0%, с ростом к уровню 2009 года на 2,08%.

Комплексная оценка по направлению «Сельское хозяйство» продемонстрировала, что наиболее высокие результаты по рассматриваемым показателям обеспечиваются в 8 муниципальных районах края: Белоглинском, Выселковском, Курганском, Лабинском, Новокубанском, Отрадненском, Павловском и Тбилисском. Низкие результаты – в Крымском, Мостовском, Тимашевском, Северском, Темрюкском и Апшеронском районах.

**РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

На развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства из бюджетов городских округов и муниципальных районов Краснодарского края направлено 35,6 млн. рублей, с ростом к 2008 году на 27,0%. В среднем по муниципальным районам расходы выросли на 49,7%, в городских округах средний рост составил 12,8%.

В расчете на одно малое предприятие в среднем по краю расходы на развитие и поддержку данного сектора экономики составили 1,1 тыс. рублей, с ростом к уровню 2008 года на 75,6%.

В расчете на одного жителя в среднем по краю расходы на развитие и поддержку малых и средних форм хозяйствования составили 5,0 рубля, с ростом к данному показателю 2008 года на 35,9%.

Доля расходов на развитие и поддержку малого предпринимательства в общем объеме расходов бюджетов городских округов и муниципальных районов в среднем по краю составила 0,05%, что на 0,01% превышает аналогичный показатель за 2008 год. В 2 городских округах и 13 муниципальных районах расходы на развитие и поддержку малого предпринимательства не осуществлялись. Основной причиной отсутствия финансирования муниципальных программ в большинстве районов является дефицит их бюджетов.

Максимальная доля на развитие и поддержку малого предпринимательства от общего объема расходов отмечается в Абинском, Динском, Крыловском, Северском, Кореновском, Лабинском районах, а также в Краснодаре.

Комплексная оценка по направлению «Развитие малого и среднего предпринимательства» продемонстрировала, что наиболее высокие результаты по рассматриваемым показателям обеспечиваются в городских округах: Краснодаре, Анапе, Геленджике, и Абинском, Динском, Крыловском, Северском и Кореновском районах. Низкие результаты – в Сочи, Новороссийске, а также в 13 муниципальных районах: Щербиновском, Успенском, Староминском, Приморско-Ахтарском, Павловском, Отрадненском, Новопокровском, Кушевском, Курганском, Ейском, Гулькевичском, Белореченском и Апшеронском.

**РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛУ «ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ»**

ВЫСОКИЙ		НИЗКИЙ	
Города	Районы	Города	Районы
1 место Краснодар	1 место Тбилисский	4 место Анапа	22 место Староминской
2 место Геленджик	2 место Крыловский, Лабинский	5 место Новороссийск	23 место Тимашевский
3 место Армавир	3 место Абинский	6 место Сочи	24 место Белореченский
	4 место Динской	7 место Горячий Ключ	25 место Апшеронский

## ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

Мониторинг доходов населения позволяет выявить отставание заработной платы работников основных отраслей социальной сферы (образования, здравоохранения, социальной защиты населения, физкультуры и спорта) от заработной платы работников, занятых в экономике муниципального образования, и оценить возможность привлечения высококвалифицированных кадров, способных обеспечить предоставление качественных услуг населению.

Как и в 2008 году, в муниципальных образованиях края продолжается улучшение показателей, характеризующих развитие человеческого потенциала и качества жизни населения.

В крае сохраняется дифференциация среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (далее – заработная плата) работников муниципальных учреждений (далее – работники бюджетной сферы) и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий (далее – работники, занятые в сфере экономики). В среднем по муниципальным образованиям отставание размера заработной платы работников бюджетной сферы от заработной платы работников, занятых в сфере экономики, составило 16,27%, что лучше показателя 2008 года на 7,11%. Положительная динамика по данному показателю наблюдается во всех городских округах и муниципальных районах края.

Наименьшая разница между заработной платой работников бюджетной сферы и работников, занятых в сфере экономики, среди городских округов отмечается в Геленджике, Армавире и Анапе. Среди муниципальных районов в Белоглинском районе средняя заработная плата работников бюджетной сферы выше средней заработной платы работников, занятых в сфере экономики.

Наиболее сильное отставание заработной платы работников бюджетной сферы (более 30,0%) от заработной платы работников, занятых в сфере экономики, установлено в Краснодаре, Новороссийске и Славянском районе.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работ-

Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе, %



Доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий в общей площади сельскохозяйственных угодий (**муниципальные районы**), %



► ников бюджетной сферы в среднем по муниципальным образованиям наиболее высокая у врачей муниципальных учреждений здравоохранения, тогда как у работников муниципальных детских дошкольных учреждений – наиболее низкая.

Наиболее высокий темп роста заработной платы работников крупных и средних предприятий к уровню 2008

года – в Анапе, Геленджике и Сочи (свыше 10,0%) и в Успенском, Щербиновском и Отрадненском районах (свыше 21,0%).

**Просроченная кредиторская задолженность бюджетных учреждений по оплате труда.** Оценивая долю кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных бюджетных

учреждений к общему объему кредиторской задолженности, следует отметить, что указанная задолженность в 2009 году сложилась только в Краснодаре (3,4%) и Славянском районе (13,0%), что указывает на недостаточный эффективный контроль использования бюджетных средств со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований.

**РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛУ «ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ»**

**ВЫСОКИЙ**

Города	Районы
1 место Сочи	1 место Динской
2 место Новороссийск	2 место Усть-Лабинский
3 место Геленджик	3 место Выселковский
	4 место Тимашевский
	5 место Туапсинский

**НИЗКИЙ**

Города	Районы
4 место Анапа	27 место Ейский, Славянский
5 место Краснодар	28 место Белоглинский
6 место Горячий Ключ	29 место Отрадненский
7 место Армавир	30 место Гулькевичский
	31 место Щербиновский

## ЗДОРОВЬЕ

**Профилактика заболеваний.** В среднем по краю профилактическими осмотрами охвачено 98,1% населения от подлежащих осмотрам, показатель возрос с 2008 года на 0,7%.

Среди муниципальных районов лучшие показатели в 2009 году в Славянском, Калининском (охват профосмотрами составил по 100% от числа запланированных), Белоглинском (99,8%), Темрюкском и Тбилиском (по 99,7%). Худшие показатели – в Каневском (92,8%), Ейском (93,8%), Лабинском (94%), Новопокровском (94,8%) и Абинском (94,8%) районах при среднем значении по муниципальным районам – 98,0%.

Среди городских округов лучшие показатели в Горячем Ключе (99,9%), Анапе (99,6%) и Новороссийске (99,5%); худшие – в Геленджике (95,4%) и Краснодаре (96,5%) при среднем уровне по городским округам – 98,2%.

**Эффективность управления: внедрение медико-экономических стандартов и оплаты медицинской помощи по результатам деятельности.**

Во всех муниципальных районах муниципальные медицинские учреждения, работающие в системе обязательного медицинского страхования, при-

меняют медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи. По сравнению с 2008 годом показатель увеличился в 1,4 раза. В 2009 году все (100,0%) учреждения здравоохранения, работающие в территориальной программе в системе ОМС, переведены на медико-экономические стандарты как по городским округам, так и по муниципальным районам.

На оплату медицинской помощи по результатам деятельности по краю переведены все (100%) муниципальные медицинские учреждения, с ростом относительно 2008 года на 20,6%.

С 1 декабря 2008 года вся социальная сфера переведена на новую систему оплаты труда. Проведенные мероприятия позволили увеличить фонд заработной платы учреждений здравоохранения на 22,0%.

Как показала практика отчетного периода, новая система оплаты труда не ухудшила предыдущие условия оплаты труда работников и гарантирует выплату оклада и компенсационные выплаты в соответствии с действующим трудовым законодательством. Заработок работника напрямую связан с качеством и количеством выполняемой им работы.

Все (100,0%) муниципальные учреждения здравоохранения края переведены на новую отраслевую систему оплаты труда.

На преимущественно одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования переведено 98,8% муниципальных учреждений здравоохранения.

По муниципальным районам на преимущественно одноканальное финансирование переведены все (100,0%) учреждения здравоохранения.

По городским округам наблюдается рост показателя по сравнению с 2008 годом на 17,9%. Больше всего учреждений, переведенных преимущественно на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования, отмечается в Анапе (100,0%), Геленджике (100,0%) и Горячем Ключе (100,0%) при среднем значении – 98,5%. Меньшее значение – в Армавире и Сочи (соответственно 90,0% и 90,9%).

Заработная плата врачей муниципальных учреждений здравоохранения в среднем по краю сформировалась на уровне 19 722,49 рубля, что выше, чем у работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций края на 6691,01 рубля.



**Смертность населения в возрасте до 65 лет.** В среднем по краю в 2009 году наблюдается снижение уровня смертности лиц в возрасте до 65 лет на дому на 11,5%. Уровень смертности в среднем по муниципальным районам снизился на 28,5%.

При среднем показателе по муниципальным районам 230,78 случая наиболее высокие (худшие) показатели отмечаются в Тбилисском, Темрюкском, Гулькевичском, Ленинградском и Калининском районах.

Лучшие показатели отмечены в Белоглинском, Белореченском, Крымском, Тимашевском и Новопокровском районах.

Наибольший рост уровня смертности лиц в возрасте до 65 лет на дому к уровню 2008 года отмечен в Ейском (в 2,5 раза), Щербиновском (в 2,4 раза) и Крыловском (в 2,2 раза) районах.

По городским округам показатель смертности лиц в возрасте до 65 лет на дому на 25,0% выше показателя 2008 года. Рост смертности связан с увеличением числа умерших от злокачественных новообразований. Низкие (лучшие) показатели – в Новороссийске, Краснодаре, Сочи и Армавире, худшие (высокие) показатели – в Горячем Ключе, Анапе и Геленджике при среднем уровне смертности лиц в возрасте до 65 лет на дому по городским округам – 191,9 на 100,0 тыс. человек населения.

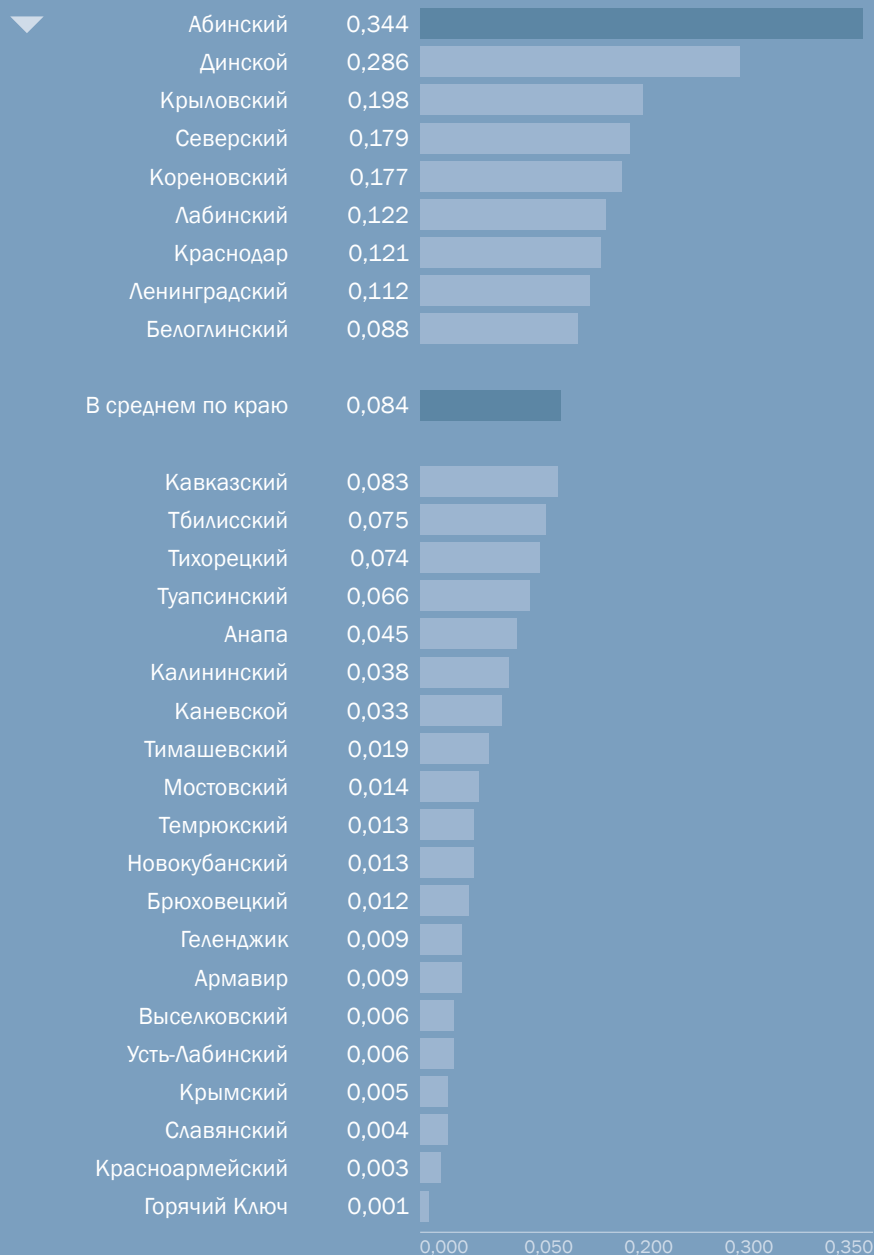
В среднем по муниципальным образованиям количество случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет на дому от инфарктов и инсультов составило 18,81 случая на 100 тыс. человек населения (снижение к уровню 2008 года почти в 2 раза, или на 48,8%).

Наименьшие (лучшие) показатели среди городских округов – в Анапе (4,1), Горячем Ключе (4,2) и Армавире (9,1), тогда как наибольшие (худшие) отмечаются в Новороссийске (13,1), Краснодаре (13,4) и Геленджике (17,0) при среднем значении по городским округам 10,51 случая на 100 тыс. человек населения.

По муниципальным районам низкий уровень смертности отмечен в Щербиновском, Усть-Лабинском (по 3,2), Калининском (4,7), Мостовском (6,7) и Курганинском (6,9) районах. Высокие (худшие) значения смертности от инфарктов и инсультов на дому – в Динском (38,2), Апшеронском (40,4), Ленинградском (43,5), Тбилисском (44,2) и Северском (128,9) районах при среднем значении по группе – 22,04 случая на 100 тыс. человек населения.

В среднем по муниципальным образованиям смертность лиц в возрасте ►

Доля расходов бюджета на развитие и поддержку малого предпринимательства от общего объема расходов, %



Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы и работников, занятых в сфере экономики (городские округа), %



► до 65 лет в первые сутки в условиях стационара снизилась по сравнению с 2008 годом на 15,4% и составила 34,21 на 100 тыс. человек населения. Среднее значение по городским округам – 36,31, по муниципальным районам – 29,36.

Лучшие показатели среди городских округов отмечены в Новороссийске (20,0), Геленджике (24,8) и Горячем Ключе (36,0), тогда как худшие – в Краснодаре (43,1), Сочи (44,2) и Армавире (49,0). В среднем по городским округам отмечается снижение показателя (на 18,8%), что связано с перераспределением более тяжелых больных на стационарное лечение в городские многопрофильные учреждения более высокого (3–4) уровня оказания медицинской помощи.

Среди муниципальных районов не отмечено случаев смертности в стационаре в первые сутки в Белоглинском и Крыловском районах. Наиболее низкие показатели отмечены в Кушевском (5,0), Красноармейском (7,9) и Выселковском (11,9) районах. Высокий уровень смертности в Отрадненском (49,5), Ейском (53,4), Апшеронском (58,8), Новопокровском (64,0) и Абинском (81,7) районах.

В среднем по муниципальным образованиям уровень смертности лиц в возрасте до 65 лет в первые сутки в условиях стационара от инфаркта и инсульта снизился в 2009 году на 15,4% и составил 10,32 на 100 тыс. населения.

Наиболее высокие (худшие) показатели смертности в первые сутки в стационаре от данной патологии отмечены в городских округах Сочи, Анапа и Армавир (соответственно 11,5; 13,2 и 24,0). Наиболее низкие (лучшие) показатели среди городских округов отмечены в Новороссийске, Горячем Ключе и Геленджике (6,1; 6,4 и 7,8 соответственно). Средний показатель по городским округам составил 11,10 случая на 100 тыс. человек населения.

Среди муниципальных районов не отмечено случаев смерти в Крыловском и Белоглинском районах. Низкие показатели – в Кореновском (1,4), Павловском и Славянском (по 1,8), тогда как высокие (худшие) показатели смертности зафиксированы в Темрюкском (16,1), Северском (27,9), Щербиновском (31,8), Абинском (39,5) и Новопокровском (42,7) районах. Средний показатель по муниципальным районам – 10,30 случая на 100 тыс. человек населения.

**Детская смертность.** В среднем по муниципальным образованиям смертность детей в возрасте до 18 лет,

умерших на дому, составила 14,28 на 100 тыс. человек соответствующего населения. Среднее значение детской смертности на дому по муниципальным районам составило 16,82, по городским округам – 9,58 случая на 100,0 тыс. человек.

Среди городских округов отсутствовала детская смертность на дому в Армавире и Геленджике. Низкий показатель наблюдался в Новороссийске (8,6). Высокие (худшие) показатели смертности детей на дому отмечены в Сочи (10,8), Анапе (14,5) и Горячем Ключе (36,4).

По муниципальным районам отсутствуют случаи смерти детей на дому в Брюховецком, Выселковском, Ленинградском, Павловском, Приморско-Ахтарском и Туапсинском районах, тогда как высокие показатели смертности детей на дому зарегистрированы в Успенском (45,1), Лабинском (40,1), Крыловском (39,2), Северском (29,0) и Кушевском (27,9) районах.

Уровень смертности детей в первые сутки в условиях стационара в среднем по краю снизился на 7,5% и составил 8,51 на 100 тыс. соответствующего населения.

Отсутствует детская смертность в первые сутки в стационаре в 18 муниципальных образованиях края (40,9%): Геленджике, Горячем Ключе, Сочи, Белоглинском, Гулькевичском, Кавказском, Каневском, Красноармейском, Крыловском, Кушевском, Мостовском, Новопокровском, Павловском, Северском, Староминском, Успенском, Усть-Лабинском и Щербиновском районах.

Высокие (худшие) показатели зарегистрированы в городских округах Анапе (7,3), Краснодаре (14,0) и Армавире (16,1) и в муниципальных районах – Курганинском (18,8), Тбилиском (20,8), Отрадненском (22,4), Ленинградском (22,5) и Ейском (33,7).

Среднее значение детской смертности в первые сутки в стационаре по муниципальным районам составило 8,74; по городским округам – 8,08, со снижением на 0,9% и 17,8% соответственно.

**Расходы бюджетов муниципальных образований на сферу «Здравоохранение»** в целом по краю составили 8,0 млрд. рублей, со снижением к уровню 2008 года на 15,7%.

Наибольшая доля расходов на здравоохранение от общего объема расходов бюджета отмечается в Тбилиском (24,0%), Белоглинском (23,7%) и Кавказском (19,8%) районах, а наименьшая – в Горячем Ключе (8,3%), Тимашевском районе (7,8%) и Краснодаре (7,7%).

Доля капитальных расходов (бюджетные инвестиции) на сферу «Здравоохранение» в общем объеме расходов на здравоохранение в целом по муниципальным образованиям составила 22,3% (1,8 млрд. рублей).

Более 50,0% капитальных расходов от общего объема расходов на здравоохранение производится в Сочи (52,0%) и Тбилиском районе (61,5%). В 29 районах эта доля не превышает 10,0%, а в 5 районах – 1,0% (Апшеронский, Каневский, Староминский, Красноармейский и Новокубанский).

В Апшеронском районе доля капитальных расходов на здравоохранение составила 0,1%, тогда как доля расходов на заработную плату – более 60,0%. В Староминском районе доля капитальных расходов – 0,2%, тогда как доля расходов на заработную плату составила 68,1%.

Рост доли бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств наблюдается в Сочи (более чем в 3 раза) и Геленджике – рост на 32,3%.

Доля расходов на оплату труда в сфере здравоохранения в целом по муниципальным образованиям составила 43,3%, со снижением к уровню 2008 года на 10,8%.

Среди городских округов максимальная доля расходов на оплату труда установлена в Армавире (60,3%) и Новороссийске (59,5%).

Наибольшая доля расходов на оплату труда отмечается в Красноармейском (70,0%), Староминском (68,1%), Тихорецком (68,2%), Курганинском (66,7%) и Белореченском (64,8%) районах. В 16 районах расходы на оплату труда в сфере здравоохранения составили 50,0–60,0%. Минимальные расходы на оплату труда при самых высоких капитальных расходах установлены в Тбилиском районе (23,7%), при наибольшем уровне бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств (61,5%).

В среднем по муниципальным образованиям среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (далее – заработная плата) врачей составила 19 722,49 рубля. Показатели выше среднего муниципального уровня установлены в 24 муниципальных образованиях.

Рост заработной платы врачей муниципальных учреждений здравоохранения к 2008 году в среднем по муниципальным образованиям составил 20,1%, при этом максимальный рост наблюдается в Кавказском районе (на 72,3%).

Наибольшая заработная плата отмечается по городским округам в Ге-

ленджике (19 405,80 рубля) и Сочи (19 275,40 рубля), наименьшая – в Армавире (16 161,70 рубля) и Краснодаре (15 631,10 рубля).

По муниципальным районам самая высокая заработная плата по категории «врачи» отмечена в Успенском (26 961,20 рубля), Староминском (25 929,80 рубля) и Новокубанском (24 657,10 рубля) районах. Самая низкая заработная плата по данной категории – в Лабинском (16 377,30 рубля), Туапсинском (16 322,60 рубля) и Ейском (16 127,80 рубля) районах.

Среднемесячная заработная плата врачей по округам – 17 502,79 рубля, по районам – 20 142,44 рубля.

В среднем по муниципальным образованиям заработная плата среднего медицинского персонала составила 10 266,73 рубля и выросла по отношению к 2008 году на 19,2%. При этом показатели выше среднемunicipального уровня установлены в 18 муниципальных образованиях края.

Наибольшая заработная плата отмечается по городским округам в Сочи (13 685,6 рубля) и Новороссийске (12 846,50 рубля), наименьшая – в Горячем Ключе (10 408,60 рубля) и Армавире (9862,90 рубля).

По муниципальным районам самая высокая заработная плата у среднего медицинского персонала отмечена в Славянском (12 461,30 рубля), Выселковском (11 376,00 рубля) и Динском (11 076,10 рубля) районах, низкая – в Староминском (8818,10 рубля), Лабинском (8790,80 рубля) и Ейском (8518,60 рубля) районах.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата среднего медицинского персонала по округам – 11 690,07 рубля, по районам – 9997,45 рубля.

**При расчете неэффективных расходов в сфере «Здравоохранение»** учитывались следующие показатели: расходы бюджетов на здравоохранение, в том числе бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств, оплату труда; среднемесячная номинальная начисленная заработная плата врачей и среднего медицинского персонала муниципальных учреждений здравоохранения; число работающих в них; целевое значение числа работников (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10,0 тыс. человек населения; фактический объем стационарной медицинской помощи; норматив объема стационарной медицинской помощи в расчете на одного жителя в городском округе; средняя стоимость койкодня в учреждениях здравооох-

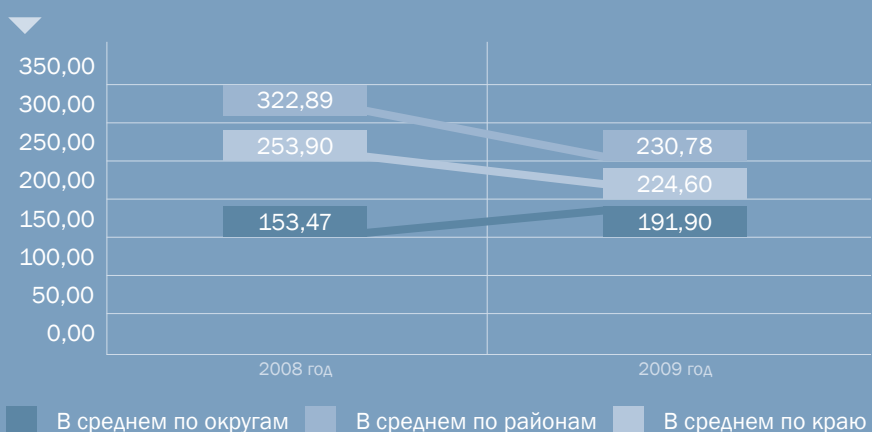
(муниципальные районы) , %



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников основных сфер в среднем по муниципальным образованиям, рублей



Динамика снижения уровня смертности лиц в возрасте до 65 лет на дому – всего, на 100,0 тыс. населения



▶ ранения; фактические объемы амбулаторной медицинской помощи в расчете на одного жителя; норматив объема амбулаторной медицинской помощи (включая все виды) в расчете на одного жителя; фактическая стои-

мость одного посещения; фактический объем скорой медицинской помощи в расчете на одного жителя; норматив объема скорой медицинской помощи в расчете на одного жителя; фактическая стоимость одного вызова.

Неэффективные расходы в сфере «Здравоохранение» в 2009 году в целом по краю отсутствуют. При этом в 2008 году неэффективные расходы (22,4 млн. рублей) были отмечены в 20 муниципальных образованиях края.

**РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛУ «ЗДОРОВЬЕ»**

ВЫСОКИЙ		НИЗКИЙ	
Города	Районы	Города	Районы
1 место Горячий Ключ	1 место Выселковский	4 место Анапа	30 место Гулькевичский
2 место Геленджик	2 место Белоглинский	5 место Краснодар	31 место Абинский
3 место Сочи	3 место Павловский	6 место Новороссийск	32 место Апшеронский
	4 место Крыловский, Ленинградский	7 место Армавир	33 место Белореченский
			34 место Темрюкский

## ОБРАЗОВАНИЕ

В 2009 году в сфере общего образования наметился ряд положительных тенденций.

На нормативное подушевое финансирование, а также на новую систему оплаты труда, ориентированную на результат, переведены все муниципальные общеобразовательные учреждения во всех городских округах и муниципальных районах края.

В ходе реализации мероприятий введены дополнительные места в детских учреждениях, создаются условия для реализации дошкольного образования и осуществления доплат к заработным платам педагогов. Увеличение сети происходит за счет восстановления и ремонта ранее не функционировавших детских садов, а также передачи учреждений из ведомственной в муниципальную сеть.

Число рождающихся детей на территории края постоянно растет. Остается высоким уровень миграционных процессов – как внешних, так и внутренних. В связи с этим потребность в дошкольном образовании по краю не снижается.

При анализе эффективности работы органов местного самоуправления в сфере образования были выявлены неэффективные расходы общеобразовательных учреждений. Основной причиной неэффективных расходов является высокая доля в крае малокомплектных и условно малокомплектных

сельских школ. Краснодарский край является сельскохозяйственным регионом, и значительное количество общеобразовательных учреждений расположено в сельской местности (70,0%). Более 1/3 из них (310 сельских школ – 37,4%) имеют численность учащихся менее 200 человек и 71 школа – менее 50.

По сравнению с 2007–2008 учебным годом количество таких школ сократилось на 21 учреждение. В крае постоянно ведется работа по оптимизации сети (в отдельных случаях – закрытию, реорганизации или перепрофилированию) учреждений и штатной численности работников школ.

### ДОШКОЛЬНОЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Доля детей в возрасте от трех до семи лет, получающих дошкольные образовательные услуги и (или) услуги по их содержанию в организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности, в общей численности детей от трех до семи лет по городским округам – 80,14%, по муниципальным районам – 70,31%. Наибольшая доля детей, охваченных дошкольными образовательными услугами, – в Краснодаре, Геленджике, Темрюкском и Выселковском районах. Показатели

выше среднего по краю – в Краснодаре, Геленджике, Анапе, Сочи, Армавире и в 14 муниципальных районах.

Худшие показатели (до 60,0%) – в Горячем Ключе и в 5 муниципальных районах. Самые низкие показатели отмечаются в Славянском, Кореновском, Новокубанском, Крыловском и Белореченском районах.

В среднем по муниципальным образованиям отмечается увеличение доли детей, охваченных дошкольными образовательными услугами, по отношению к 2008 году на 12,0%, при этом в среднем по городским округам – на 13,8% и по муниципальным районам – на 11,6%.

Среди городских округов наибольший рост отмечен в Анапе (на 25,9%), Армавире (на 24,5%) и в Сочи (на 24,2%), снижение по городским округам отсутствует.

Среди муниципальных районов рост доли детей, охваченных дошкольными образовательными услугами, по отношению к 2008 году наблюдается в 26 муниципальных районах (70,0%), а снижение – в девяти, в том числе максимальное – в Павловском (на 8,4%) и Красноармейском (на 21,2%) районах.

К концу 2012 года в целом по краю прогнозируется рост доли детей, охваченных дошкольными образовательными услугами, по отношению к 2009 году на 5,77%, при этом планируемые

значения по городским округам составят 84,23%, по муниципальным районам – 74,46%.

В целях увеличения доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, принята долгосрочная краевая целевая программа «Развитие системы дошкольного образования в Краснодарском крае» на 2010–2015 годы с общим объемом финансирования в 3,9 млрд. рублей.

Удельный вес детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности, по краю достиг 66,52%, в том числе по городским округам – 73,43%, по муниципальным районам – 65,22%.

Среди городских округов лучшие показатели у Анапы, Новороссийска и Армавира, худший (менее 50,0%) – в Сочи.

Среди муниципальных районов лучшие показатели у Староминского, Успенского, Туапсинского, Белореченского, Отраденнского, Курганинского и Лабинского районов, худшие (менее 50,0%) – в 10 районах. Худшие значения данного показателя – в Белоглинском, Мостовском, Кавказском, Новопокровском и Кореновском районах. Темп роста к уровню 2008 года по краю составил 109,0%.

По прогнозу, к 2012 году удельный вес детей в возрасте 5–18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности, по краю достигнет 73,28%.

Доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, в среднем по краю составила 84,2%, в том числе в городских округах – 86,94%, в муниципальных районах – 83,68%.

Среди городских округов лучшие показатели у Краснодара, Армавира, Геленджика и Сочи. Худшие показатели отмечены в Новороссийске, Анапе и Горячем Ключе.

Среднекраевой показатель превышают 23 (62,1%) муниципальных района. Наилучшие показатели в Апшеронском, Ейском, Кавказском, Новокубанском, Кушевском и Абинском районах.

Показатели ниже среднего по краю и среднего по округам – в Анапе, Новороссийске и Горячем Ключе. Ниже среднего по краю и среднего по районам показатели 14 (37,8%) муниципальных районов. Наихудшие показатели (менее 65,0%) отмечены в Гулькевичском, Кореновском, ►

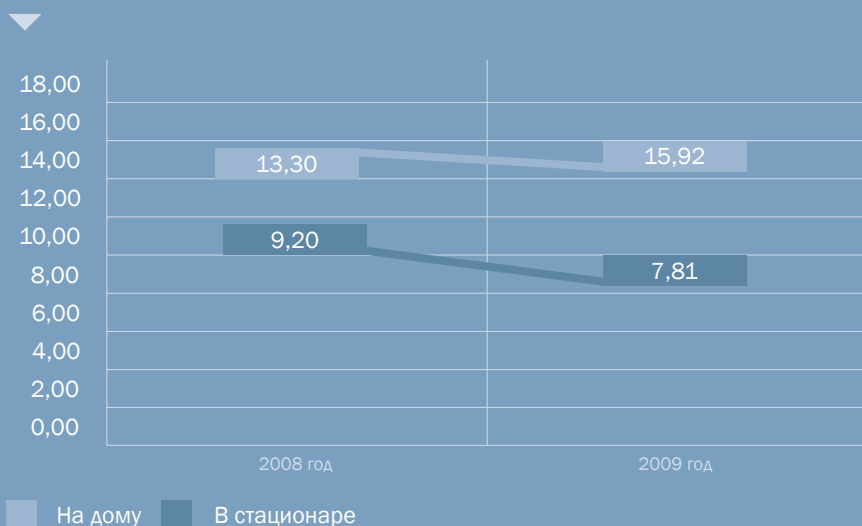
#### Смертность лиц в возрасте до 65 лет на дому, случаев на 100,0 тыс. человек населения (муниципальные районы)



#### (городские округа)



#### Динамика снижения (роста) уровня детской смертности, на 100,0 тыс. человек



► Приморско-Ахтарском и Крыловском районах.

Доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, в среднем по муниципальным образованиям составила 84,2%.

В текущем году наблюдается снижение доли детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, по отношению к 2008 году.

Снижение доли детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, относительно показателей предыдущего года установлено в Анапе и Горячем Ключе, а также в Ленинградском, Славянском, Гулькевичском, Кореновском и Приморско-Ахтарском районах.

По прогнозу, к 2012 году доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, в среднем по краю достигнет 89,66%.

По результатам оценки эффективности управления дошкольным и доплатительным образованием высокие показатели среди городских округов отмечены в Краснодаре, Анапе, Геленджике, Армавире, а среди муниципальных районов – в Ейском, Лабинском, Абинском, Туапсинском, Апшеронском и Староминском.

Низкие показатели – в Новороссийске, Сочи и Горячем Ключе, а также в Белоглинском, Динском, Гулькевичском, Крыловском, Приморско-Ахтарском и Кореновском районах.

## **ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

Внедрение независимой системы оценки знаний учащихся в общем образовании. Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен (ЕГЭ), в числе выпускников общеобразовательных муниципальных учреждений, участвовавших в ЕГЭ, в среднем по краю составил 94,2%. Все выпускники общеобразовательных муниципальных учреждений сдали ЕГЭ в Горячем Ключе, Апшеронском и Белоглинском районах.

Отрицательная динамика к уровню 2008 года наблюдается в Анапе, Краснодаре и Сочи, а также в 13 (35,1% от общего количества районов) муниципальных районах. В числе худших – Курганинский, Новокубанский, Крымский, Выселковский и Усть-Лабинский.

**Перевод бюджетных общеобразовательных учреждений на нормативное подушевое финансирование.** На нормативное подушевое финансирование, как и в 2008 году,

переведены все муниципальные общеобразовательные учреждения во всех городских округах и муниципальных районах края.

**Перевод бюджетных общеобразовательных учреждений на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат.** Новая система оплаты труда предполагает повышение стимулирующих функций оплаты труда, рост стимулирующих надбавок в общем фоне оплаты труда.

На новую систему оплаты труда переведены все муниципальные общеобразовательные учреждения края, что лучше итогов 2008 года.

**Наполняемость классов.** Средняя наполняемость классов в городских школах в среднем по краю составила 25,82 человека. Наибольшая наполняемость классов отмечена в Сочи, Геленджике, Горячем Ключе и Краснодаре. В муниципальных образованиях, имеющих в своем составе городские школы, наилучшие показатели, превышающие значение среднего по краю, – в Тимашевском и Крымском районах, наихудшие отмечаются в Армавире и Анапе.

Снижение наполняемости городских классов по отношению к 2008 году установлено во всех городских округах, кроме Новороссийска и Сочи, и в 8 муниципальных районах: Белореченском, Ейском, Усть-Лабинском, Апшеронском, Тимашевском, Приморско-Ахтарском, Славянском и Темрюкском.

Относительно сельской местности среди городских округов лучшие показатели в Новороссийске, Анапе, Краснодаре и в Тимашевском, Динском, Щербиновском, Красноармейском и Тбилисском районах. Худшие – в Горячем Ключе и Сочи, Апшеронском, Славянском, Лабинском, Мостовском и Туапсинском районах.

Снижение наполняемости сельских классов по отношению к 2008 году установлено в Армавире, Геленджике и Краснодаре и в 15 муниципальных районах края. Наибольшее снижение среди муниципальных районов – в Ейском, Усть-Лабинском, Кавказском и Туапсинском.

При оценке сферы общего образования также были учтены: доля муниципальных общеобразовательных учреждений с числом учащихся на 3-й ступени обучения (10–11 классы); численность учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений, приходящихся на одного работающего в образовательных учреждениях; численность учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений, приходящихся на одного учителя;

численность учащихся, приходящихся на одного представителя непедагогического персонала. По результатам оценки высокие показатели отмечаются среди городских округов в Армавире, Горячем Ключе и Краснодаре, среди муниципальных районов – в Кореновском, Тихорецком, Тимашевском, Апшеронском, Ейском и Курганинском районах.

Низкие показатели в городских округах Новороссийске, Геленджике и Сочи, а также в Выселковском, Щербиновском, Приморско-Ахтарском, Славянском, Успенском, Староминском и Отрадненском районах.

**Объем расходов бюджетов муниципальных образований Краснодарского края на образование** в целом составил 27,0 млрд. рублей (40,9% к общему объему расходов), с ростом к уровню 2008 года на 0,02%. Наибольшая доля расходов на образование (55,4%) наблюдается в среднем по муниципальным районам.

Наибольшая доля расходов на образование среди городских округов – в Анапе (40,1%), Горячем Ключе (38,6%) и Армавире (32,5%), наименьшая – в Сочи (27,1%). Среди муниципальных районов наибольшая доля – в Ейском районе (65,5%). В 28 муниципальных районах доля расходов на образование в общем объеме расходов составляет более 50,0%. Наименьшая доля расходов – в Тбилисском районе (41,0%).

Доля расходов на бюджетные инвестиции в образование в целом по краю снизилась на 41,4% к уровню 2008 года и составила 6,9% (1,9 млрд. рублей) к общему объему расходов на образование (в 2008 году – 3,2 млрд.).

Наибольшая доля бюджетных инвестиций на образование среди городских округов отмечается в Сочи (18,0%), минимальная – в Горячем Ключе (2,1%) и Новороссийске (0,8%). Среди муниципальных районов наибольшая доля (свыше 10,0%) – в Абинском (13,1%), Крыловском (11,5%) и Кущевском (10,5) районах, наименьшая – в Новокубанском (2,3%). В 20 муниципальных районах края доля расходов на увеличение стоимости основных средств в образовании не превысила 5,0%.

Доля расходов на оплату труда и начисления на оплату труда в общем объеме расходов на образование в целом по краю составила 68,9% (18,6 млрд. рублей).

Наибольшая доля расходов на оплату труда среди городских округов – в Новороссийске (73,4%), минимальная – в Сочи (45,8%). Среди муниципальных районов наибольшая доля – в Ленинградском (82,2%).

При этом в 29 районах эта доля превышает 70,0% от общих расходов на образование. Минимальная доля расходов на оплату труда среди муниципальных районов – в Туапсинском районе (62,8%).

В итоге в Сочи при высокой доле бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств наблюдаются самые низкие среди городских округов расходы на оплату труда. И наоборот, в Новороссийске, Ленинградском и Новокубанском районах при низкой доле бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств наблюдаются самые высокие расходы на оплату труда.

**Оценка расходов бюджетов муниципальных образований на сферу «Образование».** Анализ показал, что по доле общего объема расходов бюджетов на сферу «Образование», бюджетных инвестиций, направленных на увеличение стоимости основных средств, расходов на оплату труда наибольшие показатели отмечаются в Горячем Ключе, Анапе и Новороссийске, а также в Ленинградском, Новокубанском, Староминском, Каневском, Брюховецком и Тихорецком районах.

Наименьшая доля расходов по рассматриваемым показателям отмечается в Армавире, Геленджике, Краснодаре и Сочи, а также в Славянском, Выселковском, Успенском, Кавказском и Крыловском районах.

**Зарботная плата работников в сфере «Образование».** Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (далее – заработная плата) у учителей муниципальных общеобразовательных учреждений в городских округах (13 824,57 рубля) выше, чем в среднем по муниципальным образованиям (13 572,58 рубля). Средняя заработная плата непедагогического персонала также наиболее высокая по городским округам (8737,86 рубля).

По муниципальным районам наиболее высокая и выше среднего показателя по краю заработная плата у учителей в Динском (17 001,0 рубля), Красноармейском (15 349,1 рубля) и в Белореченском (15 303,6 рубля) районах. Среди городских округов – в Анапе и Новороссийске (свыше 13 500,0 рубля).

Самая низкая заработная плата у учителей среди городских округов в Краснодаре (13 130,0 рубля), а среди муниципальных районов – в Гулькевичском, Тбилисском и Павловском (ниже среднекраевого уровня более чем на 1700,0 рубля).

Рост заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений к уровню 2008 го- ▶

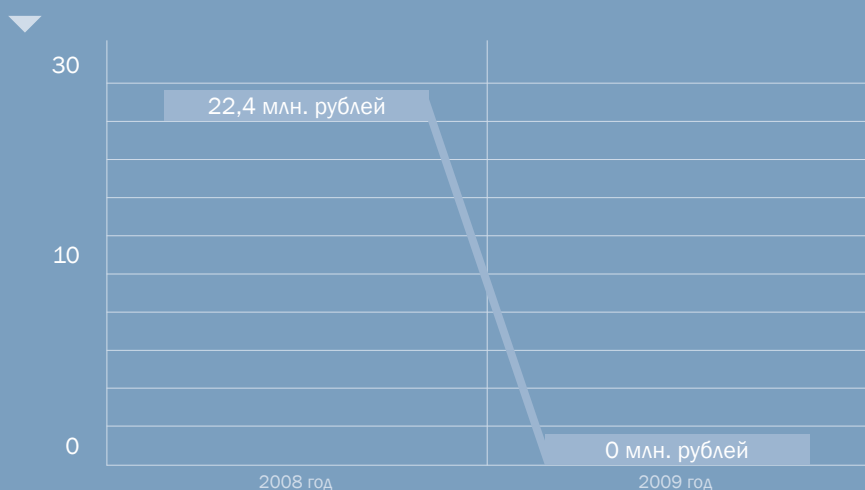
Максимальное и минимальное число работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения, на 10,0 тыс. человек



Динамика расходов на бюджетные инвестиции в здравоохранение, млрд. рублей



Динамика снижения объема неэффективных расходов в сфере «Здравоохранение»



► да в среднем по муниципальным образованиям составил 22,4%.

Наиболее высокая заработная плата непедагогического персонала – в Динском (12 104,0 рубля), Тимашевском (11 525,0 рубля) и Новокубанском (10 788,6 рубля) районах, в Новороссийске (12 180,0 рубля) и Геленджике (11 040,0 рубля).

Заработная плата в муниципальных детских дошкольных учреждениях выше среднего по краю наблюдается во всех городских округах, кроме Геленджика (6288,0 рубля). Максимальный показатель – в Краснодаре (9592,0 рубля), Сочи (7924,0 рубля) и Анапе (7787,0 рубля). Выше среднего по муниципальным районам (6322,89 рубля) – в 19 районах, свыше 7000,0 рубля – в Выселковском, Усть-Лабинском и Туапсинском районах.

Самая низкая заработная плата в муниципальных детских дошкольных учреждениях наблюдается в Тихорецком (5401,0 рубля), Павловском (5147,0 рубля) и Белоглинском (5049,0 рубля) районах.

Рост заработной платы в муниципальных детских дошкольных учреждениях к уровню 2008 года в среднем по муниципальным образованиям составил 23,2%.

Наилучшие показатели размера заработной платы работников сферы

«Образование» отмечаются в Новороссийске, Анапе, Краснодаре, а также в Динском, Тимашевском, Туапсинском, Усть-Лабинском, Калининском и Апшеронском районах.

Наихудшие показатели – в Сочи, Геленджике, Горячем Ключе, Армавире, а также в Славянском, Тбилиском, Щербиновском, Белоглинском и Павловском районах.

**Анализ и оценка неэффективных расходов в сфере «Образование».** При расчете неэффективных расходов в сфере «Образование» учитывались следующие показатели: число учеников, фактически приходящихся на одного учителя; целевое значение числа учеников, приходящихся на одного учителя; среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей; число прочего персонала общеобразовательных учреждений; среднемесячная номинальная начисленная заработная плата непедагогического персонала общеобразовательных учреждений; средняя наполняемость классов; нормативное значение наполняемости классов; средняя стоимость расходов на содержание одного класса.

По результатам анализа установлено, что неэффективные расходы в сфере «Образование» в целом по краю составили 1,25 млрд. рублей. В город-

ских округах общая сумма неэффективных расходов составила 21,4 млн. рублей, по муниципальным районам – 1,23 млрд. рублей.

В 28 (63,6%) муниципальных образований края установлены неэффективные расходы в данной отрасли, из них в 1 городском округе (Горячий Ключ – 21,4 млн. рублей) и 27 муниципальных районах.

Отсутствуют неэффективные расходы в данной сфере в 6 городских округах и 10 муниципальных районах (Апшеронском, Белореченском, Динском, Ейском, Кореновском, Лабинском, Северском, Тимашевском, Тихорецком и Усть-Лабинском).

Неэффективные расходы в связи с низкой наполняемостью классов в общеобразовательных учреждениях в целом по краю в 2009 году отсутствуют.

Доля неэффективных расходов в сфере «Образование» от общего объема расходов на сферу «Образование» в целом по муниципальным образованиям в 2009 году по отношению к 2008 году выросла с 1,6 до 4,6%.

Максимальная доля неэффективных расходов в сфере «Образование» отмечается в Крыловском (16,4%), Кушевском (16,7%), Новокубанском (16,8%), Староминском (22,6%) и Белоглинском (24,5%) районах.

**РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛУ «ОБРАЗОВАНИЕ»**

ВЫСОКИЙ		НИЗКИЙ	
Города	Районы	Города	Районы
1 место Анапа	1 место Тимашевский	4 место Армавир	26 место Отрадненский
2 место Краснодар	2 место Лабинский	5 место Горячий Ключ	27 место Белоглинский
3 место Новороссийск	3 место Ейский, Апшеронский	6 место Геленджик	28 место Славянский
	4 место Тихорецкий, Красноармейский	7 место Сочи	29 место Кушевский
			30 место Крыловский

**КУЛЬТУРА**

Усилия органов местного самоуправления Краснодарского края по развитию культуры в муниципальных образованиях характеризуются положительной динамикой роста удельного веса населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, в 2009 году по от-

ношению к 2008 году в среднем по муниципальным образованиям края на 16,11%.

Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов,

в среднем составил 723,0% (согласно методике расчета, установленной инструкцией Министерства регионального развития Российской Федерации).

Наилучшие показатели среди городских округов отмечаются в Анапе, Новороссийске и Сочи.



Отрицательная динамика по этому показателю сложилась за 2009 год только в Брюховецком районе.

**Удовлетворенность населения услугами в сфере культуры.** В среднем по муниципальным образованиям 45,0% жителей края положительно оценили усилия органов местного самоуправления по улучшению качества услуг в сфере культуры. При этом среди городских округов лучшие показатели – в Армавире, Краснодаре и Геленджике. Положительную оценку ниже, чем в среднем по краю, дали в Сочи и Горячем Ключе.

Среди районов лучшие показатели – в Тбилисском, Отрадненском, Мостовском, Белоглинском и Славянском. Положительную оценку ниже, чем в среднем по муниципальным образованиям, дали в 23 муниципальных районах. Самые низкие показатели отмечаются в Динском, Крымском, Апшеронском и Приморско-Ахтарском районах.

**Расходы бюджетов муниципальных образований в сфере «Культура»** в целом по краю составили 1,6 млрд. рублей. В целом по краю доля капитальных расходов в общем объеме расходов на сферу «Культура» составила 5,3% (84,5 млн. рублей). Наибольшая доля расходов на бюджетные инвестиции в среднем по муниципальным районам – 8,6%, тогда как в среднем по городским округам показатель не превышает 3,4%.

Наибольшая доля капитальных расходов среди городских округов – в Геленджике (6,0%), Краснодаре (4,5%) и Анапе (4,3%), наименьшая – в Сочи (1,6%).

Положительная динамика роста капитальных расходов отмечается в 1 городском округе (Сочи) и 9 муниципальных районах края. Наибольшая динамика (более чем в 2,5 раза) наблюдается в Сочи, Туапсинском, Динском и Славянском районах.

Если в Апшеронском районе в 2008 году не проводились бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств в сфере «Культура», то в 2009 году эта сумма составила 1,1 млн. рублей. В Мостовском районе в 2009 году, как и в 2008-м, данные расходы не производились.

Снижение динамики капитальных расходов установлено в 32 муниципальных образованиях края.

Сокращение бюджетных ассигнований муниципальных районов на капитальные вложения в отрасль «Культура» связано со снижением доходной части бюджетов муниципальных районов, а также с сокращением субсидий из краевого бюджета в рамках краевых целевых программ на укрепле-

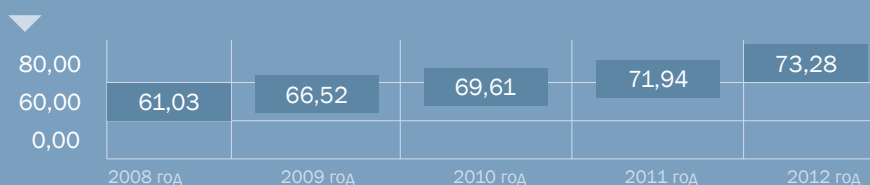
Удельный вес детей в возрасте 5–18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в городских округах, %



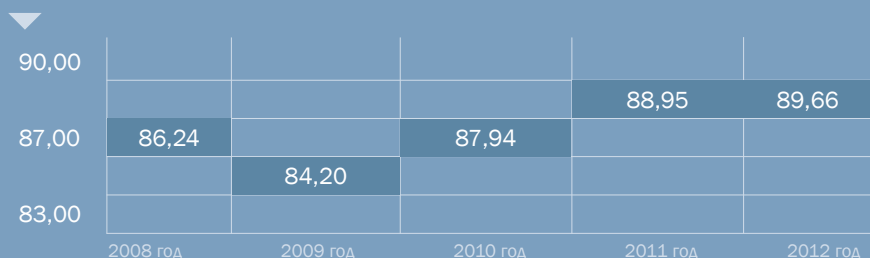
Удельный вес детей в возрасте 5–18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в муниципальных районах, %



Динамика роста удельного веса детей в возрасте 5–18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, %



Динамика доли детей в возрасте 5–7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, в среднем по муниципальным образованиям, %



► ние материально-технической базы учреждений культуры.

Доля расходов в сфере «Культура» на оплату труда в среднем по муниципальным образованиям составила 66,4%. Положительная динамика отмечается во всех городских округах (максимальный рост в Геленджике – на 58,7%) и в 29 муниципальных районах (максимальный рост в Кавказском районе – более чем в 4 раза).

Расходы бюджетов муниципальных образований на оплату труда работников отрасли «Культура» в целом по краю в 2009 году увеличились на 19,0% по сравнению с 2008 годом и составили 1,1 млрд. рублей. При этом расходы городских округов края на оплату труда возросли на 27,0%, а муниципальных районов – на 6,0%.

Увеличение расходов местных бюджетов на оплату труда по сравнению с 2008 годом связано с выделением допол-

нительных бюджетных ассигнований на введение отраслевой системы оплаты труда в учреждениях культуры.

В 2009 году отмечается снижение расходов на оплату труда в 8 муниципальных районах (Темрюкском, Мостовском, Новопокровском, Щербиновском, Тихорецком, Крыловском, Курганинском и Лабинском). В Курганинском и Лабинском районах расходы на оплату труда снизились более чем на 50,0%.

**РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛУ «КУЛЬТУРА»**

ВЫСОКИЙ		НИЗКИЙ	
Города	Районы	Города	Районы
1 место Анапа	1 место Тбилисский	4 место Армавир	26 место Калининский
2 место Краснодар	2 место Белореченский	5 место Новороссийск, Сочи	27 место Динской
3 место Геленджик	3 место Кореновский	6 место Горячий Ключ	28 место Крымский
	4 место Курганинский, Мостовский		29 место Абинский
			30 место Красноармейский

## ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

Развитие физической культуры и спорта является приоритетным направлением социальной политики муниципальных образований Краснодарского края и строится в соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» и законом Российской Федерации «О физической культуре и спорте в РФ».

В крае продолжена работа по развитию сети физкультурно-спортивных

клубов. В сравнении с аналогичным показателем 2008 года количество клубов в крае возросло на 46 единиц, что позволило значительно увеличить охват систематически занимающихся физической культурой и спортом. В 2009 году функционирует 1111 клубов, в которых занимается 199 тыс. человек.

По итогам 2009 года удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в среднем по муниципаль-

ным образованиям составил 22,06%, в том числе по городским округам – 22,17%, по муниципальным районам – 22,04%.

Лучшие показатели отмечены в городских округах Анапе, Краснодаре, Новороссийске, Горячем Ключе, а среди муниципальных районов – в Кореновском, Лабинском, Кавказском и Белореченском.

Худшие показатели среди городских округов отмечаются в Сочи, Армавири и Геленджике.

**РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛУ «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ»**

ВЫСОКИЙ		НИЗКИЙ	
Города	Районы	Города	Районы
1 место Краснодар	1 место Белореченский	4 место Геленджик	24 место Кавказский
2 место Армавир, Новороссийск	2 место Куцевский	5 место Сочи	25 место Калининский
3 место Анапа	3 место Приморско-Ахтарский, Славянский	6 место Горячий Ключ	26 место Выселковский
	4 место Гулькевичский		27 место Новокубанский
			28 место Староминский

**Расходы бюджетов муниципальных образований в сфере «Физическая культура и спорт»** в целом по краю составили 632,3 млн. рублей, со снижением к уровню 2008 года на 6,5%. Доля капитальных расходов составила 51,2% (324,0 млн. рублей) от общего объема расходов на физкультуру и спорт.

Из городских округов наибольший рост объема бюджетных инвестиций в данную сферу отмечается в Новороссийске (рост в 47,5 раза – с 1,4 млн. рублей в 2008 году до 66,5 млн. в 2009-м). В Краснодаре данные расходы максимальные и составили 103,0 млн. рублей. Среди муниципальных районов максимальные расходы отмечены в Славянском районе (47,7 млн. рублей). В Брюховецком, Мостовском, Северском, Белоглинском, Павловском, Кореновском районах и Сочи бюджетные инвестиции не превысили 20,0 тыс. рублей, а в Анапе, Горячем Ключе и в 11 муниципальных районах края в 2009 году капитальные расходы на сферу «Физическая культура и спорт» не осуществлялись.

Доля расходов на оплату труда и начисления на оплату труда в объеме расходов на физическую культуру и спорт составила 10,5% (66,5 млн. рублей). Объем расходов на оплату труда к уровню 2008 года вырос на 46,8%. Наибольшая доля расходов на оплату труда в сфере «Физическая культура и спорт» отмечается в Армавире (81,4%) и в Туапсинском районе (85,2%).

## ЖКХ И ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

### ЖКХ

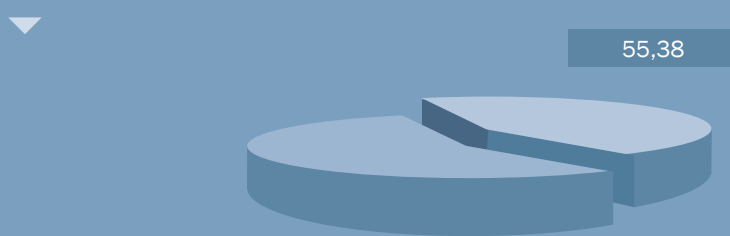
Эффективность мер, принимаемых органами местного самоуправления в период реформирования сферы жилищно-коммунального хозяйства, определяется степенью выбора жильцами многоквартирных домов одного из способов управления многоквартирными домами, что позволит оказывать качественные и эффективные услуги по содержанию многоквартирных домов; степени роста жилищного строительства, доступности жилья для населения, осуществления государственного кадастрового учета земельных ►

Доля расходов бюджетов муниципальных образований на сферу «Образование»

(в среднем по краю) , %



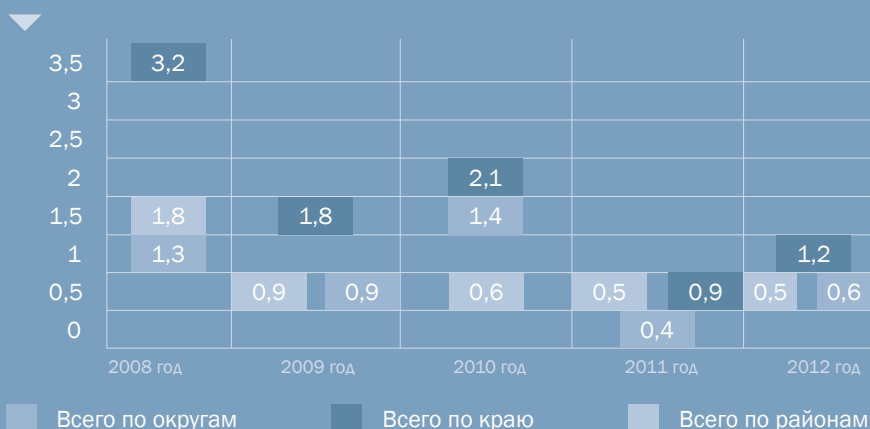
(в среднем по районам) , %



(в среднем по округам) , %



Динамика расходов на бюджетные инвестиции в образование, млрд. рублей



► участков, на которых расположены многоквартирные дома.

**Современные способы управления многоквартирными домами.** Наиболее распространенный в крае способ управления многоквартирными домами в 2009 году – управление хозяйственным обществом с долей участия в уставном капитале субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) не более 25 процентов. В среднем по муниципальным образованиям данный способ выбрало 42,85% жильцов многоквартирных домов (на 17,6% больше, чем в 2008 году), из которых 70,42% (на 31,48% превышает значение данного показателя 2008 года) проживает в городских округах.

Наименьшее распространение в среднем по муниципальным образованиям получил способ управления муниципальным или государственным учреждением либо предприятием (в среднем по муниципальным образованиям – 3,45%).

Несмотря на то, что в соответствии с законодательством Краснодарского края ТСЖ освобождены от уплаты налога на имущество организаций, для них снижена ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевую бюджет, в 9 муниципальных образованиях процент многоквартирных домов, в которых созданы ТСЖ, не достигает и 9,0%. При этом в Белоглинском, Кореновском и Крыловском районах ТСЖ не созданы вообще.

**Готовность объектов ЖКХ к зимнему периоду.** По состоянию на 15 ноября 2009 года паспорта готовности жилищного фонда и котельных имелись во всех муниципальных образованиях края, за исключением Успенского района (97,0%). В целом по краю готовность данных паспортов снизилась по отношению к уровню 2008 года на 0,07% и составила 99,93%.

**Расходы бюджетов муниципальных образований на жилищно-коммунальное хозяйство** (далее – ЖКХ) в целом по краю составили 9,7 млрд. рублей (14,6% от общего объема расходов).

Наибольшая доля бюджетных инвестиций отмечается в Горячем Ключе (50,4%), наименьшая – в Сочи (4,5%). Максимальный объем расходов наблюдается в Краснодаре (421,9 млн. рублей). Минимальные расходы – в Геленджике (48,5 млн. рублей).

Среди муниципальных районов доля капитальных вложений в ЖКХ более 50,0% отмечается в 29 районах, наибольшая доля (98,6%) – в Мостовском районе. В 2009 году капитальные рас-

ходы в ЖКХ не осуществлялись только в Белоглинском районе.

Динамика снижения доли капитальных вложений в ЖКХ к уровню 2008 года более чем на 70,0% отмечается в Усть-Лабинском, Кореновском и Кушевском районах.

В ряде муниципальных образований края наблюдается неэффективное расходование бюджетных средств в сфере ЖКХ, в том числе направление бюджетных средств на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения, а также расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ).

Доля расходов на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения от расходов на ЖКХ по муниципальным образованиям края достигла 0,6% (56,7 млн. рублей). В Сочи эти расходы составили более 23,0 млн. рублей (на 4,7% больше уровня 2008 года), или 0,9% в объеме расходов на сферу «ЖКХ», а в Гулькевичском и Староминском районах эта доля составила более 15,0%.

В 40 муниципальных образованиях края (90,9%) расходы на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения не осуществляются.

В Краснодаре эти расходы снизились по отношению к уровню 2008 года в 5,1 раза и составили 47,8 млн. рублей (1,4% от расходов на сферу «ЖКХ»). В Каневском и Северском районах доля данных расходов составила более 10,0%.

Расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на ЖКУ, в целом по краю составили 35,8 млн. рублей (0,4% от расходов на ЖКХ). Указанные расходы осуществляются в 7 (15,9%) муниципальных образованиях края (Староминский, Гулькевичский, Крыловский и Новопокровский районы, Геленджик, Сочи и Горячий Ключ). Самая большая их доля отмечается в Староминском (38,7%) и Гулькевичском (20,0%) районах.

В целом по краю расходы на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения уменьшились на 80,8% по отношению к 2008 году и составили 56,7 млн. рублей, а расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на ЖКУ, снизились на 64,6% и составили 35,8 млн. рублей.

Максимальные расходы на покрытие убытков, возникших в связи с при-

менением регулируемых цен на ЖКУ, – в Сочи (23,4 млн. рублей), минимальные – в Горячем Ключе (0,3 млн. рублей). В Анапе, Армавире, Краснодаре и Новороссийске расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на ЖКУ, не осуществлялись.

**Неэффективные расходы в сфере «ЖКХ» в 2009 году** осуществлялись в Геленджике, Горячем Ключе, Краснодаре и Сочи. Наибольшая доля неэффективных расходов в ЖКХ от общего объема расходов на ЖКХ среди городских округов отмечается в Краснодаре (1,4%, или 47,8 млн. рублей, со снижением к 2008 году на 80,4%).

Среди муниципальных районов наибольшая доля неэффективных расходов отмечается в Староминском (38,7%, или 3,2 млн. рублей) и Гулькевичском (20,0%, или 1,5 млн. рублей) районах. Не произвели неэффективных расходов в сфере «ЖКХ» за 2009 год 30 (81,0%) муниципальных районов.

Итого по краю в сфере «ЖКХ» муниципальными образованиями произведено неэффективных расходов на сумму в 92,5 млн. рублей (1,0% от общих расходов на сферу «ЖКХ»).

**Оценка населением качества услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.** При оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления важно, как жители оценивают усилия органов местного самоуправления по обеспечению населения качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В среднем по городским округам полнотой и качеством работ по благоустройству территорий удовлетворено 58,9% населения.

Лучше всего (79,7%) полноту и качество работ по благоустройству территорий среди городских округов оценили жители Армавира. Менее 50,0% жителей считают эффективной работу органов местного самоуправления в этом направлении в Сочи и Горячем Ключе.

В среднем по городским округам качеством уличного освещения удовлетворено 60,4% населения. Среди городских округов качеством уличного освещения наиболее удовлетворены жители Геленджика и Армавира. Худшие показатели отмечаются в Сочи и Горячем Ключе.

В среднем по городским округам качеством организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов удовлетворено 77,7% населения, с наилучшими показателями в Армавире и наихудшими – в Сочи и Горячем Ключе.

Во всех городских округах показатель удовлетворенности качеством

организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов выше 60,0%.

Наибольшее количество обращений граждан по вопросам благоустройства придомовых территорий, поступивших в администрацию Краснодарского края, на 1000 человек населения отмечается в Анапе, Геленджике и Краснодаре. Отсутствуют обращения граждан по данной тематике только в Горячем Ключе.

Лишь в 5 городских округах и 26 муниципальных районах (в 2008 году – в 11) органами местного самоуправления ведется работа по обеспечению соответствия действующему законодательству объектов размещения отходов. Среди городских округов все объекты размещения отходов соответствуют действующему законодательству только в Анапе и Армавире. В Сочи и Горячем Ключе ни один объект не соответствует установленным требованиям. Если в 2008 году среди муниципальных районов наилучший показатель был только в Лабинском районе (80,0% объектов от их общего количества соответствовало требованиям законодательства), то в 2009 году все (100,0%) объекты размещения отходов соответствуют действующему законодательству в Тимашевском, Белореченском, Туапсинском, Тихорецком, Лабинском, Павловском, Ейском, Отраденском и Белоглинском районах.

**Оценка раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство»** показала высокие результаты в Армавире, Новороссийске, Анапе, а также в Тимашевском, Белореченском, Абинском, Туапсинском и Тихорецком районах. Худшие показатели среди городских округов – в Геленджике, Горячем Ключе и Сочи, а среди муниципальных районов – в Калининском, Усть-Лабинском, Гулькевичском, Белоглинском и Кореновском.

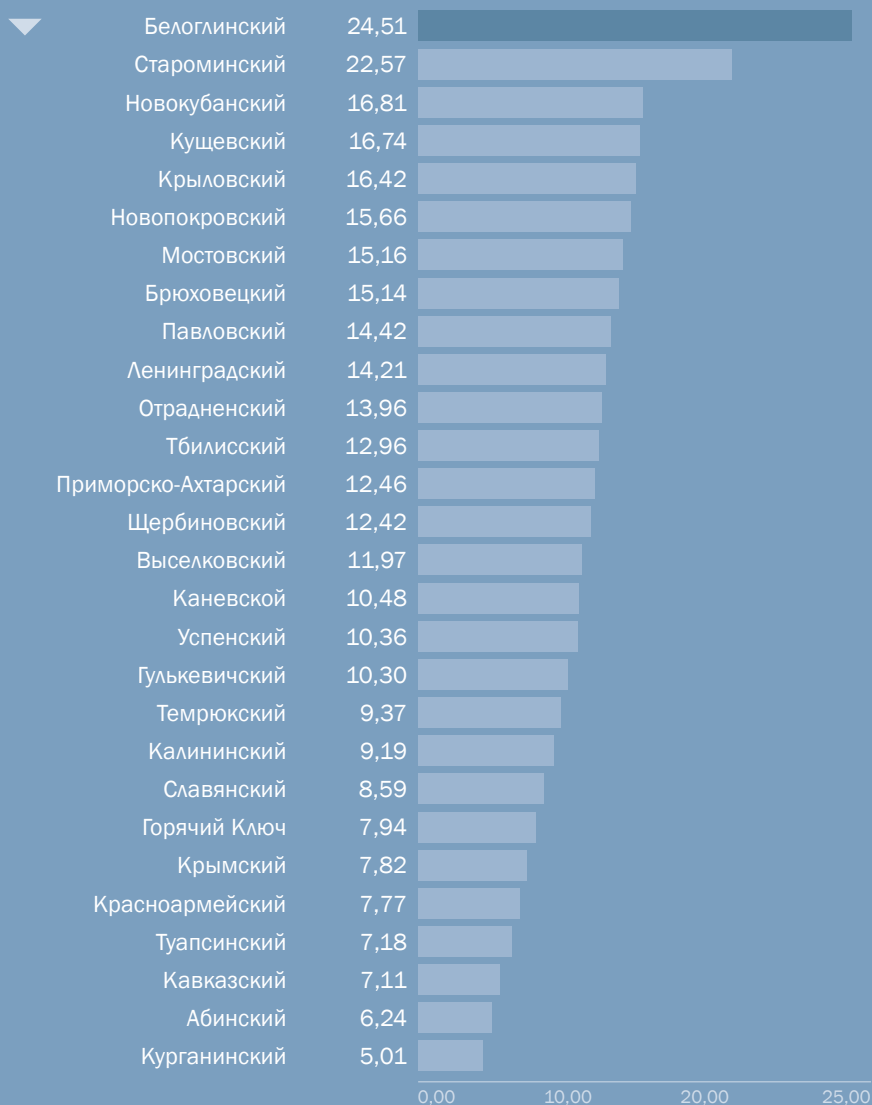
## ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО ЖИЛЬЯ

**Уровень обеспеченности населения жильем и дефицит объемов жилищного строительства.** По муниципальным образованиям общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, составляет 21,8 кв. м, с ростом к уровню 2008 года на 3,32%.

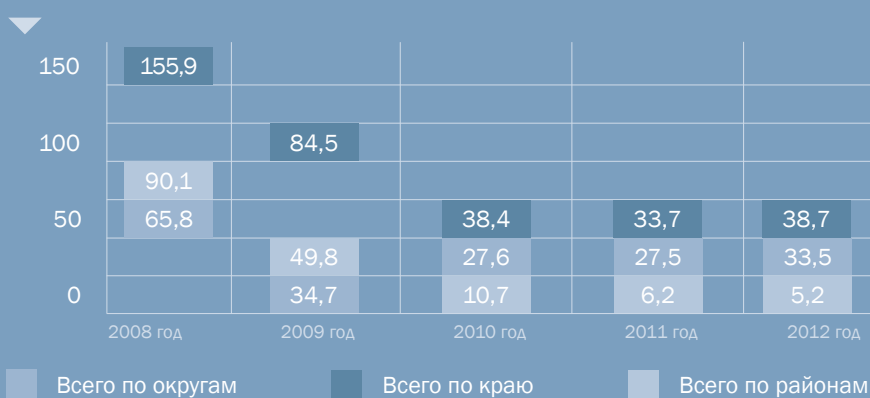
Наибольшая общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, отмечается среди городских округов Геленджик и Анапа.

Среди муниципальных районов наибольшая площадь на 1 жителя прихо-

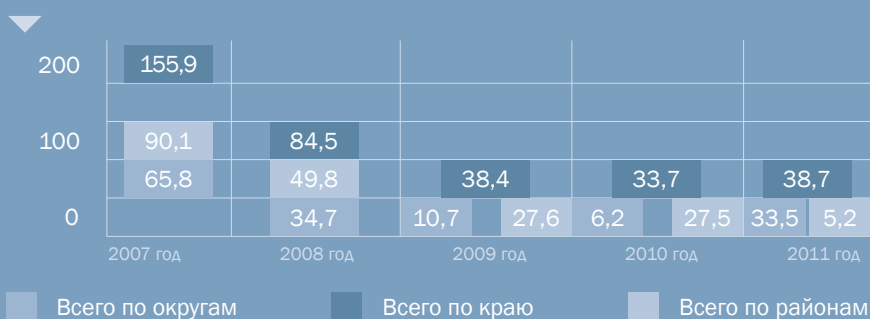
Неэффективные расходы в сфере образования в разрезе муниципальных образований Краснодарского края, млн. рублей



Динамика расходов на бюджетные инвестиции в культуру, млн. рублей



Динамика расходов на бюджетные инвестиции в физическую культуру и спорт, млн. руб.



► дится в Белоглинском, Брюховецком, Кушевском, Динском, Щербиновском и Кореновском районах.

Наименьшая общая площадь жилых помещений на 1 жителя среди городских округов – в Новороссийске и Армавире, а среди муниципальных районов – в Крыловском, Апшеронском и Староминском. Отрицательная динамика по сравнению с 2008 годом отмечается только в Староминском районе (снижение на 5,21%).

В среднем по муниципальным образованиям за 2009 год было введено в действие 0,66 кв. м на 1 жителя. Лучшие показатели в среднем по городским округам – в Анапе и Краснодаре (более 1,0 кв. м на 1 жителя), а по районам – в Динском (1,8 кв. м на 1 жителя), Белореченском (0,70 кв. м на 1 жителя), Абинском и Крымском районах

(0,60 кв. м). Высокая динамика роста к уровню 2008 года – в Динском, Щербиновском районах (рост в 2 раза) и в Крымском (в 1,5 раза). Наиболее отрицательная динамика в Ейском, Кавказском и Успенском районах.

**Государственный кадастровый учет земельных участков.** В среднем по муниципальным образованиям эта доля составляет 24,68%, с ростом к 2008 году на 18,2%. Полностью осуществлен государственный кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, в Мостовском районе; свыше 50,0% земельных участков прошли кадастровый учет в Кавказском, Брюховецком, Ейском, Выселковском и Павловском районах. В 15 муниципальных районах эта часть составляет менее 10,0% с наименьшей долей в Курганинском

районе (менее 1,0%). Не проводилась в этом направлении работа в Белоглинском и Крыловском районах.

Наиболее высокая доля среди городских округов в Армавире – 71,6% и Горячем Ключе – 60,0%.

Количество жилых квартир в расчете на 1000 человек населения в целом по краю увеличилось на 1,0%.

**Оценка раздела «Доступность и качество жилья»** показала высокие результаты в Геленджике, Краснодаре, Анапе, Горячем Ключе и Павловском, Северском, Брюховецком, Выселковском и Белореченском районах. Худшие показатели среди городских округов – в Сочи, Новороссийске и Армавире, а среди муниципальных районов – в Тбилисском, Приморско-Ахтарском, Калининском, Отрадненском и Крыловском.

**РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛУ «ЖКХ И ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА»**

ВЫСОКИЙ		НИЗКИЙ	
Города	Районы	Города	Районы
1 место Анапа	1 место Белореченский	2 место Армавир, Новороссийск	24 место Приморско-Ахтарский
1 место Геленджик	2 место Павловский	3 место Горячий Ключ	25 место Тбилисский
1 место Краснодар	3 место Северский, Туапсинский	4 место Сочи	26 место Крыловский
	4 место Тихорецкий		27 место Гулькевичский
	5 место Выселковский		28 место Калининский

# ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Основная задача власти всех уровней, требующая изменения принципов их деятельности, – это повышение результативности действий муниципальной власти и эффективности использования ее ресурсов. Это и внедрение новых типов муниципальных учреждений, изыскание резервов собственных (налоговых и неналоговых) доходов, контроль деятельности организаций муниципальной формы собственности, соблюдение нормативных или плановых сроков ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию, а также эффективное расходование бюджетных средств.

**Автономные учреждения.** Автономные учреждения отличаются боль-

шей финансовой и организационной самостоятельностью по сравнению с бюджетными учреждениями, что позволяет эффективнее управлять имеющимися ресурсами, обеспечивая при этом рост заработной платы и улучшение качества предоставляемых услуг. Степень внедрения этого нового типа муниципальных учреждений в крае пока на достаточно низком уровне – среднекраевая доля муниципальных автономных учреждений от общего числа муниципальных учреждений (бюджетных и автономных) составила 0,4%.

При этом в 2009 году создано 5 автономных учреждений в 4 городских округах – в Армавире, Геленджике,

Новороссийске – по 1 автономному учреждению и 2 – в Сочи.

Из 37 муниципальных районов только в 10 (Выселковском, Динском, Кавказском, Каневском, Красноармейском, Крыловском, Кушевском, Славянском, Темрюкском и Тихорецком районах) создаются такие учреждения. Наибольшая доля автономных учреждений установлена в Темрюкском (2,54%), Красноармейском (2,11%) и Крыловском (1,9%) районах.

К 2012 году прогнозируется рост доли автономных учреждений в среднем по муниципальным образованиям до 2,0% от общего числа муниципальных учреждений.

**Собственные доходы.** В Краснодарском крае на краевом уровне создаются стимулирующие механизмы к наращиванию муниципальными образованиями собственной налогооблагаемой базы и собственных доходов.

В среднем по городским округам и муниципальным районам доля собственных доходов местного бюджета (за исключением безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями) в общем объеме доходов бюджета составляет 31,8%, при этом по городским округам доля достигла уровня 59,0%, а по муниципальным районам – 26,6%.

Основной причиной роста данного показателя явились изменения в законодательстве в части распределения транспортного налога по уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в результате чего с 1 января 2009 года указанный налог стал полностью зачисляться в местные бюджеты. При этом норматив зачисления по транспортному налогу в бюджеты городских округов увеличен с 30,0 до 100,0%, в бюджеты муниципальных районов – с 20,0 до 70,0%. Это привело к тому, что в бюджеты городских округов и муниципальных районов дополнительно поступило 1,7 млрд. рублей.

Наиболее высокая доля собственных доходов среди городских округов – в Краснодаре, Новороссийске и Геленджике, наиболее низкая – в Сочи.

Отрицательная динамика сложилась по городу Сочи, в котором значительно уменьшилась доля собственных доходов в связи с увеличением безвозмездных поступлений в местный бюджет на реализацию олимпийских проектов. В дальнейшем, на плановый период, планируется поэтапное увеличение доли собственных налоговых и неналоговых доходов в связи с сокращением безвозмездных перечислений, а также ростом налоговых и неналоговых доходов за счет строительства олимпийских объектов.

Наиболее высокая доля собственных доходов по муниципальным районам – в Туапсинском, Кавказском и Ейском. Самая низкая доля собственных доходов в крае – в Щербиновском, Апшеронском, Успенском, Крыловском и Отрадненском районах.

В среднем по муниципальным образованиям по отношению к 2008 году доля собственных доходов увеличилась на 36,7%. Наибольшее уве-

Выбор способа управления многоквартирными домами, %



Структура расходов на сферу ЖКХ, %



Динамика расходов на бюджетные инвестиции в ЖКХ, млрд. рублей



► лчение доли собственных доходов наблюдается в Кавказском, Тихорецком, Выселковском, Успенском и Щербиновском районах. Снижение доли собственных доходов отмечается только в Сочи (на 25,8%).

В крае регулярно проводятся мероприятия по наполняемости доходной базы бюджетов собственными доходами. Так, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 февраля 2009 года № 95 «О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета края в 2009 году» были проведены мероприятия, направленные на увеличение доли данного показателя, что положительно отразилось на динамике поступлений в муниципальные районы и городские округа налоговых и неналоговых доходов. За 2009 год налоговые и неналоговые доходы выросли по городским округам и муниципальным районам на 7,3% к уровню 2008 года.

**Банкротство организаций муниципальной формы собственности.** Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в общей стоимости основных фондов организаций муниципальной формы собственности в среднем по муниципальным образованиям составила 1,7%, причем наибольшая доля в среднем по городским округам – 5,8%, по муниципальным районам – 0,9%.

В Геленджике и в 17 муниципальных районах отсутствуют организации муниципальной формы собственности, находящиеся в стадии банкротства.

Наибольшая доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства (наихудший показатель), установлена в Армавире – 23,5%, что выше уровня 2008 года на 6,8%, и в Апшеронском районе – 14,4%.

Динамика снижения доли основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, по сравнению с 2008 годом отмечается в Краснодаре и Горячем Ключе.

Ожидаемое значение к концу 2012 года в среднем по муниципальным образованиям не должно превысить 0,6%.

**Ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию.** Доля объектов капитального строительства, по которым не соблюдены нормативные или плановые сроки ввода в эксплуатацию, в общем количестве объектов капитального строительства в среднем по муниципальным образованиям составила 11,0%. В среднем по городским округам дан-

ный показатель составил 18,0%, по муниципальным районам – 9,6%.

В Горячем Ключе и 14 муниципальных районах отсутствуют объекты капитального строительства, по которым не соблюдены нормативные или плановые сроки ввода в эксплуатацию.

Наибольшая доля объектов капитального строительства, по которым не соблюдены нормативные или плановые сроки ввода в эксплуатацию, в общем количестве объектов капитального строительства (наихудший показатель) наблюдается в Сочи – 74,0%, что выше уровня 2008 года на 64,4%, и Динском районе – 48,0%, что превышает соответствующий показатель 2008 года более чем в 4 раза.

В среднем по краю наблюдается динамика снижения доли объектов капитального строительства, по которым не соблюдены нормативные или плановые сроки ввода в эксплуатацию, в общем количестве объектов капитального строительства по сравнению с 2008 годом на 17,1%.

Доля объектов капитального строительства муниципальной формы собственности, по которым не соблюдены нормы или плановые сроки ввода в эксплуатацию, в общем количестве объектов капитального строительства муниципальной формы собственности в среднем по муниципальным образованиям составила 1,5%, что ниже соответствующего показателя 2008 года на 34,6%. В среднем по городским округам данный показатель составил 2,5%, что меньше, чем в 2008 году, на 36,4%; по муниципальным районам – 1,3%, что меньше соответствующего показателя 2008 года на 34,0%.

Объекты капитального строительства муниципальной формы собственности, по которым не соблюдены нормы или плановые сроки ввода в эксплуатацию, в общем количестве объектов капитального строительства муниципальной формы собственности имеются в городских округах Анапе, Новороссийске, Сочи и в 8 муниципальных районах: Динском, Крымском, Кущевском, Новокубанском, Приморско-Ахтарском, Темрюкском, Туапсинском и Успенском.

Ожидаемое значение данного показателя к концу 2012 года в среднем по муниципальным образованиям улучшится и не должно превысить 0,7%.

**Формирование бюджета.** Бюджетная система Краснодарского края с 2008 года полностью переведена на среднесрочное планирование (на 3-летний период).

**Эффективность бюджетных расходов.** Всего по краю общий объем расходов бюджетов городских округ-

гов и муниципальных районов снизился на 10,8% к уровню 2008 года и составил 66,0 млрд. рублей, в том числе на бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств в сумме 8,7 млрд. рублей (13,1% к общему объему расходов).

Наиболее высокая доля расходов на бюджетные инвестиции в общем объеме расходов среди городских округов отмечается в Краснодаре (19,5%), наиболее низкая – в Анапе (8,8%). Среди муниципальных районов наиболее высокая доля бюджетных инвестиций в Тбилиском, Щербиновском и – Абинском районах (свыше 16,0%), самая низкая по краю – в Староминском районе (3,4%). При этом в 25 муниципальных районах доля бюджетных инвестиций менее 10,0% от общего объема расходов.

**На содержание органов местного самоуправления без расходов на переданные полномочия края** тратится 3,9 млрд. рублей, что составляет 5,9% от общего объема расходов бюджетов. Из них на 1 жителя муниципального образования в среднем приходится 453,0 рубля.

Выше среднекраевого показателя доля расходов на содержание органов местного самоуправления в 5 городских округах и 18 муниципальных районах. Наибольшая доля расходов – в Горячем Ключе (9,6%) и Кореновском районе (8,6%), наименьшая – в Сочи (4,2%) и в Выселковском районе (3,3%).

Расходы на содержание органов местного самоуправления в расчете на 1 жителя максимальные среди городских округов – в Горячем Ключе (1,3 тыс. рублей), а среди муниципальных районов – в Абинском (0,6 тыс. рублей). Минимальные расходы на содержание органов местного самоуправления в расчете на 1 жителя среди городских округов – в Армавире (0,4 тыс. рублей) и Сочи (0,7 тыс. рублей), а среди муниципальных районов – в Калининском, Ленинградском и Курганинском районах (по 0,2 тыс. рублей).

По итогам 2009 года неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления в муниципальных образованиях не осуществлялось. Всеми городскими округами и муниципальными районами соблюдаются нормативы расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, установленные в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем неэффективных расходов, с учетом неэффективных



расходов в сферах «Образование» и «Жилищно-коммунальное хозяйство», в целом по муниципальным образованиям достиг 1,34 млрд. рублей, что составляет 2,0% от общего объема расходов местных бюджетов, с ростом к 2008 году в 1,6 раза (за счет сферы «Образование»).

В 2009 году неэффективные расходы осуществлялись в 33 муниципальных образованиях края (в 2008 году – 32), за исключением Анапы, Армавира и Новороссийска (3 городских округов) и 8 муниципальных районов (Апшеронский, Белореченский, Динской, Ейский, Кореновский, Лабинский, Тихорецкий и Усть-Лабинский).

Более 10,0% неэффективных расходов от общего объема расходов наблюдается в 3 муниципальных образованиях – Новокубанском (10,01%), Белоглинском (11,3%) и Староминском районах (14,0%).

От 5,0 до 10,0% неэффективных расходов установлено в 17 муниципальных образованиях: Темрюкском (5,02%), Успенском (5,2%), Тбилисском (5,3%), Калининском (5,4%), Гулькевичском (5,7%), Выселковском (5,7%), Щербинском (5,7%), Приморско-Ахтарском (6,2%), Каневском (6,8%), Отрадненском (7,1%), Новопокровском (7,5%), Павловском (8,0%), Ленинградском (8,3%), Кушевском (8,3%), Мостовском (8,5%), Брюховецком (8,6%) и Крыловском (9,0%) районах.

От 1,0 до 5,0% неэффективных расходов отмечено в 8 муниципальных образованиях: Горячем Ключе (3,1%), Курганинском (2,9%), Кавказском (3,3%), Абинском (3,9%), Туапсинском (4,4%), Красноармейском (4,5%), Славянском (4,7%) и Крымском (4,7%) районах.

До 1,0% неэффективных расходов от общего объема расходов местных бюджетов установлено в 5 муниципальных образованиях края: Тимашевском районе (0,02%), Геленджике (0,2%), Сочи (0,2%), Краснодаре (0,3%) и Северском районе (0,4%).

Наибольшая сумма неэффективных расходов (более 50,0 млн. рублей) отмечается в 12 муниципальных образованиях края (в 2008 году – 6): в Крымском (50,3 млн. рублей), Ленинградском (51,0 млн. рублей), Выселковском (52,8 млн. рублей), Темрюкском (53,9 млн. рублей), Славянском (56,1 млн. рублей), Староминском (56,7 млн. рублей), Павловском (59,1 млн. рублей), Туапсинском (60,7 млн. рублей), Кушевском (63,3 млн. рублей), Мостовском (64,5 млн. рублей), Каневском (67,3 млн. рублей) и Новокубанском (76,4 млн. рублей) районах. ▶

Доля неэффективных расходов от общего объема бюджетов в сфере ЖКХ, %



Удовлетворенность населения городских округов полнотой и качеством работ по благоустройству территорий, % от числа опрошенных



Удовлетворенность населения городских округов качеством уличного освещения, % от числа опрошенных



## МСК ТЕМА НОМЕРА

► От 20,0 до 50,0 млн. рублей – в 18 муниципальных образованиях: в Горячем Ключе (21,7 млн. рублей), Сочи (23,4 млн.), Краснодаре (47,8 млн.), а также в Курганинском (24,7 млн.), Калининском (26,6 млн.), Успенском (27,8 млн.), Тбилисском (28,4 млн.),

Щербиновском (29,2 млн.), Абинском (32,4 млн.), Приморско-Ахтарском (33,7 млн.), Кавказском (34,3 млн.), Новопокровском (36,2 млн.), Крыловском (38,1 млн.), Белоглинском (39,2 млн.), Красноармейском (40,2 млн.), Гулькевичском (44,3 млн.), Брюхо-

вецком (46,2 млн.) и Отрадненском (48,3 млн.) районах.

До 4,0 млн. рублей – в 3 муниципальных образованиях: Геленджике (3,3 млн. рублей), Тимашевском (0,2 млн.) и Северском (3,7 млн.) районах.

### НЕЭФФЕКТИВНЫЕ РАСХОДЫ В ПРОЦЕНТНОМ И ДЕНЕЖНОМ ВЫРАЖЕНИИ (НАИБОЛЕЕ КРУПНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ)

#### ПО ДОЛЕ РАСХОДОВ, %

Города	Районы
Геленджик 0,2%	Ленинградский 8,3%
Сочи 0,2%	Кущевский 8,3%
Краснодар 0,3%	Мостовский 8,5%
Горячий Ключ 3,1%	Брюховецкий 8,6%
	Крыловский 9,0%
	Новокубанский 10,0%
	Белоглинский 11,3%
	Староминский 14,0%

#### ПО СУММЕ РАСХОДОВ, МЛН. РУБЛЕЙ

Города	Районы
Геленджик 3,3	Славянский 56,1
Горячий Ключ 21,7	Староминский 56,7
Сочи 23,4	Павловский 59,1
Краснодар 47,8	Туапсинский 60,7
	Кущевский 63,3
	Мостовский 64,4
	Каневской 67,3
	Новокубанский 76,4

### РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛУ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

#### ВЫСОКИЙ

Города	Районы
1 место Геленджик	1 место Тимашевский
2 место Горячий Ключ	2 место Абинский
3 место Краснодар	3 место Усть-Лабинский
	4 место Кореновский
	5 место Кавказский

#### НИЗКИЙ

Города	Районы
4 место Новороссийск, Анапа	29 место Ленинградский
5 место Армавир	30 место Павловский, Отрадненский
6 место Сочи	31 место Курганинский
	32 место Мостовский
	33 место Новокубанский

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Основной задачей органов местного самоуправления является формирование эффективного муниципального управления. Достижение этой задачи возможно путем внедрения современных методов управления, направленных на повышение эффективности использования имеющихся ресурсов, а именно:

– оптимизации неэффективных текущих расходов;

– повышения заработной платы работников бюджетной сферы;

– повышения доступности и качества предоставляемых услуг;

– увеличения расходов на основные средства в целях создания и развития необходимой инфраструктуры.

Для создания комфортных условий проживания населения и условий, направленных на улучшение инвестиционной привлекательности территорий, следует провести следующую систему мероприятий:

**1** Обеспечить положительную динамику развития дорожной инфраструктуры путем увеличения доли автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием.

**2** Обеспечить все население муниципальных образований доступом к услугам общественного транспорта.

**3** Создать условия для развития рентабельного сельскохозяйственного производства, в том числе путем полного использования сельскохозяйственных угодий и других резервов.

**4** Максимально снизить дифференциацию среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы и работников крупных и средних предприятий, что даст возможность привлекать высококвалифицированные кадры, способные обеспечить предоставление качественных услуг населению.

**5** В сфере «Здравоохранение» продолжить работу по улучшению демографической ситуации в крае путем внедрения медико-экономических стандартов медицинской помощи, а также:

– разработать комплекс мероприятий, направленных на повышение статуса врача и среднего медицинского персонала, на осознание медицинским работником потенциала профессии и ее перспектив, значимости для общества, на подготовку специалистов в сфере управления здравоохранением и на реализацию мероприятий по обеспечению медицинских работников жильем;

– развивать в сфере здравоохранения стационарзамещающие технологии;

– стремиться к более эффективному использованию коечного фонда;

– придерживаться стратегии развития здравоохранения Краснодарского края, предполагающей грамотное перераспределение объемов оказания медицинской помощи с ресурсоемких видов медицинской по- ▶

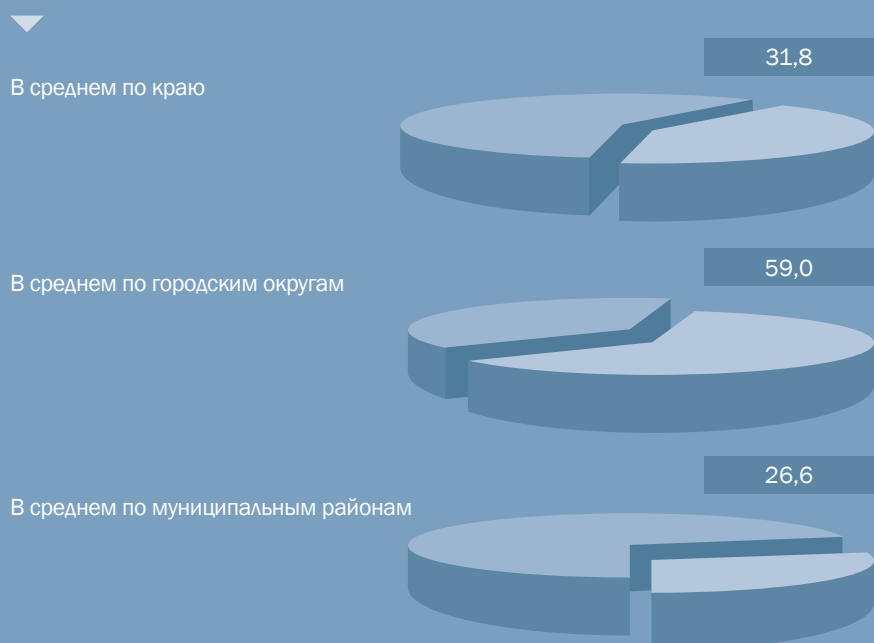
Удовлетворенность населения городских округов качеством организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов, % от числа опрошенных



Количество поступивших в администрацию края обращений граждан по вопросам благоустройства городов и поселков, на 1000 чел. населения



Доля собственных доходов бюджетов муниципальных образований, %



**Комплексная оценка деятельности органов местного самоуправления.** Комплексная оценка достигнутых значений рассматриваемых показателей деятельности органов местного самоуправления продемонстрировала следующее.

Муниципальные образования	Экономическое развитие	Доходы населения	Здоровье	Образование	Культура	Физическая культура и спорт	ЖКХ и жилищная политика	Муниципальное управление	Комплексная оценка	Итоговое место
г. Краснодар	1	5	5	2	2	1	1	3	2,5	1
г. Анапа	4	4	4	1	1	3	1	4	2,75	2
г. Геленджик	2	3	2	6	3	4	1	1	2,75	2
г. Новороссийск	5	2	6	3	5	2	2	4	3,63	3
г. Армавир	3	7	7	4	4	2	2	5	4,25	4
г. Горячий Ключ	7	6	1	5	6	6	3	2	4,50	5
г. Сочи	6	1	3	7	5	5	4	6	4,63	6
Количество мест	7	7	7	7	6	6	4	6		
Кореновский район	5	7	21	10	3	6	18	4	9,25	1
Тимашевский район	23	4	26	1	9	15	7	1	10,75	2
Тихорецкий район	9	13	13	4	20	18	4	7	11,00	3
Белореченский район	24	11	33	7	2	1	1	11	11,25	4
Выселковский район	6	3	1	16	25	26	5	16	12,25	5
Динской район	4	1	27	9	27	9	11	12	12,50	6
Туапсинский район	16	5	25	6	24	8	3	13	12,50	6
Тбилисский район	1	26	6	15	1	23	25	10	13,38	7
Усть-Лабинский район	18	2	19	6	17	20	23	3	13,50	8
Красноармейский район	20	9	17	4	30	7	15	8	13,75	9
Северский район	17	6	20	8	22	17	3	17	13,75	9
Новопокровский район	17	15	8	21	6	11	15	20	14,13	10
Лабинский район	2	22	28	2	16	22	8	15	14,38	11
Брюховецкий район	10	23	10	15	18	14	7	20	14,63	12
Успенский район	16	6	11	22	19	5	20	18	14,63	12
Павловский район	8	26	3	23	10	16	2	30	14,75	13
Абинский район	3	21	31	12	29	15	7	2	15,00	14
Белоглинский район	5	28	2	27	8	13	20	19	15,25	15
Кущевский район	15	24	5	29	7	2	14	26	15,25	15
Славянский район	14	27	12	28	15	3	19	6	15,50	16
Ленинградский район	13	12	4	19	21	14	13	29	15,63	17
Мостовский район	16	16	7	21	4	17	15	32	16,00	18
Кавказский район	5	25	14	17	23	24	16	5	16,13	19
Ейский район	15	27	22	3	22	23	10	9	16,38	20
Каневской район	11	18	23	12	15	11	22	20	16,50	21
Крыловский район	2	19	4	30	5	19	26	28	16,63	22
Курганинский район	12	14	24	5	4	23	21	31	16,75	23
Приморско-Ахтарский район	18	10	16	25	17	3	24	23	17,00	24
Крымский район	19	12	15	11	28	9	19	24	17,13	25
Щербиновский район	18	31	6	24	13	10	9	27	17,25	26
Апшеронский район	25	8	32	3	19	12	17	25	17,63	27
Староминский район	22	17	9	18	14	28	12	21	17,63	27
Новокубанский район	7	11	15	20	23	27	6	33	17,75	28
Калининский район	12	6	18	13	26	25	28	22	18,75	29
Отраденский район	11	29	29	26	11	6	22	30	20,50	30
Темрюкский район	21	20	34	14	17	21	23	14	20,50	30
Гулькевичский район	20	30	30	22	12	4	27	21	20,75	31
Количество мест	25	31	34	30	30	28	28	33		

► мощи (круглосуточные стационары) на менее ресурсоемкие, но не менее эффективные виды помощи (амбулаторно-поликлиническую и стационарзамещающую (дневные стационары));

– наряду со снижением объемов оказания скорой медицинской помощи (в расчете на 1 жителя) увеличивать объемы амбулаторно-поликлинической помощи и объемы оказания медицинской помощи в дневных стационарах на 1 жителя.

**6** В сфере «Образование» продолжить работу по максимальному обеспечению детей качественным дошкольным и дополнительным образованием.

**7** При оказании услуг общего образования необходимо обеспечить эффективность расходования бюджетных средств путем оптимизации структуры кадровых ресурсов и расходов на содержание образовательных учреждений.

**8** Для обеспечения здорового образа жизни продолжить наращивание динамики привлечения населения к занятиям физической культурой, спортом и к участию в культурно-досуговых мероприятиях.

**9** В сфере «ЖКХ» обеспечить качество предоставляемых услуг населению, в том числе с учетом эффективности расходования бюджетных средств, а также создать условия для сокращения дефицита жилья.

**10** В сфере организации муниципального управления и эффективного управления имеющимися ресурсами предусмотреть внедрение нового типа муниципальных учреждений – автономных.

**11** Для эффективного решения вопросов местного значения обеспечить рост доходной базы, в том числе собственных доходов бюджетов, с учетом имеющихся резервов, а также снижение неэффективных расходов и направление высвобождаемых средств на капитальные расходы в целях повышения уровня экономического потенциала территорий.

**12** Учитывая мнение населения, тематику и количество обращений граждан в органы местного самоуправления, проводить мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей жителей территорий. ■

Доля собственных доходов бюджетов городских округов, %



Доля собственных доходов бюджетов муниципальных районов, %



Доля расходов бюджетов городских округов и муниципальных районов на инвестиции по увеличению стоимости основных средств в общем объеме бюджетов



## В ГОРОДЕ НА ВОЛГЕ ИЗУЧАЛИ ОПЫТ КУБАНИ

В ВОЛГОГРАДЕ ЗАВЕРШИЛА РАБОТУ I МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«АЛЬТЕРНАТИВЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ» (ШАБУНИНСКИЕ ЧТЕНИЯ).  
В ЕЕ РАБОТЕ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ ДЕЛЕГАТЫ ИЗ СЕМИ СТРАН  
ЕВРОПЫ И АЗИИ

ТЕКСТ: Анна Столяренко

Опыт Кубани участники конференции вспоминали трижды. В первый раз – на пленарном заседании Шабунинских чтений, когда возник спор между первым вице-спикером Волгоградской областной Думы Анатолием Бакулиным и профессором Государственного университета «Высшая школа экономики» Владимиром Мазаевым о природе сокращения доли муниципальных бюджетов в консолидированных бюджетах регионов.

– Просто местному самоуправлению нужно не заниматься соглашательством, а отстаивать свою позицию... Как это делают на Кубани! – заметила старший преподаватель Института дружбы народов Кавказа (г. Ставрополь) Елена Мохова.

Во второй раз – на открытии в атриуме Волгоградской академии государственной службы фотовыставки «Горки Город: в точке бифуркации», посвященной строительству объектов зимней Олимпиады 2014 г. По мнению автора работ сочинского журналиста Эммы Кобиной, олимпийская стройка меняет инфраструктуру, ментальность, культуру и смысловое пространство Черноморского побережья и всего Краснодарского края, показывая альтернативные пути развития территорий.

В третий раз – в прениях по докладу директора столичного Бюро тренинга и консалтинга Personnel Touch Евгении Шамис «Бизнес-кластеры: как может город и регион выиграть глобально?». Речь зашла о том, какие российские бизнес-кластеры играют хоть какую-то роль на мировом рынке, определяют его тенденции и моду. Кавказские Минеральные Воды? Абсолютно российский курорт. Калининградский автомобильный регион? Он пока не вышел за рамки совокупности низкоинтеллектуальных сборочных производств. «Золотое кольцо России»? Шанс есть. Здесь взял слово научный

руководитель Института региональной экономики и социального проектирования Дмитрий Грушевский. Он сказал о быстром развитии кубанского винодельческого бизнес-кластера, который имеет шанс войти во все мировые винные гиды и энциклопедии и будет определять структуру спроса сначала на постсоветском пространстве, затем – в северной Европе, а лет через пять – в мире.

– Вообще, нужно учиться у кубанцев напористости и творческому подходу к делу! – заметил выступавший.

Нужно отметить, что прогнозы Дмитрия Грушевского сбываются. Он считается одним из лучших экспертов в области экономики виноделия, странственной и структурной организации отрасли. Работал в винодельческом регионе Saale-Unstrut (Германия), в Болгарии, Венгрии и Армении.

### В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

В работе конференции приняли участие ведущие эксперты в области регионального развития, государственного и бизнес-администрирования: Владимир Мазаев (Государственный университет «Высшая школа экономики»), Баграт Ерзнкян (Центральный экономико-математический институт РАН), Ульрике Бутмалою (Свободный университет Берлина), Андрей Захаров (журнал «Неприкосновенный запас: дебаты о политике и культуре»), Александр Морозов (НПФ «Империя»), Александр Согомонов (Институт социологии РАН). По интеллектуальному накалу дискуссий конференция составила конкуренцию Пермскому экономическому форуму, где также была сделана попытка поиска взаимосвязи новой экономики, общественных институтов и культурной политики. В работе конференции приняли участие три российских «сословия» – наука,

бизнес и власть. Дело в том, что эти группы, согласно исследованию Института региональной экономики и социального проектирования (ИРЭСР), во многом по-разному трактуют такие понятия, как «модернизация», «развитие» и «успешный регион». И говорят, зачастую, на разных языках. Главная идея докладов: российским элитам необходимо срочно отказаться от детерминистского понимания развития и обучаться работе с многообразием идей, практик и стратегий, в условиях неопределенности. Рецепт банален, но точен: федерализм, конкурентная политика, конкурентная и незарегулированная экономика.

– Для задач модернизации необходима среда, поощряющая свободное творчество, – отметил один из докладчиков президент негосударственного пенсионного фонда «Империя» Александр Морозов.

Одна из главных задач конференции, по мнению члена оргкомитета координатора Ассоциации выпускников Московской школы политических исследований (МШПИ) Людмилы Савочкиной, выполнена: участники проанализировали альтернативы и зоны пересечения, где возможны консенсус элит и развитие по принципу симфонии.

### ПЕТРОВИЧ ВОЗВРАЩАЕТСЯ

Проект посвящен памяти российского интеллектуала, почетного доктора Волгоградского государственного университета Ивана Петровича Шабунина (1935–2006), называемого в народе Петровичем. 9 октября 2010 года ему исполнилось бы 75 лет. Он сочетал в себе качества исследователя и менеджера, создавшего собственную оригинальную философию и методологию управления развитием, в основе которой – поощрение творчества, конкуренции альтернативных идей и разнообразия. С именем Ивана Шабунина связано становление теории и практики сухого земледелия, создание растениеводческих специализированных хозяйств, безнарядных звеньев в зерновом производстве, позволивших регионам юга России в 60-х годах XX века превзойти мировые показатели производительности труда. Наибольшее признание идеи Ивана Шабунина получили в те годы, когда он занимал пост главы администрации Волгоградской области (1990–1996) и первого заместителя председателя Исполнительного секретариата СНГ (1996–1999). Эпиграфом к конференции стали слова из Послания Президента России Дми-



трия Медведева Федеральному Собранию РФ от 12 ноября 2009 года: «Необходимо преодолеть широко распространенное представление о том, что все существующие проблемы должно решить государство или кто-то еще, но только не каждый из нас на своем месте».

Решение проблем развития регионов традиционно имело и имеет важнейшее значение в разработке и реализации стратегий развития России. Выделение пяти приоритетных направлений модернизации российской экономики: энергоэффективность и энергосбережение, ядерные и космические технологии, медицина и стратегические информационные технологии, ставит перед региональными элитами комплекс задач по корректировке ранее созданных концепций развития территорий и разработке новых стратегий. В этой ситуации актуализируются проблемы, связанные с объективной оценкой уровня и особенностей развития региона, проработкой сценариев структурной перестройки регионального хозяйства с учетом указанных направлений модернизации и имеющихся ресурсов. Ни одна из этих задач не может быть решена без опоры на принцип альтернативности как общую методологию подготовки управленческих решений.

Создание инновационной экономики требует новаторских управленческих технологий на всех уровнях управления – от федерального до корпоративного. Они бы стали альтернативой традиционному, построенному на принципах централизации и авторитаризма, свойственным архаичному обществу, «в котором вожди думают и решают за всех». Мировой финансово-экономический кризис еще раз показал, что устойчивость экономических систем связана с диверсификацией производства товаров и услуг – альтернативными, а не моноэкономическими паттернами развития. Для успешной реализации стратегии модернизации критически важно опережающее развитие рынка альтернативных идей, новой культуры социального проектирования. Поэтому международная конференция «Альтернативы регионального развития» предоставила представителям науки, бизнеса и власти возможность для дискуссий по актуальным вопросам реализации государственной региональной политики, проблемам регионального развития с акцентом на поиск и формулирование альтернативных концепций, стратегий и принципов. II конференция пройдет в Волгограде через год – 7–8 октября 2011 года. ■







# ОБВЕНЧАННАЯ С ПЕСНЕЙ

НЕДАВНО В ПАРАДНОМ ЗАЛЕ КРАСНОДАРСКОГО  
ИСТОРИКО-АРХЕОЛОГИЧЕСКОГО МУЗЕЯ-ЗАПОВЕДНИКА  
ИМ. Е. Д. ФЕЛИЦЫНА СОСТОЯЛСЯ ТОРЖЕСТВЕННЫЙ ПРИЕМ  
РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

ТЕКСТ: *Ирина Путилина*

**В** преддверии начала празднеств, посвященных 200-летию Государственного академического Кубанского казачьего хора, по поручению губернатора Александра Ткачева руководитель краевого департамента культуры Наталья Пугачева вручила солистке этого коллектива заслуженной артистке Украины Ольге Каражовой почетный знак и удостоверение заслуженной артистки России.

– Ольга Каражова – певица Божьей милостью. Господь дал ей не только прекрасный голос, но и тонкую душу, полную артистизма. Сегодня не много исполнителей, способных в полной мере прочувствовать и передать красоту, глубину и драматизм казачьей песни, – так прокомментировал это событие художественный руководитель Кубанского казачьего хора, композитор герой труда Кубани Виктор Захарченко. – Но по возрасту и по тому вкладу, что внесла Ольга Каражова в развитие и сохранение традиционной культуры Кубани, ей в пору было бы получать звание народной артистки России. Ольга Владимировна – человек скромный, а чиновничий механизм движется медленно и требует множества бумаг...

## НЕ СЛУЧАЙНАЯ СЛУЧАЙНОСТЬ

Впервые Ольга услышала выступление Кубанского казачьего хора тридцать лет назад. Случилось это летом

1980 года в зале Дворца культуры Приморско-Ахтарска. Хор, вернее небольшая его часть, прибыл туда на очередные гастроли.

Ольга, несмотря на молодость, не была новичком в народной песне. Ей довелось поработать и в Волжском государственном народном хоре, и в ансамбле «Ленок», созданном при Житомирской филармонии. Там она и встретила баяниста Федора. Родом он был из Приморско-Ахтарска. В «Ленок» попал по распределению после окончания Краснодарского института культуры. Как возникает любовь – до сих пор великая загадка. Но Ольга и Федор понравились друг другу с первого взгляда. Вот и привез кубанец молодую жену в гости на родину.

«Ой да Краснодарский край!» – зазвучало со сцены, как только открылся занавес. Свое первое впечатление от встречи с уже набравшим славу коллективом Ольга помнит в мельчайших деталях и поныне. А тогда она от неожиданности даже пригнулась. Такой силы, слаженности, мощи и красоты звук ей еще не доводилось слышать. Сначала Ольге показалось, что выступает огромный коллектив. И только потом поняла, что на сцене всего-то человек тридцать женщин и пятнадцать мужчин. И ни одного микрофона. Но это были такие голоса! Каражова слушала как загнипнотизированная, и даже мысли не допускала, что она тоже может встать в один ряд с этими артистами. ▶

► Но и Ольгу, и Федора пригласили после первого прослушивания. Так началась новая страница их жизни – с двух чемоданов и комнаты в общежитии.

– Мне не понравился Краснодар, – теперь с улыбкой вспоминает Ольга Владимировна. – Домишки в квартале от центральной улицы – маленькие и невзрачные. Небольшая комнатка в гостинице «Театральная». С тоской вспоминались уютный украинский садок, Житомир и огромный промышленный центр – Куйбышев. Но вскоре уже стало казаться невозможным, что судьба могла бы связать нас с каким-то другим местом.

#### «ПРОВОЖАЛА МАТЫ...»

«Провожала маты сына у солдаты» – это была первая исполненная Ольгой песня в новом коллективе. Несмотря на все трудности начало восьмидесятих годов было прекрасным временем. Интеллигенция искала нравственную опору. Одни находили ее в творчестве Белова, Распутина, Абрамова, в расска-

Например, Ольга Каражова до сих пор помнит тот внутренний трепет, тот душевный «сдвиг», что вызвала в ней встреча с фольклорным коллективом – старичками из станицы Ленинградской. В это же время, как любит говорить сам Захарченко, Кубанский хор стал «нащупывать путеводную ниточку православия»...

#### НА ПУТИ К СЛАВЕ

Коллектив, который лепил его хударук, состоял из молодых людей.

– Старшего поколения как такового в хоре не было, – вспоминает о той поре Ольга. – Зоя Власенко-Мамчур считалась почти старейшиной, а была всего-то на несколько лет старше остальных. К моменту моего прихода там уже сверкали Анатолий Лезвинский, Геннадий Черкашин и другие мэтры, пришедшие в хор еще в 1974 году.

Работали много, и от самого этого процесса испытывали счастье. Были «звезды» – две солистки, каждая со своими индивидуальностью и ре-

вать сначала одну песню, затем – другую... Но я да другие молодые всегда воспринимали это как аванс на будущее, который предстояло еще отработать. И не упасть в глазах ни публики, ни хударука.

Перелом в отношениях произошел после одного случая. Ольга лежала в больнице, а хору предстоял ответственный концерт на самой большой и престижной площадке Киева – в государственном концертном зале «Украина». Кое-как отпросившись у лечащего врача, Каражова за свои деньги купила билет и прилетела в Киев. Успела к самому выступлению, о состоянии здоровья не распространялась. Наложила грим, пошла надевать костюм и – потеряла сознание. Именно после этого Ольга окончательно стала своей: в хоре всегда умели ценить самоотверженность и преданность делу.

В том нелегком походном быте, когда, собрав «поклажки», артисты месяцами гастролируют, переезжая из города в город, важна поддержка настоящего друга. Раиса Гончарова научила

---

## ПРОЙДЕТ НЕМНОГО ВРЕМЕНИ, И КУБАНСКИЙ КАЗАЧИЙ ХОР ПОТрясет Сердца Земляков Своими Новыми Программами Со Старинными, Не Ведомыми Им Песнопениями

---

зах нашего, тогда еще молодого, земляка Виктора Лихоносова. Другие – в музыке Свиридова и Гаврилина. Люди, не равнодушные к судьбе Отечества, тянулись к истинно народной культуре, ее, казалось бы, уже позабытым корням. Виктор Гаврилович Захарченко обладает умением «слышать» время. Он продолжал ездить по хуторам и станицам, записывая сохраненные в глубинке стариками истинные бриллианты песенного народного творчества. Пройдет немного времени, и Кубанский казачий хор потрясет сердца земляков своими новыми программами со старинными, не ведомыми им песнопениями. Теми самыми, что были завещаны потомкам основателями хора и его артистами, многие из которых «сгинули» в годы советской власти. До всероссийского уважения и всемирной славы хору оставалось буквально несколько лет. И Виктор Гаврилович «исподволь» готовил своих артистов к будущему постижению художественного мастерства.

пертуаром. Лирическая певица Раиса Гончарова и прославившаяся своими шлягерами «Варенички» и «Гай зелененький» Татьяна Бочтарева. А вскоре родилась еще одна звезда – исполнительница драматических песен Ольга Каражова.

– Что, и намека на «дедовщину» не было? – с некоторым недоверием спрашиваю я, наслушавшись о соперничестве во многих творческих коллективах.

– Мы были счастливыми людьми. Многие молодые артисты и представить не могут, какая тогда была жизнь. Иногда люди удивляются: пришла в хор в восьмидесятом? «Да меня тогда в проекте не было!» – говорят они, как будто молодость это и есть единственное достояние, богатство и талант на земле, – горячится Каражова. – Нет, каверз друг другу, конечно, не строили. Но мэтры поглядывали на нас, новичков, пожалуй, снисходительно. Была и некоторая творческая ревность, когда хударук доверил мне запе-

Ольгу готовить разносолы украинской кухни в термосе, заразила своей любовью к искусству рукоделия. Но главное – это то, что происходило между ними на сцене, где они простояли плечо к плечу много лет. «Малэньки да скромнэньки» – шутя говорили о них местные остроловы.

– Я ведь пришла с украинской манерой пения глубоким звуком, как и теперь поют в хоре им. Вережки. А на Кубани исполняют более открытым звуком. Вот сколько стояла рядом, столько и смотрела Рае в рот: училась у нее, – вспоминает Ольга. – Я выхожу на авансцену солировать и через плечо чуть-чуть оглядываюсь на Гончарову. Это знак, мол, «пой на меня», и еще просьба: «Рая, не подведи!». То же, в свою очередь, делала и она. Это значит, во всей звуковой мощи хора ты выделяешь голос одного певца. Человека, которому веришь, и по чьему голосу, как по путеводной ниточке, вступаешь в свою песню и ведешь за собой слушателей.

## БАБКИНЫ УРОКИ

Родом Ольга из Луганской области. Из тех мест, где «сходятся» Россия и Украина. По корням она считает себя хохлушкой. Вся родня, хоть и говорит по-украински, но фамилии носит русские: Кутяковы да Воронцовы – по отцовской линии, Богдановы – по материнской. Пели и те и другие. Но особой голосистостью природа наградила отцовскую родню. Сам Владимир Семенович был водителем-дальнобойщиком. Но любил вспоминать, как прославленный Александров уговаривал его стать солистом Краснознаменного ансамбля песни и пляски Советской Армии. Это было в Румынии, когда Великая Отечественная война приближалась к концу. Композитор ездил по частям отбирать «голоса». Но Владимир категорически отказался. Солдат посчитал: негоже уйти в певцы, покинув фронт и боевых товарищей.

В мирной жизни он любил распевать за баранкой. Особенно, когда сажал в свою машину (сначала в «москвичок», потом – в «горбатого запорожца») двух маленьких дочек и жену и отправлялся катать их по ночному предпраздничному городу.

«Поедем к бабушке!» – обязательно предлагал кто-нибудь, и все кричали от радости «ура!». Потому что, если и был кто в семье настоящим уникалом, то отцова мама – бабушка Устинья Кузминична.

Жила она крестьянским трудом на небольшом хуторе в 150 километрах от Луганска. В застолье с самых маленьких лет сажала рядом с собой Олю. «Слушай, как петь буду», – говорила она. Вскоре бабушка стала заставлять внучку «вторить». Так она прививала навыки пения, учила строить партию и развивала у девочки музыкальный слух. Голос у нее был как будто беспредельный – что вниз, что вверх.

Внучкам она казалась старушкой, на самом же деле сравнялось ей тогда немногим больше, чем теперь Ольге. Была Устинья, что называется, женщиной в соку, а когда пела, становилась настоящей красавицей.

## ПЕСНЯ В ПОДАРОК

«Ой, чей-то кинь стоит» – вдруг запекает Ольга старинную грустную песню про несчастную любовь. Оказывается, это самая любимая песня ее отца. И без пояснений я понимаю, что поет она так, как пел ее когда-то Владимир Семенович.

– Однажды, когда мы еще жили в гостинице «Театральная», приехал в гости отец, – вспоминает Ольга. – Не ▶



*В преддверии 200-летия Кубанского казачьего хора Ольге Каражовой вручили почетный знак и удостоверение заслуженной артистки России*



*Виктор Гаврилович «исподволь» готовил своих артистов к будущему постижению художественного мастерства*



*Свое первое впечатление от встречи с уже набравшим славу коллективом Ольга помнит в мельчайших деталях и поныне*

► успели мы за стол сесть, как он про- сит: «Давайте споем!». И затягивает эту, свою любимую, про коня. Вдруг дверь нашей квартиры тихонько при- отворяется, а на пороге – Владимир Александрович Капаев, один из самых известных в крае специалистов по на- родной песне. Гость, как присел на кра- ешек стула у порога, так и не сдвинул- ся с места весь вечер. А уж он-то пони- мает толк в голосах и песнях.

Словом, выросла Ольга в что ни на есть песенной среде. В 14 лет девочка поразила музыкальную обществен- ность Луганска. На концерте в честь Дня Победы она спела популярную тог- да «Балладу о матери» О. Фельцмана на стихи Р. Рождественского.

– Закроешь глаза и слышишь тра- гическую исповедь много пережившей на своем веку женщины. Откроешь – на авансцене стоит девчушка росточком «с ноготок», которой для солидности накинули на плечи шарф и «выбелили» прядь волос, – делились позже своими впечатлениями члены жюри.

Так Ольга дебютировала в роли драматической певицы.

Детство, буквально пронизанное народными мелодиями, не прошло бес- следно и для ее сестры Наташи. Про- фессиональной певицей она не стала: как-то не сложилась судьба. Но однаж-

ды сестрам выпал случай вместе вый- ти на сцену.

Было это в период перестройки. Захарченко уговорили баллотиро- ваться в краевой совет от Приморско- Ахтарского округа. Хор вернулся из длительных гастролей. Все артисты были вымотаны, казалось, до преде- ла. Но тут же сформировали группу поддержки хударука. Бригада получи- лась немногочисленная. К тому же от перепада температур почти все про- студились. Концертов в сельской глу- бинке требовалось много.

– Давай помогай! – кто первым по- просил Наталью, Анатолий Лезвинский или Михаил Ковалев, теперь уже не вспомнить. На следующий день она на- дела костюм и влилась в ансамбль.

– Хорошая певица появилась в хо- ре, – заметил ее кто-то из знатоков...

– А какая песня в вашем семейном репертуаре была самой любимой? – спрашиваю, сидя в уютной квартире Каражовой.

Здесь, кстати, и ремонт, и при- стройка к кухне – дело ее рук. И да- же метлахскую плитку она выклады- вала сама.

– Самой любимой – чтобы, как со- борались вместе, так и запели, – у нас не было, – объясняет Ольга. – В на- шей же семье пели народные песни.

А они всегда разные, под всякое на- строение – своя.

– Но вы-то певица драматиче- ская...

– Это с детства. А почему? Потому что народная песня – это всегда пове- ствование об истории народа и судь- бе человека. Какую ни возьми – вез- де есть драма. Трудно сказать, сколь- ко я на своем веку песен выучила, а веселых из них – буквально по паль- цам пересчитать можно. Да и почти в каждой лирической нота горькая припрятана.

– «Вот у поли криньченка, там и холодна водыченька», – Ольга опять переходит на пение, словно иллю- стрируя свою мысль. – Значит, даже любовь не может скрасить горькую участь сироты... Поэтому я больше люблю, понимаю и переживаю дра- матические песни. Эту особенность распознал во мне хударук. Хотя, бы- вало, и мне тоже хотелось петь весе- лые шлягеры.

– Пробовали?

– Пришлось...

## РАДИ ОБЩЕГО ДЕЛА

– Говорят, что песня влияет на судьбу певца, – задумчиво соглашается с рас- ходим мнением Ольга Владимировна.

После паузы добавляет: – Но и исполнитель, вкладывая в нее свою душу, тоже что-то меняет в песне.

И как бы в подтверждение рассказывает свою историю. В жизни певицы все было хорошо: крепкая прекрасная семья, сценический успех солистки прославленного коллектива, гастроль по всему миру. Да вот беда – Господь не давал детей.

Однажды, стоя перед любимой иконой, Ольга изо всех сил душевных и веры сердечной попросила о Даре.

– Чем готова пожертвовать за это? – ей показалось, что она отчетливо слышит голос под сводами храма.

– Всем, Господи! – ответила женщина со всей возможной искренностью.

Действительно, то ли Господь сотворил чудо, то ли медики помогли. Через год у Ольги родилась Иришка. Еще через полтора – Настенька.

И тут все сошлось в единый узел: болезни девочек, развод с мужем, не-

– Мне что, писать заявление? – спросила певица в отчаянии.

– Пишите, – только и ответил Захарченко.

Остаться в сорок лет с двумя детьми на руках и без работы? Каражова несколько дней была словно в ступоре. Казалось, вокруг – вакуум. Что делать, ведь она ничего не умеет, кроме как петь...

А потом пошла к Александру Литовченко, тогдашнему художественному руководителю молодежного ансамбля «Казачья вольница». «Возьмете?», – спросила она.

Конечно же, столь известную певицу взяли в этот, куда более скромный, чем Кубанский казачий хор, коллектив. Но зато возникла необходимость изменить репертуар.

«Спать минэ не хочется, да и сон минэ не бере» – запевала задорную и лукавую песню Каражова, выходя на сцену, а затем пускалась в пляс. Зал взрывался аплодисментами. Потом

А тут еще и Виктор Гаврилович закинул удочку, спросив, не хочет ли она вернуться?

Так ради общего дела – Кубанского казачьего хора – каждый из них переступил и через гордость, и через обиду. Их диалог был кратким.

– Я хочу вернуться, – только и сказала Ольга, зайдя в кабинет к Захарченко на следующий день.

– Я рад, что вы приняли такое решение, – ответил Виктор Гаврилович...

– Я опять вспомнила, как выходишь солировать, а за тобой – сила хора, звук, который тебя словно подхватывает и дает тебе небывалую силу, – рассказывает Ольга Владимировна. – Я отчетливо поняла, что не могу и не имею права жертвовать самым дорогим в моей жизни. Тем трудом, что я вложила в песни хора, и тем талантом, что во мне пробудил он.

Ни Захарченко, ни Каражова об этом случае больше не вспоминали. Но второй приход в хор явился свое-

---

СЕГОДНЯ В РЕПЕРТУАРЕ КАРАЖОВОЙ НЕСКОЛЬКО ДЕСЯТКОВ ПЕСЕН. И НЕТ СРЕДИ НИХ НИ ОДНОЙ «ЛЕГКОЙ». ТОЙ, ЧТОБЫ НЕ БЫЛА ПРО НЕЕ, НЕ ПРОШЛА ЧЕРЕЗ ДУШУ ПЕВИЦЫ И НЕ ТРОНУЛА СЕРДЕЦ СЛУШАТЕЛЕЙ

---

лады в хоре. Однажды, вернувшись из продолжительной поездки в Японию, Каражова застала захворавшей всю семью – дочек и свою главную помощницу сестру Наталью. Ей бы хоть несколько дней побыть дома, чтобы поднять их на ноги. Но впереди – ответственные столичные концерты хора, ставшего к тому времени своеобразной визитной карточкой Кубани.

Порог Захарченко она переступала с намерением попросить, чтобы ей разрешили немного задержаться в Краснодаре. Коллектив она догонит в столице, сэкономив время на дороге самолетом и на репетициях. Но Виктор Гаврилович отказал. Теперь Ольга Владимировна понимает, что в Захарченко в тот момент происходила внутренняя борьба между руководителем, на плечах которого лежит государственная ответственность, художником, с его максималистскими требованиями к себе и своему хору, и просто человеком, способным на понимание и жалость. Да, попала Каражова к худруку под горячую руку: не она первая пришла с подобной просьбой.

в программе появилась «Куда идешь, Евтуше?» – это уже была настоящая игровая песня, буквально обреченная на успех. Такие по праву называют шлягерами. Но и сорокалетняя солистка не затерялась среди молодых, подвижных и красивых актрис «Вольницы». Наоборот, как истинная звезда засияла новым светом.

– Если бы я исполняла не эти веселые песни, а мои всегдашние мелодии «с надрывом», я бы, наверное, не сдюжила, – вспоминает Ольга. – «Вольница» вернула мне желание жить, эмоционально перепрограммировав меня.

Каражова до сих пор благодарна ансамблю, который вернул ей молодость. Говорит о коллективе с нежностью. Но прошло немного времени, и, хоть и с болью в душе, но она вернулась в Кубанский хор. Там ее не забывали. Время от времени звонила Виктория Викторовна, дочь и помощница Захарченко. Интересовалась, как дела, приглашала зайти на Красную, 5. Ольгу и так туда тянуло. Однажды зашла, а там хор записывал ее родные, коронные «Думы». Ей казалось, что сердце не выдержит, – разорвется.

образным рубежом в творчестве певицы: руководитель стал доверять ей солирование не только в народных, но и в своих авторских песнях.

«Я ПОСТАВЛЮ В ХРАМЕ СВЕЧЕЧКУ...»

Надо признать, в юности Ольга мечтала об опере. От природы ей было дано меццо-сопрано с большим диапазоном и академической постановкой голоса. Хотя так же свободно она могла петь и «народным» голосом. Но душа тянулась к чему-то возвышенному и прекрасному, поэтому Ольга собирала дома фонотеку. Закрыв глаза, она слушала и слушала знаменитые оперы. О какой-то конкретной партии девушка не мечтала. Но мысленно видела себя в нарядном вечернем платье на авансцене прославленного оперного зала. Позднее преподаватель вокала Одесской консерватории тоже возлагала на свою ученицу большие надежды.

– Пойми, девочка, у тебя будет совсем иная судьба, и тебя будет окру-

▶ жать высокая музыка, – уговаривала она Ольгу, с сожалением замечая в ученице все большую склонность к народной песне.

Но в двадцать с небольшим Ольга уже твердо выбрала свою дорогу. Чего в этом решении было больше – переплетения случайностей, подсознательного ощущения своего предназначения? Или главной причиной все-таки явилась безоглядная любовь к Федору и боязнь, что разные песенные «вкус» разведут их когда-то?

О своих девичьих мечтах Каражова вспомнила в 1981 году, во время первых крупных зарубежных гастролей хора. Франция оглушила ее, но и напугала. Уж слишком долго обрабатывали артистов в Краснодаре, предупреждая о разного рода антисоветских провокациях и ловушках, которые якобы ожидают их на Западе. «Ходить только втроем или впятером», – наставляли участников хора чекисты, оформленные как разного рода сопровождающие. Они знали, чего боялись. В начале восьмидесятых в зарубежье еще встречались те кубанцы, что покинули родину в двадцатых. Они увезли с собой не только память и боль, но и регалии Кубанского казачьего войска, которые вновь стали теперь гордостью Отечества. Разве предполагала Ольга, что спустя почти три десятилетия именно рядом с музейными витринами, хранящими реликвии, ей будут вручать дорогую государственную награду – звание «Заслуженная артистка России»?

А тогда, во Франции, Ольга буквально шарахалась от каждого встречного. В Ницце для артистов хора была впервые организована встреча с белоэмигрантами. Пришли они на концерт в парадных офицерских мундирах с эполетами, в казачьих черкесах; дамы – в строгих длинных платьях. Из глубин памяти сразу вышло нечасто тогда упоминаемое – «Белая гвардия». А как изгнанники слушали песни хора – почти все со слезами на глазах!

– Они были открыты нам и миру, а мы – зажаты. Они хотели общаться, а мы боялись, что лишнее слово повлечет за собой угрозу стать невъездными – рассказывает Ольга Владимировна. – Только теперь понимаю: упустила я тогда неповторимую возможность узнать «сокровенное».

С изменением международной обстановки участились и зарубежные встречи с соотечественниками. Например, в китайском Харбине, ставшем в послереволюционные годы сердцем русской диаспоры, артистов угощали украинским борщом. Варили его

внучки тех, кто принадлежал к первой волне эмиграции. К сожалению, они уже утратили секреты украинской кухни. Приготовленное ими блюдо было мало похоже на наш борщ. Но зато какой красивый и полнокровный русский язык они сохранили в скитаниях по чужбине! Поэтому кубанцы ели угощение да нахваливали, более всего боясь обидеть хозяев.

– И все-таки, наверное, лучше всего слушают наш хор в Австралии. Там наиболее отзывчивая из всех зарубежных аудиторий, потому что на этом далеком континенте самая высокая концентрация русскоязычных, – рассказывает Ольга Владимировна.

Потом она достает свой семейный фотоальбом и показывает небольшую и явно не новую любительскую фотографию. На ней запечатлены две женщины на фоне какого-то диковинно цветущего дерева. Молодая – это Ольга, старшая оказалась ее землячкой. Более того – соседкой, которая жила через улицу от дома ее родителей. В начале войны Анну, девчонку-подростка, угнали немцы из Луганска на работы в Фатерлянд. Что ей пришлось пережить, какие страдания претерпеть, пока не оказалась она за морями-океанами, – отдельная история. Но вот что удивительно, Анна Ивановна заметила среди артисток хора именно Каражову. А та, едва встретившись за кулисами, даже вскрикнула: незнакомка была точно в точь похожа на ее маму Клавдию Николаевну. Откуда такое сходство, если нет ни капли общей крови? Разве что земля одна, родная.

Словно не закончив рассказ, а продолжая его песней, Ольга Владимировна запекает: «Я поставлю в храме свечечку да за души убиенные, и за молодость, уснувшую посреди чужих дорог».

Эта песня Виктора Захарченко на стихи поэта Виктора Чайки сегодня одна из самых близких певице. В числе немногих произведений, исполненных за три десятилетия работы в хоре, Каражова хранит дома запись «Свечечки». Помню, как на одном из концертов в оцепенении слушал эту песню огромный зал. А потом голос Каражовой стих. Почти гробовое молчание все длилось и длилось, чтобы потом взорваться аплодисментами.

– Однажды на репетиции я облокотилась на роуль и стала петь вполголоса: «Я поставлю в храме свечечку...». Виктору Гавриловичу привиделась сначала в этом некая манерность. А я просто входила в транс, в состояние подобное тому, что испытываешь в храме. И худрук понял мои ощущения.

## СКОЛЬКО НИ ЗАПЛАТИ – ВСЕ МАЛО

*«Думы мои, думы, льхо мэни з вами. На що стали на папэри сумными рядами?»*

*Чом вас витэр нэ розвивя в стэпу, як пылыну?*

*Чом вас льхо нэ прыспало, як свою дэтину?»*

Голос певицы завораживает. Сегодня в репертуаре Каражовой несколько десятков песен. И нет среди них ни одной «легкой». Той, чтобы не была про нее, не прошла через душу певицы и не тронула сердец слушателей. Не только на Кубани или Украине, но и буквально по всему миру. Но «Думы», а потом «Гайдамаки», написанные на стихи великого украинского поэта Тараса Шевченко Виктором Захарченко, и среди них выделяются своим высоким трагизмом.

– Петь их для меня до сих пор трудно, – признается Ольга Владимировна. – Я и сегодня, как в первый раз, переживаю ту драму народа, о которой пою.

Найти правильный тон – главное в песне. Начав работать над «Гайдамаками», Ольга никак не могла его обрести. Тайком плакала по ночам над стихами Шевченко и понимала, что не слезливостью надо покорять слушателя. Искала, пока не нашла вроде бы простой внутренний ход.

Ольга поет, и ее прозрачный голос, кажется, взлетает ввысь, к потолку невысокой современной квартиры. Даже в привычной домашней обстановке и ее, и мое горло перехватывает от волнения.

– Вы себя ощущаете больше певицей или актрисой?

– Наверное, актрисой. Как артист проживает жизнь своих героев, так и я была тем же гайдамаком и чаечкой... А голос – только способ передать это актерское состояние.

И потому, наверное, так глубоко реагирует Ольга Владимировна на отклик слушателей. Было это в том же киевском зале «Украина». Ольга вышла, чтобы исполнить «Думы», и тысяча людей при первых же аккордах встала, как по команде, навстречу песне. Это потрясло певицу. И пела она как никогда легко и прочувствованно, словно в родственном единении с залом. Спела «Гайдамаков», и – замолчала, потеряв голос. Другие исполняла, а эти – не могла. Больше года даже не пыталась петь эти дорогие для нее произведения. Но происшедшее восприняла спокойно. Знала, что это плата за творчество. ■

# ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ МСК

## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

- «Местное самоуправление Кубани» – общественно-политический журнал, адресованный руководителям и специалистам местного самоуправления, поставщикам товаров и услуг для муниципалитетов, всем участникам муниципального управления.
- Издание учреждено в апреле 2007 года ассоциацией «Совет муниципальных образований Краснодарского края».
- Материалы журнала освещают практический опыт, инновационные методы эффективного муниципального управления в Краснодарском крае.
- Вы можете не только познакомиться с информацией в рубриках: «Политика», «Тема номера», «Актуальное интервью», «Мы – это Кубань», «Главам о главном», «Кубанский парламент», «Опыт поселений» – но и стать их главными героями.

■ Подписка на журнал «Местное самоуправление Кубани» осуществляется во всех почтовых отделениях края через объединенный каталог российской прессы «Почта России», раздел «Краевые журналы». Подписной индекс – 31888. Стоимость подписки на 1 полугодие составляет: 1 номер – 275 руб. 25 коп. 6 номеров (на полугодие) – 1651 руб. 50 коп.

■ Также вы можете подписаться на журнал через редакцию. Рассылки журнала по вашей заявке производятся по территории Российской Федерации. Стоимость подписки та же.

## Оформление подписки через редакцию:

- Заполнить абонемент и доставочную карточку.
- Перечислить сумму подписки на расчетный счет ассоциации «Совет муниципальных образований Краснодарского края»  
Наши реквизиты:  
Ассоциация «Совет муниципальных образований Краснодарского края»  
ИНН/КПП 2309099246/230901001  
ОГРН 1062300008022  
от 30.06.2006 г.  
р/с 40703810100000001384  
в ОАО «Крайинвестбанк»  
г. Краснодар  
к/с 30101810500000000516  
БИК 040349516

■ В платежном поручении в графе «Назначение платежа» необходимо указать количество и номера журналов, почтовый адрес подписчика: индекс, страна, область, город, улица, дом, организация, ФИО, код города, телефон, факс.

■ Копию платежного документа и заполненную доставочную карточку необходимо отправить по факсу 8(861)275-12-70 или по адресу: 350000, г. Краснодар, ул. Ленина, 65, оф. 306, редакция журнала «Местное самоуправление Кубани».

Адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Ленина, 65, офис 306. Тел. (861) 275-12-70, 275-12-55		АБОНЕМЕНТ НА ЖУРНАЛ		31888	
Получатель: ассоциация «Совет муниципальных образований Краснодарского края»		«Местное самоуправление Кубани»		Кол-во комплектов	
Перечисляемая сумма:		На I полугодие 2011 года			
Платежное поручение		1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12			
На		Куда		Почтовый индекс	
от 2010 г.		Почтовый индекс		Адрес	
Кому		Кому		Ф.И.О	
		ДОСТАВОЧНАЯ КАРТОЧКА		31888	
		«Местное самоуправление Кубани»			
		Стоимость		руб. коп.	
		подписки		руб. коп.	
		переадресовки		руб. коп.	
		На I полугодие 2011 года			
		1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12			
		Куда		Почтовый индекс	
		Почтовый индекс		Адрес	
		Кому		Ф.И.О	



# РАСЦЕНКИ НА РАЗМЕЩЕНИЕ РЕКЛАМНО-ИНФОРМАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ



ОБЪЕМ	РАЗМЕР	ТАРИФ
1 полоса	210 • 290	30 000 руб.
1/2 полосы	210 • 145	15 000 руб.
2 полосы (разворот)	420 • 290	60 000 руб.
Обложка разворот	420 • 290	140 000 руб.
2 полоса (обложка)	210 • 290	70 000 руб.
3 полоса (обложка)	210 • 290	70 000 руб.
4 полоса (обложка)	210 • 290	75 000 руб.
PR-реклама 1 полоса	210 • 290	45 000 руб.

НДС не предусмотрен