

02 марта 2021 г. № 51С-исх

на № От.

Руководителям, исполнительным директорам
Советов муниципальных образований
(по списку)

Уважаемые коллеги!

В соответствии со статьей 3 Устава Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления (ВАРМСУ) оказывает консультационную помощь органам местного самоуправления.

В частности, от органов местного самоуправления, советов (ассоциаций) муниципальных образований субъектов Российской Федерации поступили вопросы о применении следующих положений законодательства Российской Федерации:

1. «В условиях пандемии органы местного самоуправления и их объединения, в том числе представительные органы муниципальных образований, советы (ассоциации) муниципальных образований столкнулись с серьезными вызовами. В целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции органами публичной власти предписывается прекращение проведения любых массовых мероприятий, а в ряде регионов говорится об необходимости обеспечить внедрение преимущественно электронного взаимодействия».

«...при этом, действующее законодательство неоднозначно регламентирует некоторые вопросы, связанные с проведением мероприятий, предусматривающих совместное присутствие депутатов, глав муниципальных образований. В связи с этим, просим разъяснить позицию Министерства юстиции Российской Федерации по следующим вопросам».

«Одновременно с ограничениями, действующими в субъектах Российской Федерации, в части запрета на проведение массовых мероприятий (к которым относятся и заседания представительных органов муниципальных образований) сохраняют свое действие нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) о том, что непроведение правомочных заседаний в течении более трех месяцев является основанием для роспуска представительного органа (статья 73)...».

Федеральные органы государственной власти занимают противоречивую позицию по данному вопросу. Так, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления разместил на своем сайте информацию о том, что нормы Федерального закона № 131-ФЗ предусматривают личное присутствие депутатов на заседаниях, что исключает формы заочного голосования (подробнее по ссылке): (<http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/Voprosy-i-otvety/Federalnyj-zakon-ot-6-oktyabrya-2003-god/Organy-i-dolzhnostnye-lica-mestnogo-samo/Predstavitelnyj-organ-municipalnogo-obra/item/21773239>).

В ряде субъектов РФ есть разъяснения органов прокуратуры о том, что в исключительных случаях, т.е. во время действия на территории субъекта РФ (муниципального образования) режима функционирования повышенной готовности, возможно проведение заседание представительных органов с использованием систем видеоконференц-связи (ВКС). При этом депутат, принимающий участие в заседании в режиме удаленного доступа, должен иметь возможность участвовать в обсуждении вопросов, свободно выражать свою позицию, участвовать в голосовании. Такой депутат считается присутствующим на заседании. Эта позиция изложена, например, в информационном письме прокурора Иркутской области от 30.04.2020 года № 22/1-08-2020.

На практике, органы местного самоуправления вынуждены вносить изменения в регламент представительного органа, предусматривая возможность проведения заседания представительного органа в режиме ВКС в случае наличия неотложной необходимости, то есть для принятия решений, перенесение которых на более поздний срок невозможно (противоречит закону либо повлечёт негативные последствия, нарушение прав граждан).

В связи с изложенным, возникают вопросы:

- является ли правомочным заседание представительного органа, проводимое в режиме ВКС?

- является ли такое голосование заочным или его можно считать очным заседанием представительного органа, но проводимым при помощи технических средств связи?

- при каких условиях такие заседания будут считаться правомочными?

- каким документом должен быть закреплён порядок проведения таких заседаний? Достаточно ли такой регламентации в регламенте представительного органа?

2. «В каждом субъекте Российской Федерации образованы советы (ассоциации) муниципальных образований, действующие, в том числе, на основании положений Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ)».

«...в связи с возникающей необходимостью проведения региональными советами (ассоциациями) муниципальных образований заседаний высших органов управления некоммерческой организации без совместного присутствия

его участников, возникают вопросы о порядке проведения такого заседания. В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 7-ФЗ решение высшего органа управления некоммерческой организацией может быть принято без проведения собрания или заседания путем проведения заочного голосования (опросным путем) в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, устава некоммерческой организации. Порядок проведения заочного голосования определяется уставом некоммерческой организации.»

«При этом, решение высшего органа управления некоммерческой организацией в 2020 году может быть принято путем проведения заочного голосования независимо от наличия в уставе некоммерческой организации порядка заочного голосования по следующим вопросам:

- образование органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение аудиторской организации или индивидуального аудитора некоммерческой организации (для некоммерческих организаций, годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность которых подлежит обязательному аудиту)».

При этом, имеется практика проведения общих собраний в 2020 году, предполагающая проведение собраний в режиме ВКС со сбором заполненных участниками собрания письменных бюллетеней.

В связи с применением указанных норм возникают следующие вопросы:

- возможно ли проведение заочного голосования независимо от наличия в уставе некоммерческой организации порядка заочного голосования в 2021 году? Планируются ли такие законодательные изменения?

- является ли проведение общего собрания, проводимого в режиме ВКС заочным голосованием или его можно считать очным собранием, но проводимым при помощи технических средств связи?

- при каких условиях такие собрания будут считаться правомочными?

- каким документом должен быть закреплён порядок проведения таких собраний? Обязательно ли закрепление собраний, проводимых при помощи ВКС в уставах некоммерческих организаций?

В целях обеспечения единообразного правоприменения ВАРМСУ направляет в Ваш адрес позиции Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации по указанным выше вопросам.

Просим Вас довести направляемые документы до сведения органов местного самоуправления соответствующих субъектов Российской Федерации.

Приложение на 6 л. в 1 экз.

Председатель Правления



И.Н. ЦЕЦЕРСКИЙ